



ДОКЛАД

**о состоянии и развитии местного самоуправления в Новгородской
области в 2025-2026 годах**

Содержание

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	9
1) тенденции развития местного самоуправления.....	9
- тенденции территориальной организации местного самоуправления	9
- тенденции в кадровой обеспеченности муниципальной службы.....	10
- тенденции в изменении объемов полномочий органов местного самоуправления, в передаче государственных полномочий; в передаче полномочий по вопросам местного значения на региональный уровень	11
- имущественная и финансовая основы местного самоуправления	12
- тенденции в изменении административной нагрузки на органы местного самоуправления	14
- наиболее эффективные в отчетном периоде механизмы взаимодействия с региональными властями.....	15
- развитие межмуниципального сотрудничества.....	16
- достижения в сфере цифровой трансформации на муниципальном уровне	17
- участие органов местного самоуправления в реализации национальных проектов.....	18
2) взаимодействие с населением (в том числе топ-10 проблем, волнующих жителей муниципалитетов, применительно к решению вопросов местного значения (с учетом данных ЦУР), и предложения по их решению).....	18
3) основные муниципальные достижения (ключевые события и знаковые даты), оказавшее влияние на состояние и развитие местного самоуправления и краткое описание влияния их результатов на развитие местного самоуправления	20
4) выводы и предложения (до 5 выводов и предложений)	21
РАЗДЕЛ 1. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МСУ И ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	24
1.1. Количество муниципальных образований и опорных населенных пунктов, доля муниципальных районов, муниципальных и городских округов, в которых нет опорных населенных пунктов (всего на 01.01.2026, 01.06.2026 по видам)	24
1.2. Данные о территориальных изменениях в целях реализации Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»	24

1.2.1. Информация о принятых решениях по состоянию на 01.06.2026	24
1.2.2. Данные о территориальных изменениях в 2025-2026 и органах управления в упраздненных городских и сельских поселениях, оценка их эффектов с указанием последствий преобразований в измеримых показателях, а также сведения об оценке жителями территориальных и организационных изменений	25
1) преобразование в которых завершены (переходный период закончился, избраны и приступили к работе органы местного самоуправления)	25
2) преобразования в которых не завершены (закон субъекта Российской Федерации принят, вступил в силу, переходный период не закончился).....	30
3) преобразование которых планируется (закон субъекта Российской Федерации принят, но не вступил в силу / не принят).....	30
1.3. Данные о территориальных изменениях, которые начаты до принятия Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и завершались в 2025-2026 гг.	30
1.4. Пространственное развитие муниципальных образований.....	30
1.4.1. Особенности организации МСУ в муниципальных образованиях, в границах которых расположены территории с особым статусом.....	30
1.4.2. Меры по пространственному планированию на муниципальном уровне степень завершенности процессов формирования правовой основы пространственного планирования	32
- число муниципальных образований, в отношении которых есть документы пространственного планирования (генеральные планы, правила землепользования и застройки, единые документы территориального планирования и градостроительного зонирования, мастер-планы)	32
- стадия разработки документов территориального планирования и градостроительного зонирования.....	32
- информация о перераспределении полномочий по разработке документов территориального планирования и градостроительного зонирования на уровень субъекта РФ	32
- сложности и проблемы, с которыми органы местного самоуправления сталкиваются при осуществлении пространственного планирования, а также предложения по совершенствованию законодательства или иным мерам, направленным на решение соответствующих проблем.....	33
1.4.3. Меры по развитию опорных населенных пунктов	33
1.4.4. Городские и сельские агломерации.....	36
1.5. Численность населения в разрезе видов муниципальных образований на 01.01.2026	38

1.6. Предложения по совершенствованию законодательства, административных и финансовых механизмов участия муниципальных образований по вопросам раздела	41
РАЗДЕЛ 2. ПОЛНОМОЧИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	41
2.1. Практика перераспределения полномочий	41
- вопросы местного значения, муниципальные полномочия, которые по состоянию на 01.01.2026 перераспределены на региональный уровень.....	41
- вопросы местного значения, муниципальные полномочия, которые ранее были перераспределены на региональный уровень, но в 2023-2025 годах было принято решение об их возвращении на муниципальный уровень	43
2.2. Реализация Федерального закона № 33-ФЗ от 20 марта 2025 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» в региональном законодательстве	44
- создание рабочих групп, иных органов с участием представителей муниципальных образований в целях подготовки проектов решений о перераспределении полномочий, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ, формы участия представителей муниципальных образований в обсуждении	44
- формы участия Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области» в подготовке проектов решений о перераспределении полномочий, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ	45
- наличие и форма решений о перераспределении полномочий, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ ...	45
- стадия подготовка законов о перераспределении полномочий, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ ...	46
- перечни полномочий, которые планируется перераспределить с 1 января 2028 года	46
а. от органов местного самоуправления органам государственной власти (часть 2 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ):	46
б. от органов государственной власти органам местного самоуправления (часть 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ):	47
2.3. Исполнение переданных государственных полномочий	50
- отдельные государственные полномочия, переданные для осуществления органам местного самоуправления	50
- информация о переданных государственных полномочиях, при реализации которых в 2025-2026 годах возникали сложности	52

2.4. Участие органов местного самоуправления в реализации не переданных им государственных полномочий	54
2.5. Меры социальной поддержки, оказываемые на муниципальном уровне (по муниципальным районам, муниципальным и городским округам).....	54
2.6. Участие муниципальных образований в реализации национальных проектов	56
2.7. Информация о неисполненных (исполненных частично) по состоянию на 01.06.2026 исполнительных документах в отношении городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов	60
2.8. Применение искусственного интеллекта и цифровизация в деятельности органов МСУ, муниципальных предприятий и учреждений ...	62
2.9. Предложения по совершенствованию законодательства, административных и финансовых механизмов участия муниципальных образований по вопросам раздела	64
РАЗДЕЛ 3. ФИНАНСЫ И ЭКОНОМИКА МСУ	64
3.1. Характеристика местных бюджетов	64
- структура доходов местных бюджетов	64
- количество муниципальных образований, не подпадающих под ограничения 136 статьи Бюджетного кодекса РФ (уровень дотационности которых менее 5%)	65
- расходы местных бюджетов (по разделам)	65
- объем, динамика и структура муниципального долга	65
3.2. Управление муниципальными финансами и экономикой	66
3.2.1. Практики бюджетного управления (повышение доходов, сокращение неэффективных расходов, сокращение муниципального долга)	66
3.2.2. Практики развития локальной экономики по направлениям:	66
3.3. Муниципальное имущество	73
3.4. Муниципально-частное партнерство, концессии по отраслям (ЖКХ, дорожное строительство, социальная инфраструктура, иные сферы деятельности)	76
3.5. Предложения по совершенствованию законодательства и административных механизмов по вопросам раздела	78
РАЗДЕЛ 4. СТРУКТУРА ОРГАНОВ И КАДРЫ МСУ	78
4.1. Информация о реализации Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» в части организационных основ местного самоуправления	78

- проблемы, возникающие при реализации норм Федерального закона № 33-ФЗ в части организационных основ местного самоуправления, и предложения по решению проблем	79
- число муниципальных образований, уставы которых приведены в соответствие с Федеральным законом № 33-ФЗ по состоянию на 01.01.2026 с разбивкой по видам муниципальных образований.....	79
4.2. Структура органов МСУ	79
4.3. Характеристика муниципальных кадров	80
4.4. Кадровые проблемы и потребности	80
- основные проблемы в кадровом обеспечении органов МСУ и возникающие в связи с этими проблемами риски	80
- практики, позволяющие повысить конкурентоспособность оплаты труда муниципальных служащих, установить его в соответствии с сопоставимым размерами, по иным отраслям экономики.....	80
- влияние нормативов формирования расходов, устанавливаемых в соответствии со статьей 136 БК РФ, на уровень оплаты труда в органах МСУ и перспективы развития муниципальных кадров	81
4.5. Способы привлечения граждан, в т.ч. участников СВО, на муниципальную службу	82
4.6. Дополнительные гарантии муниципальным служащим Новгородской области.....	86
4.7. Повышение квалификации муниципальных кадров	87
4.8. Предложения по совершенствованию законодательства и административных механизмов по вопросам раздела	87
РАЗДЕЛ 5. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР	87
5.1. Муниципальный контроль	87
- виды муниципального контроля, осуществляемые органами местного самоуправления	87
- основные проблемы реализации контрольных полномочий.....	88
5.2. Контрольно-надзорная деятельность в отношении МСУ.....	92
5.3. Привлечение должностных лиц органов местного самоуправления к административной ответственности за неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера в соответствии с ч. 1 ³ ст. 17.15 КоАП РФ.....	94
5.4 Предложения по совершенствованию законодательства и административных механизмов по вопросам раздела	95
РАЗДЕЛ 6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО В МСУ	96

6.1. Механизмы взаимодействия муниципалитетов с органами власти Новгородской области	96
6.2. Деятельность Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области»	100
6.2.1. Основные мероприятия, организованные и (или) состоявшиеся при активном участии Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области» в 2025-2026 гг.	101
6.2.2. Ключевые программы и проекты Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области» в 2025-2026 гг. году и достигнутые результаты	104
6.2.3. Реализация норм Федерального закона № 33-ФЗ в организации деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области»	105
- предоставление субсидий/ грантов из регионального бюджета на осуществление деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области»	105
- участие Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области» в избрании/ прекращении полномочий глав муниципальных образований	106
- участие Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области» в правовом регулировании вопросов наделения органов местного самоуправления полномочиями, а также перераспределения полномочий	106
- правовое регулирование законом Новгородской области порядка взаимодействия органов государственной власти Новгородской области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новгородской области»	106
6.3. Формы прямой демократии и вовлечение населения и бизнеса в развитие муниципалитетов.....	107
- Примеры практик	110
помощь участникам СВО и членам их семей со стороны ТОС и сельских старост	110
стимулирование и поддержка органами МСУ общественных инициатив и инициатив бизнеса, направленных на помощь участникам СВО и членам их семей	112
информационно-разъяснительная и просветительская работа органов МСУ с населением и бизнесом, в т.ч. при проведении Всероссийского голосования по выбору объектов благоустройства, организации иных акций, направленных на достижение национальных целей на территории муниципального образования	113

привлечение органами МСУ частного финансирования (меценатской помощи) и волонтерского участия в целях развития социально-значимой инфраструктуры, восстановления и сохранения объектов культурного наследия, природных объектов на территории муниципального образования	115
иные, в том числе уникальные практики вовлечения населения в осуществление местного самоуправления	116
6.4. Международное межмуниципальное сотрудничество и побратимство.	116
- развитие побратимских взаимоотношений муниципалитетов Новгородской области на межрегиональном и международном уровнях с описанием совместных с побратимами проектов и мероприятий	117
- участие муниципалитетов в международных мероприятиях, по итогам которых были достигнуты позитивные результаты для экономики или социальной сферы муниципалитета-участника	118
6.5. Предложения по совершенствованию законодательства и административных механизмов по вопросам раздела	119
РАЗДЕЛ 7. УЧАСТИЕ В ФЕДЕРАЛЬНЫХ КОНКУРСАХ	119
7.1. Значение федеральных конкурсов для МСУ	119
7.2. Предложения по совершенствованию законодательства и административных механизмов по вопросам раздела	123

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1) тенденции развития местного самоуправления (в динамике определенного набора показателей на конец года в сопоставлении с показателями на начало года или за более длительный период)

Для Новгородской области 2025 год стал историческим и переломным: область полностью перешла на одноуровневую модель местного самоуправления. Такое решение было принято муниципальным сообществом Новгородской области в октябре 2024 года на проводимой при участии Правительства области совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новгородской области» стратегической сессии.

Важно отметить, что решение было принято ещё до того, как федеральный законодатель запланировал полномасштабный переход всех муниципальных образований на одноуровневую модель. В Новгородской области такой переход начался еще в 2020 году и позже доказав свою эффективность был масштабирован и перенят другими муниципальными образованиями региона.

- тенденции территориальной организации местного самоуправления (изменение количества муниципальных образований по видам)

В Новгородской области тенденция к оптимизации и совершенствованию территориальных основ местного самоуправления началась практически сразу после формирования на территории Новгородской области муниципальных образований в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Так на территории Новгородской области было образовано 221 муниципальное образование: 1 городской округ, 21 муниципальный район и 199 вновь образованных (в результате преобразования сельсоветов) муниципальных образований, в том числе 21 городское поселение и 178 сельских поселений.

Уже в 2014 году количество муниципальных образований уменьшилось до 142 и продержалось так до 2020 года.

Ниже приведены количественные показатели по дальнейшим годам

	01.01.2020	2020	2023	февраль 2024	декабрь 2024	2025
городской округ	1	1	1	1	1	1
муниципальный округ	0	4	8	10	11	21
муниципальный район	21	17	13	11	10	0
городское поселение	19	17	14	13	12	0
сельское поселение	101	81	58	52	45	0
Итого:	142	120	94	87	79	22

Важно отметить, что население преобразованных поселений не осталось без привычных им мест обращений к власти. В местах бывших администраций поселений были образованы функциональные отделы или управления.

- тенденции в кадровой обеспеченности муниципальной службы

В штатные расписания органов местного самоуправления на 01 января 2026 года введена 2871 штатная единица (муниципальные должности, должности муниципальной службы, должности служащих).

Общая штатная численность составляет 2473 человека, из них:

- 3% лица, замещающие муниципальные должности,
- 72% муниципальные служащие,
- 25% служащие.

Распределение по гендерному признаку:

- 10% мужчин;
- 90% женщин.

Распределение по возрасту:

- 5% до 25 лет;
- 13% от 26 до 35 лет;
- 58% от 36 до 54 лет;
- 21% от 55 до 64 лет;
- 3% от 65 и старше.

Средний возраст 45,5 года (за 1 полугодие 2025 года – 46,3 года).

Распределение по стажу работы:

- 2% до 6 месяцев;
- 34% от 6 месяцев до 10 лет;
- 42 % от 10 до 25 лет;
- 22% свыше 25 лет.

Профессиональный коллектив с преобладанием сотрудников с длительным опытом работы.

Распределение по уровню образования:

- 1% среднее образование;
- 17% среднее профессиональное;
- 13% высшее, бакалавриат;
- 66% высшее, специалитет;
- 3% высшее, магистратура.

Основу коллектива составляют работники с высшим образованием, преобладает экономическое образование.

В 2025 году продолжена работа по основным кадровым показателям: текучесть кадров, скорость замещения вакансий и средний возраст работников (в 2024 году был утвержден приоритетный региональный проект «Кадровая стабильность Администрации муниципалитета»).

Итоги работы за 2025 год:

Существенное снижение показателя текучести кадров в целом по органам местного самоуправления Новгородской области (с 27% на конец 2023 года до 13,8% на конец 2025 года (при плановом значении 18%).

По данным доклада ВАРМСУ о состоянии и развитии местного самоуправления в Российской Федерации в 2024-2025 гг. общероссийский показатель текучести кадров на исполнительских должностях в ОМСУ составляет 22,3%.

Улучшение показателя по скорости замещения вакансий на 14,6 дней (2 недели сокращения срока подбора кадров) – с 82 до 67,4 дней.

Снижение среднего возраста работников. Базовое значение 2023 года составляло 44,6 лет. Т.е. фактически, с учетом прожитых двух лет и без работы в этом направлении, возраст работников составлял бы сейчас 46,6 лет.

Достигнутый показатель на конец 2025 года равняется 45,6 лет (т.е. на 1 год меньше), что говорит о замедлении темпов старения коллектива и пополнении муниципалитетов молодыми сотрудниками.

- тенденции в изменении объемов полномочий органов местного самоуправления, в передаче государственных полномочий; в передаче полномочий по вопросам местного значения на региональный уровень

Перераспределение экономит ресурсы и усиливает вертикаль власти. Практика Новгородской области – яркий пример тренда на централизацию, регион сочетает это с административной реформой.

В 2025 году изменений не происходило. В Новгородской области органы местного самоуправления по-прежнему были наделены отдельными государственными полномочиями, что урегулировано областными законами.

Общий объем собственных полномочий органов местного самоуправления Новгородской области в 2025 году оставался прежним и на уровень субъекта (региональный уровень) не передавался.

В то же время принятие Федерального закона от 20 марта 2025 года №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» обусловило необходимость формирования региональной правовой базы, в том числе в такой чувствительной сфере как перераспределение полномочий.

В данном направлении работа в регионе начата своевременно.

В частности, в целях обеспечения реализации Федерального закона № 33-ФЗ на региональном уровне создана рабочая группа, в рамках функционирования которой на территории области прошли рабочие встречи (муниципальные слушания), где с участием руководителей органов власти

области, рассмотрены все предусмотренные новым законом полномочия органов местного самоуправления.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Новгородской области» представляла позицию органов местного самоуправления, а участие в дискуссиях принимали Главы муниципальных образований и представители профильных министерств и ведомств, во главе с курирующим ведомство заместителем Губернатора области.

В результате выработана консолидированная позиция по вопросу перераспределения с 01 января 2028 года полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, установленных частями 2, 3 статьи 32 Федерального закона №33-ФЗ, между органами государственной власти Новгородской области и органами местного самоуправления области.

Перечнем поручений Губернатора Новгородской области определен срок внесения на рассмотрение Новгородской областной Думы проектов областных нормативных правовых актов, предусматривающих перераспределение с 01.01.2028 полномочий между органами государственной власти Новгородской области и органами местного самоуправления области, - до 1 ноября 2026 года.

Более подробная информация отражена в разделе 2 Доклада.

- имущественная и финансовая основы местного самоуправления

Существенную роль в имущественной составляющей муниципалитетов, играют муниципальные учреждения, которых в Новгородской области действует 649.

По сферам деятельности муниципальные учреждения представлены учреждениями культуры – 300, образования – 245, физической культуры и спорта – 32, прочие - 72.

Кроме того, в регионе функционируют 14 муниципальных унитарных предприятий и 19 хозяйствующих обществ с муниципальным участием, 14 из которых в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

На регулярной основе муниципалитетами проводится работа по выявлению и оформлению бесхозяйного и выморочного имущества, по итогам которой были отмечены как положительные, так и отрицательные факторы.

Например, с одной стороны переход в муниципальную собственность выморочных квартир и жилых домов частично решает проблему нехватки жилья, предоставляемого органами местного самоуправления по договорам социального найма.

С другой, принятие в муниципальную собственность выморочных и бесхозяйных объектов недвижимого имущества, которые в свою очередь

относятся к непригодным для дальнейшего их использования, фактически приводит к возникновению для органов местного самоуправления проблем, а именно, на фоне потребности в бюджетных средствах, необходимых для оформления, и временных затрат на процедуру оформления рассматриваемого имущества, после принятия таких объектов недвижимости в муниципальную собственность у уполномоченного органа возникают вопросы по их ликвидации, сносу, с целью последующего снятия с государственного кадастрового учета.

Проблематика по бесхозному имуществу в большинстве случаев сводилась к регистрации в отношении соответствующих объектов электросетевого хозяйства, газопроводов права муниципальной собственности, которые после завершения строительства не были переданы ресурсоснабжающим организациям (остались брошенными). Данные сети непосредственно связаны с сетями газо и электроснабжения и составляют единую систему. Муниципалитеты несут затраты по их обслуживанию, а в дальнейшем и по капитальному ремонту, а сети используются гарантирующими поставщиками. Существует необходимость передачи таких объектов из муниципальной собственности организациям.

В 2025 году доходы местных бюджетов, в сравнении с 2024 годом, показали рост на 0,9% и составили 30576,3 млн.рублей.

Основной удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов, составивших 13130,2 млн.рублей занимают налоговые платежи. Их объем - 12052,1 млн. рублей, что на 11,1% больше соответствующего периода 2024 года.

Основные источники поступления налоговых доходов местных бюджетов в 2025 году: налог на доходы физических лиц – 7031,9 млн. рублей, налоги на совокупный доход – 3258,9 млн. рублей и налоги на имущество – 1032,4 млн. рублей.

Поступление неналоговых доходов в местные бюджеты выросло на 21,2% и составило 1078,1 млн. рублей.

Общий объем безвозмездных поступлений в местные бюджеты в 2025 году составил 17446,1 млн. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, направленный из областного бюджета в бюджеты муниципальных образований, составил 17441,0 млн. рублей, в том числе: в форме дотаций - 1030,5 млн. рублей, субсидий - 7596,0 млн. рублей, субвенций - 8165,9 млн.рублей, иных межбюджетных трансфертов - 648,6 млн. рублей.

Также в 2025 году наблюдался и рост расходов местных бюджетов, составивших 30481,3 млн. рублей (+1,7% к 2024 году).

В целом бюджет имеет социальную направленность - социально-значимые расходы составляют 63,8%.

Бюджеты муниципальных образований Новгородской области исполнены в 2025 году с профицитом в общем объеме 95,0 млн. рублей.

У 12 муниципальных образований региона уровень дотационности не превышал 5%.

Объем муниципального долга за 2025 года уменьшился на 10,1% и на 1 января 2026 года составил 3 330,9 млн. рублей, из которых 94,7% это задолженность по бюджетным кредитам.

- тенденции в изменении административной нагрузки на органы местного самоуправления (изменение количества проверок органами государственного контроля и органами прокуратуры)

Деятельность по контролю в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц в 2025 году несмотря на незначительный рост общего числа проверок, в целом характеризуется снижением административной нагрузки.

Так рост проверок (включая прокуратуру) в сравнении с 2024 годом составил 2,4% - фактически на 29 проверок. При этом важно учитывать, что изменилась их структура в пользу внеплановых проверок, а именно доля плановых проверок сократилась с 35,2% в 2024 году до 27% в 2025 году. Их число также существенно сократилось с 427 до 335, то есть на 21,5%.

В то же время на 13,2% снизилось суммарное количество предписаний, представлений и протестов всех контрольно-надзорных органов (включая прокуратуру), что, учитывая изменения в абсолютных числах – минус 347, является значимым для муниципалитетов фактором.

На 55,1% снизилось и общее число дел об административных правонарушениях (суммарно в отношении ОМСУ и должностных лиц) – с 343 до 154.

При этом тенденция снижения количества дел об административных правонарушениях отмечена как у прокуратуры, так и у органов государственного контроля и надзора, а именно на 39,6% и 61,1% соответственно.

Вместе с тем, в 2025 году в сравнении с 2024 годом существенно возросло количество запросов прокуратуры, а именно с 3255 до 4365, или на 34,1%.

Позитивные практики, связанные с сотрудничеством с прокуратурой и органами государственного контроля и надзора, которые привели в том числе к снижению административной нагрузки на органы местного самоуправления в отчетном периоде отсутствовали.

В то же время несмотря на значительное фактическое снижение административной нагрузки отмечены и некоторые проблемы такого взаимодействия, среди которых можно отметить опыт Администрации Демянского муниципального округа, а именно выданное в 2025 году

предписание Ростехнадзора, в отношении деятельности связанной с эксплуатацией принадлежащих Администрации округа опасных производственных объектов (газовых сетей). Ростехнадзор предписывает Администрации округа пройти обучение по правилам эксплуатации опасных производственных объектов и получении лицензии на их эксплуатацию, что не свойственно функции органов местного самоуправления, т.к. влечет за собой дополнительное расходование средств бюджета, необходимость создания профильной организации с аттестованными специалистами, имеющими специальное техническое образование.

Сохраняется тенденция вмешательства органов надзора в плановую деятельность органов местного самоуправления, так полностью сформированный на конкретные цели бюджет муниципального образования вынужден неоднократно корректироваться в целях исполнения требований надзорных органов, что подменяет основы местного самоуправления.

- наиболее эффективные в отчетном периоде механизмы взаимодействия с региональными властями

В 2025 году в качестве наиболее эффективных механизмов взаимодействия с региональными властями традиционно оставались выездные заседания Правительства Новгородской области, особенная ценность которых заключается в том, что в ходе их проведения помимо общих вопросов рассматриваются вопросы конкретной территории, чему предшествует ее посещение членами регионального Правительства, а с учетом числа муниципалитетов, их полный охват в данном формате осуществляется менее чем за 2 года.

Институт кураторства также доказал свою эффективность. Куратор назначенный из числа членов Правительства Новгородской области, руководителей и заместителей руководителей органов исполнительной власти Новгородской области персонально погружен в деятельность курируемого муниципалитета, что в полной мере вписывается в модель единой системы публичной власти и позволяет муниципалитету совместно с Правительством области оперативно решать поставленные перед ним задачи.

Доказали свою эффективность и проводимые под руководством Губернатора области еженедельные оперативные совещания по понедельникам с участием всех заместителей Губернатора области и Глав муниципальных округов и городского округа. На совещании рассматриваются выпадающие и отработанные за прошедшую неделю наиболее значимые риски и алерты. Аналогичным образом, но уже более детализированно, проходят и еженедельные строительные штабы по субботам, где рассматривается ход строительства или ремонта социально значимых объектов на территории Новгородской области. Такой подход

позволяет еженедельно контролировать обстановку на территории Новгородской области и своевременно принимать совместные решения не доводя ситуацию до критической.

Кроме того, в отчетном периоде реализовывались локальные с точки зрения решаемых вопросов, но не менее эффективные с точки зрения актуальности и результативности результата мероприятия с участием муниципалитетов, в ряде случаев, представляемых Ассоциацией.

К их числу можно отнести описанные в других пунктах Доклада и участие в работе, созданной на региональном уровне рабочей группе выработавшей с учетом Федерального закона №33-ФЗ консолидированную позицию по перераспределению между органами государственной власти и органами местного самоуправления области полномочий, и участие в процессе формирования Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2031 года проходил, в том числе по итогам проведения стратегических сессий.

- развитие межмуниципального сотрудничества

Примером межмуниципального сотрудничества в Новгородской области является взаимодействие в рамках фактически сложившейся агломерации: Великий Новгород – Новгородский муниципальный округ, заключившими в сентябре 2024 года Соглашение о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры, актуализированное 28.11.2025.

В частности, соглашение со сроками исполнения 2024-2031 гг. предусматривает обеспечение инженерно-транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых Администрацией Великого Новгорода для индивидуального жилищного строительства гражданам льготных категорий на территориях Новгородского муниципального округа (д.Жабицы, д.Нащи, д.Новая Мельница, д.Фарафоново).

В бюджете Великого Новгорода предусмотрено софинансирование на реализацию указанных мероприятий:

на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов:

2026 год: 5 500,00 тыс. рублей на развитие дорожного хозяйства (проектирование на строительство автомобильной дороги в д. Жабицы, Фарафоново);

2027 год: 2 500,00 тыс. рублей на развитие коммунального хозяйства (проектирование на строительство сетей водоснабжения и водоотведения в д. Новая Мельница);

2028 год: 25 200,00 тыс. рублей на развитие коммунального хозяйства (проектирование и строительство сетей водоснабжения и водоотведения в д. Новая Мельница, Нащи, Жабицы, Фарафоново Новгородского муниципального округа).

Однако если говорить о межмуниципальном сотрудничестве, следует отметить, что на территории региона оно прежде всего, представлено созданием и функционированием Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области», членами которой являются все муниципальные образования региона.

Аккумулируя «запросы» муниципалитетов на разрешение возникающих вызовов и задач, исполнительный аппарат Ассоциации выступает их представителем при взаимодействии с иными органами власти, что прослеживается в ходе доклада, и безусловно в целом оказывает влияние на развитие местного самоуправления в регионе.

В частности, в течение 2025 года продолжили функционировать созданные при непосредственном участии Ассоциации в ноябре 2021 года ООО «Межмуниципальное предприятие газоснабжения», и осенью 2023 года межмуниципальная управляющая компания ООО «Жилищник».

- достижения в сфере цифровой трансформации на муниципальном уровне

Министерство цифрового развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской области ежеквартально проводит рейтингование органов местного самоуправления области в части цифровой трансформации. По результатам рейтинга за четвертый квартал 2025 года только Маревским муниципальным округом не достигнут порог цифровой зрелости в 70% (68,4%). При этом 9 муниципалитетов достигли уровня в диапазоне 72-78%, 10 муниципалитетов 81-89,5%, а в Великом Новгороде и Мошенском муниципальном округе данный показатель составил 97,4%.

Также следует отметить, что применение искусственного интеллекта и цифровизации в деятельности муниципалитетов только увеличивается.

Однако данная сфера обусловлена наличием актуальных вопросов и проблем, в качестве основных из которых муниципалитетами отмечались:

нехватка квалифицированных специалистов в области информационных технологий, включая специалистов по информационной безопасности;

бюджетные ограничения муниципалитетов на обеспечение информационной безопасности и построения ИТ-архитектуры в рамках реализации задачи по импортозамещению;

отсутствие полнофункционального отечественного программного обеспечения, в частности геоинформационных систем, или его высокая стоимость для муниципалитетов;

отсутствие муниципальных ведомственных систем для предоставления услуг.

Одним из признанных достижений является занятое Великим Новгородом в 2024 году 3-е место в номинации «Модернизация городского хозяйства посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений (умный город)» Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика», за внедрение проекта, направленного на цифровизацию движения автобусов, и обеспечившего функционирование интеллектуальной системы «Умный пешеходный переход».

Кроме того, Великим Новгородом в 2025 году реализовано два проекта, направленных на повышение безопасности на водных объектах и охрану памятников (принцип работы систем основан на компьютерном зрении и превентивном оповещении граждан с помощью нейросетевой видеоаналитики и громкоговорителей), что обеспечило ему 1-е место в номинации «Бережливые цифровые технологии» на межрегиональном конкурсе в рамках программы «Эффективный регион».

В 2026 году городским округом реализуется пилотный проект с использованием искусственного интеллекта для контроля за средствами индивидуальной мобильности (СИМ) в общественных пространствах города.

- участие органов местного самоуправления в реализации национальных проектов

В 2025 году в Новгородской области в рамках национальных проектов реализовывались мероприятия по 44 региональным проектам.

В реализацию национальных проектов включены все муниципальные округа (и районы до их преобразования), городской округ.

При этом в состав регионального проектного офиса представители муниципалитетов не включены, однако находятся с ним в тесном взаимодействии. Например, в 2025 году продолжило действовать поручение главы региона, в рамках которого на еженедельной основе представляются информации об осуществлении закупочных процедур, проводимых/планируемых к проведению в рамках региональных проектов.

Непосредственное участие муниципалитетов по реализации мероприятий принималось по таким национальным проектам как «Семья», «Молодежь и дети», «Продолжительная и активная жизнь», «Инфраструктура для жизни».

2) взаимодействие с населением (в том числе топ-10 проблем, волнующих жителей муниципалитетов, применительно к решению вопросов местного значения (с учетом данных ЦУР), и предложения по их решению)

На территории Новгородской области органами местного самоуправления пристальное внимание уделяется вопросам взаимодействия с

населением. В целом, по итогам такого взаимодействия можно отметить, что проблемное поле – традиционно.

Рейтинг актуальных вопросов возглавляют социально-экономические и инфраструктурные: низкий уровень зарплат (53%, в 2025г – 30,9%), специальная военная операция (45,7%, в 2025г – 12,3%), рост цен на товары и услуги (40,3%, в 2025г – 28,8%), недоступность, дороговизна жилья (31,8%, в 2025г – 20%), высокие цены на услуги ЖКХ (28,2%, в 2025г – 35,1%).

С 2025 года зафиксирован рост недовольства респондентов по 9 исследуемым вопросам, в лидерах: специальная военная операция – на 33,4 п.п. (с 12,3% до 45,7%), низкий уровень зарплат – на 22,1 п.п. (с 30,9% до 53%), ситуация с занятостью населения, с безработицей – на 13,9 п.п. (с 11% до 24,9%).

Вместе с тем положительная динамика (уменьшение недовольства респондентов) отмечается по 17 исследуемым направлениям, в большей степени показатели недовольства снизились в отношении: ситуация в сфере здравоохранения на 13,5 п.п. (с 33% до 19,5%), низкий уровень пенсий, стипендий, пособий – на 11,4 п.п. (с 23,7% до 12,3%), алкоголизм – на 10,1 п.п. (с 12,8% до 2,7%).

Важным и в то же время информативным инструментом получения «обратной связи» от жителей муниципалитетов остается система «Инцидент-менеджмент».

За 2025 год посредством системы «Инцидент-менеджмент» в муниципальные образования поступило 61 553 сообщения.

Анализ поступивших сообщений показал, что предметами сообщений, вошедших в ТОП 10 во всех муниципалитетах одновременно являющиеся в них наиболее актуальными стали пять тем:

- дороги - чаще речь шла об уборке, содержании, ремонте, состоянии покрытия, освещении на дорогах и тротуарах;
- ЖКХ - чаще речь шла о качестве воды, начале или завершении отопительного сезона, отсутствии холодной и (или) горячей воды, качестве отопления;
- благоустройство - чаще речь шла о благоустройстве и уборке общественных пространств, содержании зеленых насаждений, вырубке, опиловке и спиле деревьев (кустарников), борщевике Сосновского, неисправности или отсутствии освещения;
- энергетика - чаще речь шла о вопросах электроснабжения, в том числе отключениях и плохом состоянии электросетевого хозяйства;
- здравоохранение - чаще речь шла о госуслугах и региональных порталах в сфере здравоохранения, оказании специализированной медицинской помощи, лекарственном обеспечении, в том числе льготном, нехватке медработников, в том числе узкопрофильных.

Так же вошедшие в список наиболее актуальных у большинства, но не у всех муниципалитетов вопросы: общественного транспорта; культуры;

обращения с отходами; безопасности и правопорядка; органов власти и подведомственных учреждений.

В абсолютных числах 71,1% от общего числа сообщений приходились на Великий Новгород (40,5%), Новгородский (13,4%), Боровичский (10,5%) и Старорусский (6,7%) муниципальные округа, а 62,5% касались вопросов дорог (23,3%), ЖКХ (15,9%), благоустройства (12,7%) и энергетики (10,6%).

3) основные муниципальные достижения (ключевые события и знаковые даты), оказавшее влияние на состояние и развитие местного самоуправления и краткое описание влияния их результатов на развитие местного самоуправления

Безусловно, одним из основных муниципальных достижений, оказавших влияние на состояние и развитие местного самоуправления является завершение процесса перехода на одноуровневую систему местного самоуправления. При этом, важным достижением каждого муниципалитета является и то, что процесс преобразования муниципальных районов в муниципальные округа остался фактически не заметным для граждан, а люди, замещавшие должности Глав поселений, в депутатском корпусе в основной массе остались в «обойме» и интегрировались в скорректированную структуру органов местного самоуправления.

Важное значение имело участие муниципалитетов в различного рода конкурсах федерального уровня, что в качестве «дивидендов» принесло: от популяризации конкретной территории и региона в целом, повышения престижа муниципальной службы до конкретных финансовых поступлений в муниципальные бюджеты.

Например, по итогам участия в 2025 году во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях победителями стали все 5 заявок, поданных от Новгородской области - проекты-победители получили гранты на реализацию в общей сумме 351,9 млн. рублей.

Участие во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» трем муниципалитетам Новгородской области, ставшим в нем победителями, в общей сложности принесло на дальнейшее развитие и благоустройство территорий 105 млн. рублей.

Широко регион был представлен и в рамках проектов Всероссийской муниципальной премии «Служение», по итогам которой 17 управленческих решений из Новгородской области вошли в ТОП 2200 (по 200 в 11 номинациях).

Ключевым событием для каждого муниципалитета и региона в целом безусловно стало празднование 80-летия Победы в Великой Отечественной войне. Более 2500 мероприятий, от памятных акций до крупных концертных и просветительских проектов, объединили жителей всех муниципалитетов

области. Участие в акции «Бессмертный полк» приняли более 42 тысяч человек. Общий охват мероприятий, посвященных юбилею Победы, превысил 600 тысяч посещений.

В течение 2025 года проходило немало событийных мероприятий в разных сферах, но играющих значительную роль в развитии как непосредственно муниципалитетов, так и региона в целом, в том числе за счет повышения узнаваемости и привлекательности, что в итоге положительно сказывается на взаимосвязанной заинтересованности туристов и инвесторов.

Примером подобных мероприятий является XXIX Международный фестиваль театральных искусств имени Ф.М. Достоевского. Фестиваль прошел с 31 октября по 4 ноября в Великом Новгороде и Старой Руссе. На мероприятие приехало около 400 гостей и участников, были показаны 22 спектакля из 4 стран и 10 городов. Были открыты 6 площадок в Великом Новгороде и 3 в Старой Руссе. Всего за пять дней проведения фестиваля его посетили более 6000 зрителей.

4) выводы и предложения (до 5 выводов и предложений)

В целом развитие местного самоуправления в 2025 году соответствовало трендам, заявленным в более ранний период и к концу, данного периода ознаменовалось завершением процесса перехода на одноуровневую систему, что привело к положительным результатам, отраженным в ходе Доклада.

Вместе с тем, в некоторых организационных моментах можно отметить наличие неурегулированности на федеральном уровне в следствии преобразований муниципалитетов на местах. Так, в следствии снижения в Новгородской области общего числа муниципальных образований и их видов, уменьшилось количество заявок, подаваемых для участия во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика», что потенциально уменьшило шансы на привлечение дополнительных финансовых средств от участия в конкурсе (категория поселений осталась без участия), о чем более подробно отмечено в пункте 7.2 Доклада.

Отмечается дополнительное отвлечение Глав муниципальных образований от непосредственной работы на территориях в пользу участия в проводимых за пределами региона мероприятиях с обязательным участием данной категории лиц, при том, что после преобразования число Глав в регионе составляет - 22.

Предлагается скорректировать положение о конкурсе, а в части участия в проводимых мероприятиях расширить практику возможного привлечения вместо Глав муниципальных образований иных должностных лиц, например, руководителей функциональных управлений (отделов), которые фактически,

в большинстве своем до преобразования занимали должности Глав поселений.

Кроме того, принятие Федерального закона № 33-ФЗ обусловило необходимость формирования региональной правовой базы, в том числе в такой чувствительной сфере как перераспределение полномочий, однако разработку и принятие областных нормативных правовых актов, закрепляющих их перераспределение, затрудняет несоответствие федерального отраслевого законодательства положениям Федерального закона № 33-ФЗ, а отсутствие в законе требований по сроку приведения федерального отраслевого законодательства в соответствие 33-ФЗ, затрудняет приведение и регионального законодательства, в связи с чем предлагаем законодательно установить сроки для федеральных органов власти, по аналогии как это сделано для субъектов Российской Федерации.

Также важно отметить, что, качественные и количественные показатели, характеризующие состав работников органов местного самоуправления, и достигнутые значения показателей указывают на относительную кадровую стабильность местного самоуправления Новгородской области.

Вместе с тем имеют место быть кадровые ограничения относительно узких специалистов, например, в области цифровизации, градостроительства и геоинформационных систем.

В части осуществления пространственного планирования к основной сложности относится и дефицит информации, даже несмотря на существование государственных информационных систем. Например, достоверные сведения о точном местоположении объектов обороны, границах лесного фонда (нередко накладывающегося на земли населенных пунктов) или охранных зонах магистральных нефтегазопроводов могут отсутствовать в формате, пригодном для внесения в Генеральный план или Правила землепользования и застройки. Без этих данных карта зонирования становится недействительной.

Важным аспектом в деятельности муниципалитетов в 2025 году является и снижение административной нагрузки, связанной с контролем в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц. В частности, при незначительном росте общего числа проверок, произошло снижение количества предписаний, представлений и протестов, а также дел об административных правонарушениях.

Вместе с тем у органов местного самоуправления возникали сложности в реализации контрольно-надзорной деятельности, в связи с чем предлагаем:

- создать единую цифровую платформу межведомственного взаимодействия, обеспечивающую автоматизированный электронный доступ к соответствующим данным в режиме реального времени с соблюдением

требований законодательства Российской Федерации о защите персональных данных;

- провести комплексное техническое обследование ФГИС ПГС с целью выявления и устранения технических неисправностей, препятствующих выбору судебных участков мировых судей в реестре административных дел. По итогам обследования выполнить соответствующую модернизацию программного обеспечения системы;

- при отсутствии подтверждения получения в установленный срок (например, через переход по уникальной ссылке) направлять предписание на бумажном носителе почтой с уведомлением о вручении, а сведения об этом вносить в ЕРКНМ.

РАЗДЕЛ 1. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МСУ И ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

1.1. Количество муниципальных образований и опорных населенных пунктов, доля муниципальных районов, муниципальных и городских округов, в которых нет опорных населенных пунктов (всего на 01.01.2026, 01.06.2026 по видам)

В Новгородской области как на 01.01.2026, так и на 01.06.2026 общее число муниципальных образований составляло - 22: 1 городской округ и 21 муниципальный округ.

Протоколом президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 16 декабря 2024 года №143пр утвержден Единый перечень опорных населенных пунктов Российской Федерации, в соответствии с которым на территории Новгородской области имеется 21 опорный населенный пункт среди которых городской округ Великий Новгород.

При этом критерием включения в перечень для г. Великий Новгород стал - «Статус административного центра субъекта Российской Федерации», для г. Старая Русса – «Реализуются новые инвестиционные проекты, существенно влияющие на экономику территории», для остальных – «Является основным центром предоставления социальных услуг для одного или нескольких муниципальных образований, определенный высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации».

Таким образом, отсутствуют опорные населенные пункты лишь в Новгородском муниципальном округе – доля в общем числе муниципалитетов региона составляет 4,5%.

Информация также представлена в Приложении № 1.

1.2. Данные о территориальных изменениях в целях реализации Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ)

1.2.1. Информация о принятых решениях по состоянию на 01.06.2026

По состоянию на 01.06.2026 в Новгородской области реализуется одноуровневая система местного самоуправления (в муниципальных округах и городском округе).

В частности, с 19.06.2025 вступил в силу закон Новгородской области от 28 апреля 2025 года № 683-ОЗ «О регулировании некоторых вопросов организации местного самоуправления в Новгородской области».

Так, статьей 1 данного областного закона установлены наименования:

- представительных органов муниципальных образований:
 - представительный орган городского округа - Дума (наименование городского округа);

- представительный орган муниципального округа - Дума (наименование муниципального округа)
- глав муниципальных образований:
 - глава городского округа - Мэр (наименование городского округа);
 - глава муниципального округа - Глава (наименование муниципального округа);
 - местных администраций:
 - местная администрация городского округа - Администрация (наименование городского округа);
 - местная администрация муниципального округа - Администрация (наименование муниципального округа).

Вместе с тем, процесс перехода на одноуровневую систему местного самоуправления был инициирован задолго до 33-ФЗ, путем поэтапного преобразования муниципальных районов в муниципальные округа начиная с 2019 года - в рамках Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», о чем более подробно, наряду с работой с населением и его отношением к преобразованиям, отражено в последующих пунктах Доклада.

Информация также представлена в Приложении № 2.

1.2.2. Данные о территориальных изменениях в 2025-2026 и органах управления в упраздненных городских и сельских поселениях, оценка их эффектов (экономического, правового, социального) с указанием последствий преобразований в измеримых показателях (экономия бюджетных средств, количество лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы, и другие), а также сведения об оценке жителями территориальных и организационных изменений, в отношении каждой из групп муниципальных образований:

1) преобразование в которых завершены (переходный период закончился, избраны и приступили к работе органы местного самоуправления)

В период с 2019 по 2024 год 10 муниципальных районов (Батецкий, Волотовский, Демянский, Крестецкий, Марёвский, Мошенской Солецкий, Пестовский, Хвойнинский, Холмский) преобразованы в муниципальные округа.

В части периода, являющегося предметом данного пункта Доклада следует отметить, что преобразование оставшихся 11 муниципальных районов инициировано в 2024 году, при этом в 2026 году не происходило ввиду завершения процесса в 2025 году. В данном случае речь идет о Боровичском, Валдайском, Любытинском, Маловишерском, Новгородском, Окуловском, Парфинском, Поддорском, Старорусском, Чудовском и Шимском муниципальных районах.

Так, в октябре – ноябре 2024 года органами местного самоуправления 11 указанных муниципальных районов Новгородской области были приняты

решения о выдвижении инициативы преобразования муниципальных образований.

В период с декабря 2024 года по март 2025 года приняты 11 областных законов о преобразовании всех муниципальных образований, входящих в состав соответствующей территории муниципального района, и наделении вновь образованных муниципальных образований статусом муниципального округа.

В Единый день голосования в сентябре 2025 года избраны депутаты в представительные органы 11 муниципальных округов Новгородской области.

В 2025 году процессы преобразования в Новгородской области завершены, создана одноуровневая система местного самоуправления в Новгородской области.

В целом, в масштабе всего пути преобразования, в том числе в части рассматриваемого пунктом периода, динамика количества муниципальных образований выглядит следующим образом:

Тип муниципального образования	2019	2020	2023	2024	декабрь 2024	декабрь 2025 по настоящее время
Городской округ	1	1	1	1	1	1
Муниципальный округ	0	4	8	10	11	21
Муниципальный район	21	17	13	11	10	0
Городское поселение	19	17	14	13	12	0
Сельское поселение	101	81	58	52	45	0
ИТОГО	142	120	94	87	79	22

Выбранная в Новгородской области стратегия поэтапного преобразования муниципальных районов в муниципальные округа позволяла оценивать промежуточные результаты, выявлять положительные и отрицательные стороны данного процесса, делая это в максимально открытом формате.

Например, еще в четвертом квартале 2024 года, в преддверии окончательного решения по полному переходу на одноуровневую систему местного самоуправления Ассоциация совместно с региональными органами власти открыто, с привлечением средств массовой информации в формате стратегической сессии, результаты которой в последствии были направлены Губернатору Новгородской области для принятия консолидированного решения, обсудили с муниципальным сообществом вопрос целесообразности распространения такой практики на территории всего региона.

При этом важное значение имела не только открытость мероприятия, но и широкий круг его участников – в работе приняли участие главы муниципальных районов и округов, поселений, депутаты муниципальных образований и другие представители муниципального сообщества.

Открытость и наличие явных положительных моментов, создание в административных центрах бывших поселений территориальных органов и фактическое сохранение власти на местах привели к тому, что для жителей преобразование прошло практически незаметно, и существенных фактов недовольства в связи с преобразованиями со стороны населения не зафиксировано. В крупных по количеству жителей и поселений муниципалитетах были отмечены отдельные негативные высказывания по вопросу образования муниципальных округов, выражаемые представителями партии «Яблоко», в том числе инициировано проведение местного референдума по вопросам определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования Новгородский муниципальный округ. По результатам рассмотрения ходатайства инициативной группы местного референдума о регистрации инициативной группы местного референдума по вопросам определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования Новгородский муниципальный округ, Дума Новгородского муниципального района признала вопросы, выносимые на местный референдум, не отвечающими требованиям законодательства Российской Федерации и законодательства Новгородской области.

В части факторов, характеризующих положительные стороны преобразования, можно отметить, как организационные, так связанные с перераспределением кадрового потенциала.

1. В условиях нехватки на территориях поселений квалифицированных кадров – юристов, специалистов в сфере градостроительной деятельности, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, и другого рода специалистов, преобразование позволяет консолидировать усилия всех органов власти при решении вопросов местного значения на территории округа, что повышает качество исполнения органами местного самоуправления своих полномочий.

2. Происходит укрепление вертикали власти. За счет сокращения времени и количества инстанций для принятия решений повышается оперативность и управляемость территорией округа.

3. Фактически происходит выравнивание положения жителей территории в границах округа за счет повышения эффективности расходования бюджетных средств через формирование «единого» бюджета, направленного на развитие всей территории, что в свою очередь увеличивает возможность сельских территорий, которые до преобразования имели самостоятельные, но крайне ограниченные в размерах бюджеты, участвовать в масштабных программах. Единый бюджет округа позволяет реализовывать дорогостоящие проекты. Появилась оперативность принятия решений в

рамках округа (возможность перераспределения средств в пределах бюджета округа позволила использовать экономию бюджетных средств на другие цели).

4. Сократилось количество избирательных кампаний по избранию глав и депутатов представительных органов поселений, что безусловно позволит сэкономить как организационные, так и финансовые ресурсы на проведение соответствующих выборов.

Численность депутатов в ходе преобразования всех районов в округа сократится в 5 раз (с 1604 до 328).

Ниже представлена динамика численности депутатов представительных органов муниципальных образований:

Тип муниципального образования	Численность депутатов представительных органов муниципальных образований (по уставам)		
	до преобразований в округа (2019 год)	после преобразований в 2020-2024 годах	после преобразований в 2025 году
городской округ	30	30	30
муниципальный округ	0	128	298
муниципальный район	399	210	0
городское поселение	250	175	0
сельское поселение	925	507	0
Итого:	1604	1050	328

5. Действуют единые службы, в том числе юридическая, как следствие, повысилось качество разрабатываемых НПА, кадровая работа в округах ведется профильными специалистами на уровне Администрации округа, в результате чего повысилось качество исполнения данных полномочий, сократилось количество различных комиссий, создаваемых для решения кадровых вопросов, в сфере антикоррупционной деятельности и т.д.

6. У работников территориальных органов высвободилось время на решение «реальных» дел. Работники действующих территориальных органов имеют больше возможностей заниматься именно решением вопросов местного значения – проблемами населения (вода, уличное освещение, благоустройство и т.д.).

Количество лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе (глав городских и сельских поселений) в результате преобразования в округ сократилось в пользу лиц, замещающих должности муниципальной службы. При этом 20 человек из общего числа лиц

замещающих муниципальные должности – это главы территориальных управлений, являющихся одной из разновидностей территориальных органов, которые также непосредственно участвуют в решении указанных выше задач.

Динамика численности работников органов местного самоуправления:

Показатель	1 января 2020	1 января 2021	1 января 2022	1 января 2023	1 января 2024	1 января 2025	1 февраля 2026
Общее число ставок муниципальных служащих согласно штатному расписанию в местных администрациях, в аппаратах контрольно–счетного органа и представительного органа местного самоуправления	1663,8	1701,2	1794,05	1850,47	1932,31	1944,75	1980
Количество лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе	149	130	130	126	120	115	80

7. С преобразованием районов в округа отпадает необходимость в разработке однотипных муниципальных правовых актов (постановлений, положений, программ, проектов решений Советов депутатов, Уставов муниципальных образований) и соответственно в трудозатратах на их разработку, расходах на их официальное опубликование.

Так, в целом за время преобразования, несмотря на то, что часть муниципалитетов его завершили в 2025 году, а также на то, что само преобразование и связанные с ним процессы требуют разового издания разного количества документов (от организационных до кадровых), суммарное количество принятых муниципальных правовых актов в муниципалитетах в сравнении 2025 года с 2020 годом сократилось на 25,5%.

8. Появились единые нормативные правовые акты на всей территории округа (схемы теплоснабжения, водоснабжения, газоснабжения, административные регламенты, генпланы и др.).

Вместе с тем, наряду с указанными положительными моментами, носящими постоянный характер и рассчитанными на всю дальнейшую перспективу, имели место быть и негативные, но являющиеся временными, требующими разового решения, среди которых, например, финансовые затраты, связанные с сокращением работников сельских администраций и выплатой выходных пособий, дополнительными расходами на описание границ населенных пунктов, территориальных зон округа и разработку паспорта безопасности округа.

2) преобразования в которых не завершены (закон субъекта Российской Федерации принят, вступил в силу, переходный период не закончился)

Не имеется (процесс преобразования в регионе завершён в 2025 году).

3) преобразование которых планируется (закон субъекта Российской Федерации принят, но не вступил в силу / не принят)

Не имеется (процесс преобразования в регионе завершён в 2025 году).

1.3. Данные о территориальных изменениях, которые начаты до принятия Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и завершались в 2025-2026 гг.

В Новгородской области как отмечено выше переход на одноуровневую систему местного самоуправления завершён в 2025 году.

При этом сведения о территориальных изменениях, начатых до 20.03.2025, но реализация которых продолжалась в 2025 году содержится в пункте 1.2.2. Доклада, отображающем данные о преобразовании оставшихся 11 муниципальных районов инициированном в 2024 году.

1.4. Пространственное развитие муниципальных образований

1.4.1. Особенности организации МСУ в муниципальных образованиях, в границах которых расположены территории с особым статусом

Особый статус территории	Наименование МО <i>(перечисление в столбик)</i>	Особенности организации и осуществления МСУ <i>Отличия в организации МСУ (при их наличии)</i>
ТОР	Боровичи (Боровичский муниципальный округ) Угловка (Окуловский муниципальный округ)	Особенностей организации и осуществления МСУ не имеется
ОЭЗ	Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Новгородская» (Новгородский муниципальный округ)	Особенностей организации и осуществления МСУ не имеется

Моногорода	Пестовское городское поселение (Пестовский муниципальный округ), Парфинское городское поселение (Парфинский муниципальный округ), Грузинское сельское поселение (Чудовский муниципальный округ), Угловское городское поселение (Окуловский муниципальный округ), Боровичское городское поселение (Боровичский муниципальный округ)	Особенностей организации и осуществления МСУ не имеется. В связи внесением изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 №1398-р с 1 июня 2026 года в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) войдут Боровичский муниципальный округ, Окуловский муниципальный округ, Парфинский муниципальный округ. Из перечня исключены два моногорода.
ЗАТО	Не имеется	
Наукограды	Не имеется	
Приграничные территории	Не имеется	
Инновационно-технологические центры	Не имеется	
Территории, относящиеся к Арктической зоне РФ	Не имеется	
Территории с низкой плотностью сельского населения, отдаленных и труднодоступных местностей	Не имеется	

Территории, отнесенные к прифронтовой зоне СВО, а также территории, в отношении которых в 2025-2026 гг. вводились максимальный и средний уровни реагирования и террористической опасности	Не имеется	
---	------------	--

1.4.2. Меры по пространственному планированию на муниципальном уровне степень завершенности процессов формирования правовой основы пространственного планирования

- число муниципальных образований, в отношении которых есть документы пространственного планирования (генеральные планы, правила землепользования и застройки, единые документы территориального планирования и градостроительного зонирования, мастер-планы)

По состоянию на конец 2025 года в 78 муниципальных образованиях Новгородской области разработаны и утверждены документы пространственного планирования – Генеральные планы и Правила землепользования и застройки в полном объеме. Мастер-планы не разработаны.

Вместе с тем следует учитывать, что конец 2025 года также характеризуется и завершением процесса преобразования муниципальных районов в муниципальные округа, в связи с чем общее число муниципальных образований составило – 22.

- стадия разработки документов территориального планирования и градостроительного зонирования

По состоянию на 01.01.2026 в Новгородской области - 21 муниципальный округ и 1 городской округ Великий Новгород.

Документы территориального планирования и градостроительного зонирования на округ - разработаны и утверждены в 9 муниципальных округах и 1 городском округе.

В 3 муниципальных округах, по состоянию на 21.05.2026 документация разработана и находится на стадии согласования, еще в 3 муниципальных округах ведется разработка документации.

В остальных муниципальных округах до разработки и утверждения Генеральных планов и ПЗЗ, действует ранее утвержденная документация.

- информация о перераспределении полномочий по разработке документов территориального планирования и градостроительного зонирования на уровень субъекта РФ (в случае перераспределения указать, каким образом осуществляется организация общественных обсуждений, публичных слушаний)

Полномочия по разработке документов территориального планирования и градостроительного зонирования не перераспределены.

- сложности и проблемы, с которыми органы местного самоуправления сталкиваются при осуществлении пространственного планирования, а также предложения по совершенствованию законодательства или иным мерам, направленным на решение соответствующих проблем

Основной сложностью при осуществлении пространственного планирования является дефицит информации, даже несмотря на существование государственных информационных систем.

Например, достоверные сведения о точном местоположении объектов обороны, границах лесного фонда (нередко накладывающегося на земли населенных пунктов) или охранных зонах магистральных нефтегазопроводов могут отсутствовать в формате, пригодном для внесения в Генеральный план или Правила землепользования и застройки.

Без этих данных карта зонирования становится недействительной.

Также проблемой являются кадровые ограничения. Узкие специалисты в области градостроительства и геоинформационных систем на местах отсутствуют, поэтому качество документации часто бывает невысоким, что влечет отказы в согласовании вышестоящими инстанциями.

Информация, в том числе характеризующая степень завершенности процессов формирования правовой основы пространственного планирования также представлена в Приложении № 3.

1.4.3. Меры по развитию опорных населенных пунктов

Как отмечено в пункте 1.1. Доклада на территории Новгородской области из 22 муниципальных образований опорный населенный пункт имеется в 21 среди которых городской округ Великий Новгород.

Критерием включения в Единый перечень опорных населенных пунктов Российской Федерации, утвержденный протоколом президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 16 декабря 2024 года №143пр для г. Великий Новгород стал - «Статус административного центра субъекта Российской Федерации», для г. Старая Русса – «Реализуются новые инвестиционные проекты, существенно влияющие на экономику территории», для остальных – «Является основным центром предоставления социальных услуг для одного или нескольких муниципальных образований, определенный высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации».

Опорные населенные пункты на 01.06.2026 действующих или не вступивших в силу мастер-планов, а также долгосрочных планов развития не имеют.

В то же время, в Новгородской области реализуются меры, направленные на развитие опорных населенных пунктов.

Рассмотрим данные меры на примере Великого Новгорода.

Так, с целью реализации указа Губернатора Новгородской области от 09.01.2025 № 1 «О мерах по развитию опорных населенных пунктов» постановлением Администрации Великого Новгорода от 28.02.2025 № 748

утверждена программа развития опорного населенного пункта («дорожная карта») в целях достижения значений компонентов показателя «Улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах» в Великом Новгороде, распоряжением Администрации Великого Новгорода от 14.02.2025 № 46рм назначены ответственные исполнители за организацию работы по достижению значений компонентов показателя «Улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах» в Великом Новгороде.

Для достижения установленных показателей в 2025 году проведены следующие мероприятия:

1) «Увеличение доли улично-дорожной сети в опорном населенном пункте, находящейся в нормативном состоянии» - выполнен ремонт 5 участков, общей протяженностью 1 км, а именно: Дачной улицы (участок от Южной ул. до Лесной ул.), Михайлова ул. (участок от Нутной ул. до набережной Александра Невского, д. 18), в микрорайоне Кречевицы в Великом Новгороде, ул. Ломоносова (ремонт участка тротуара (тропиночная сеть по зеленой зоне) от пересечений с ул. Попова до Нехинской ул.), Новолучанской ул. (ремонт участка тротуара от Предтеченской ул. до ул. Газон) в Великом Новгороде;

2) «Увеличение доли населения, для которого улучшится качество предоставляемых коммунальных услуг (в сфере тепло-, водо-снабжения и водоотведения)» - принято участие в государственной программе Новгородской области "Формирование комфортной городской среды и модернизация системы коммунального хозяйства Новгородской области", утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 17.11.2023 № 515, по объекту "Реконструкция системы водоотведения городского округа Великий Новгород" (период реализации мероприятий объекта – 2025-2027 год);

3) «Увеличение доли домовладений, подключенных к сетевому природному газу, в том числе в рамках программы социальной газификации» - к природному газу подключены 173 домовладения;

4) «Снижение доли несанкционированных свалок отходов» - установлен агитационный плакат в месте наиболее частого образования несанкционированной свалки (мкр.Кречевицы), проведен весенний субботник с отдельным сбором отходов, ликвидировано 29 несанкционированных свалок отходов;

5) «Увеличение доли благоустроенных общественных территорий» - завершена реализация проекта по благоустройству пешеходной зоны ул. Попова (от ул. Ломоносова до пр. Мира). Компонент данного показателя в расчете общего показателя улучшения качества среды в опорных населенных пунктах в 2025 году не применялся;

6) «Увеличение доли граждан, переселенных из непригодного для проживания жилищного фонда» - проводились мероприятия по расселению аварийного жилищного фонда в рамках муниципальной программы Великого

Новгорода «Переселение граждан, проживающих на территории Великого Новгорода, из жилищного фонда, признанного аварийным в установленном порядке, и из жилых помещений, признанных непригодными для проживания в установленном порядке» на 2017-2027 годы, утвержденной постановлением Администрации Великого Новгорода от 08.12.2016 № 5641. В рамках муниципальной программы Администрацией Великого Новгорода расселено: 2 муниципальных жилых помещения и 2 жилых помещения, находящихся в собственности граждан; общая площадь расселенных жилых помещений – 136 кв.м, переселено 10 человек. Указанные жилые помещения находились в трех аварийных домах: ул. Михайловская, д. 8, ул. Знаменская, д. 32/2, ул. Тимура Фрунзе-Оловянка, д. 11/3. Расселение граждан осуществлялось в жилые помещения из освобожденного муниципального жилищного фонда. Также завершено расселение и снесен аварийный жилой дом № 8 по Михайловской ул. в мкр. Кречевицы;

7) «Увеличение доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широко-полосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет — выполнено (100%);

8) «Увеличение доли объектов (дошкольного и общего) образования, находящихся в удовлетворительном состоянии (не требующих капитального ремонта)» в рамках национального проекта «Молодежь и дети» завершены работы по капитальному ремонту зданий пяти общеобразовательных учреждений: МАОУ «СОШ № 4», МАОУ «СОШ № 23», МАОУ «СОШ № 31», МАОУ «СОШ № 8» и МАОУ «Школа-комплекс № 33».

В конце 2025 года проведены конкурсные процедуры для выполнения в 2026 году работ по капитальному ремонту и заключены договоры с подрядными организациями семи общеобразовательных учреждений – № 2, 14, 15, 16, 18, 25, 34 на сумму 608 329 190 руб.;

9) «Увеличение доли объектов организаций культурно-досугового типа и библиотек, находящихся в удовлетворительном состоянии». Мероприятия. Планируемые с целью достижения показателя - участие муниципальных библиотек в конкурсных отборах в рамках реализации федерального проекта «Семейные ценности и инфраструктура культуры» национального проекта «Семья». Значение показателя достигнуто (открыта модельная библиотека на базе Центральной городской библиотеки им. Д.М. Балашова (МБУК «Библионика»);

10) «Увеличение единовременной пропускной способности спортивных сооружений относительно нормативной пропускной способности» - проведена инвентаризация объектов спорта всех форм собственности, расположенных на территории городского округа Великий Новгород, по каждому объекту просчитана загруженность и мощность. На основании результатов инвентаризации проведен анализ потребности в соответствии с рекомендованными нормативами и нормами обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры;

11) «Увеличение общей площади жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя» составила 29.10 кв.метров (показатель за 2025 год).

Информация также представлена в Приложении № 4.

1.4.4. Городские и сельские агломерации

Количество агломераций, фактически сложившихся, из них – обеспеченных утвержденными документами пространственного развития (мастер-планами для городских агломераций, долгосрочными программами развития для сельских агломераций)

Положительные аспекты функционирования агломераций, в т.ч. примеры межмуниципального агломерационного взаимодействия (заключенные межмуниципальные соглашения о развитии инфраструктуры; предоставление горизонтальных субсидий; создания межмуниципальных хозяйственных обществ и некоммерческих организаций)

Реализованные (реализуемые) межмуниципальные мероприятия, программы и проекты (название, достигнутые количественные результаты по итогам 2025 года)

Основные категории благополучателей и их примерное количество

Отрицательные аспекты функционирования агломераций и меры, направленные на снижение выявленных рисков (при наличии)

Нормативно закреплённые городские и сельские агломерации на территории Новгородской области отсутствуют.

Вместе с тем имеет место быть фактически сложившаяся агломерация Великого Новгорода и Новгородского муниципального округа, общая численность населения, которых, фактически и являющихся благополучателями, на начало 2025 года составляла 286527 человек, из которых в Великом Новгороде - 222669, в Новгородском округе - 63858. Из общего количества 49223 человека – это сельское население.

Затрагивая значительную часть населения региона, сложившаяся агломерация безусловно имеет целый ряд положительных аспектов своего функционирования, прежде всего направленных на снижение разницы качества жизни жителей города и округа в различных сферах – от инженерной и транспортной инфраструктуры до решения насущных вопросов в рамках предоставления муниципальных услуг.

Между тем, Великий Новгород и Новгородский округ это две примыкающие друг к другу практически без существенных разрывов в застройке густонаселённые территории, жители которых в том числе совместно пользуются объектами инфраструктуры.

Важность данных вопросов отмечается и на высшем уровне региональной власти. Так, например, 05 марта 2026 года в ходе послания Губернатора Новгородской области Александра Валентиновича Дронова к Новгородской областной Думе, Глава региона, говоря о том, что доля автодорог регионального и межмуниципального значения в нормативном

состоянии на 1 января 2026 года составила 69,5%, отметил: «Наша задача – не только сохранять, но и совершенствовать дорожную сеть области, поэтому поручаю министерству транспорта и дорожного хозяйства региона подготовить концепцию развития дорожной инфраструктуры Новгородской агломерации. Она должна включить в себя ремонт и реконструкцию существующих региональных и федеральных автомобильных дорог, а также строительство новых участков трасс. Принципиально важно, чтобы ремонт был синхронизирован с маршрутами к социальным учреждениям. В дальнейшем реализация концепции позволит качественно улучшить уровень транспортной связанности и мобильности как жителей, так и гостей региона.».

Примером практического взаимодействия является заключенное 26.09.2024 между муниципальными образованиями городским округом Великий Новгород и Новгородским муниципальным районом Соглашение о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры (дополнительное соглашение заключено 28.11.2025).

Сроки исполнения соглашения - 2024-2031 гг.

Целью является обеспечение инженерно-транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых Администрацией Великого Новгорода для индивидуального жилищного строительства гражданам льготных категорий на территориях: д.Жабицы, д.Нащи, д.Новая Мельница, д.Фарофоново.

Согласно соглашению, запланированы мероприятия по строительству дорожной инфраструктуры в массивах Жабицы, Фарофоново и строительство сетей водоснабжения и водоотведения в массивах Жабицы, Нащи, Новая Мельница, Фарофоново.

В бюджете Великого Новгорода предусмотрено софинансирование на реализацию указанных мероприятий.

Финансовые аспекты Соглашения (предоставление горизонтальных субсидий):

на 2025 год: объем горизонтальной субсидии составляет 0,00 рублей;

на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов:

2026 год: 5 500,00 тыс. рублей на развитие дорожного хозяйства (проектирование на строительство автомобильной дороги в д. Жабицы, Фарафоново Новгородского муниципального округа);

2027 год: 2 500,00 тыс. рублей на развитие коммунального хозяйства (проектирование на строительство сетей водоснабжения и водоотведения в д. Новая Мельница Новгородского муниципального округа);

2028 год: 25 200,00 тыс. рублей на развитие коммунального хозяйства (проектирование и строительство сетей водоснабжения и водоотведения в д. Новая Мельница, Нащи, Жабицы, Фарафоново Новгородского муниципального округа).

Отрицательные аспекты функционирования агломерации отсутствуют.

1.5. Численность населения в разрезе видов муниципальных образований на 01.01.2026

По итогам взаимодействия с Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Новгородской области, от него получено письмо от 19.05.2026 № ЕП-Т55-13/400-ДР в котором отражено, что в отношении информации о численности населения на 1 января 2026 года, естественном и миграционном движении населения за 2024, 2025 года Правительством Российской Федерации принято решение о временном приостановлении ее предоставления и распространения в соответствии с частью 10 статьи 5 Федерального закона от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации». В связи с этим в Докладе используются данные о численности населения по состоянию на 1 января 2025 года.

Динамика численности населения в сравнении с данными за прошлые годы, начиная с переписи населения за 2010 год, основные тренды изменения численности населения (где наблюдался наибольший отток населения, наименьший отток или рост численности населения).

Основные наблюдаемые явления (перемещение жителей сельской местности в города, концентрация в агломерациях и т.д.), с приведением количественных характеристик данных явлений.

Основные факторы, оказывающие наибольшее влияние на изменение численности населения муниципальных образований.

Численность населения Новгородской области в разрезе видов муниципальных образований на 01 января 2025 года (в динамике с 2010 года) представлена в Приложении № 4.1. и составила 566960 человек.

Численность городского населения составила – 416106 человека (73,4%), сельского – 150854 человека (26,6%).

Наибольшую долю в структуре населения области занимают Великий Новгород (222669 человек, 39,3% в численности населения области), а также следующие муниципальные районы (в настоящее время округа): Новгородский (63858 человек, 11,3%), Боровичский (59566 человек, 10,5%), Старорусский (36636 человек, 6,5%).

В сравнении с данными переписи населения за 2010 год численность населения области сократилась на 67151 человек или на 10,6%. Доля городского населения увеличилась на 2,8 процентных пункта.

За 2012-2023 годы миграционный прирост по области составил 2431 человек, в том числе за 2023 год – 783 человека (как отмечено выше более «свежие» данные Новгородстатом в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Новгородской области» не представлены).

За период 2012-2023 годы миграционная убыль наблюдается во всех муниципальных образованиях области за исключением Великого Новгорода (миграционный прирост 11779 человек), Новгородского (6563 человека),

Боровичского (66 человек) и Шимского (20 человек) муниципальных районов.

Наибольшая миграционная убыль отмечена в Окуловском (2294 человека), Демянском (1593 человека), Крестецком (1282 человека), Парфинском (1151 человек), Чудовском (1027 человек).

На фоне снижения численности населения области динамика общего числа рождений также имеет отрицательный характер: например, число рождений сократилось с 7204 детей в 2016 году до 3596 детей в 2025 году - на 50%.

Ежегодно численность женщин репродуктивного возраста в Новгородской области снижается (с 131 646 в 2018 году до 124 797 в 2024 году).

Показатель «Суммарный коэффициент рождаемости» характеризует среднее количество детей, которые могут родиться у одной женщины на протяжении всего репродуктивного периода (15-49 лет), на который влияет в том числе число рождений.

Показатель по числу рождений в регионе установлен региональной программой по повышению рождаемости в Новгородской области на 2024-2030 годы, утвержденной распоряжением Правительства Новгородской области от 24.12.2024 № 867-рг, ранее согласованной с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Также в целях обеспечения роста рождений данный показатель установлен в соглашениях с Главами муниципальных округов Новгородской области.

По данным комитета записи актов гражданского состояния и организационного обеспечения деятельности мировых судей Новгородской области за январь-декабрь 2025 года родились 3596 человек. В аналогичном периоде 2024 года число рождений составило 3757 человек. Процент выполнения относительно аналогичного периода 2024 года составляет 95,7%. План количества рождений в региональной программе повышения рождаемости - 3 846 человек, процент выполнения относительно плана на 2025 год составляет 85,9 %.

В 2023 году Новгородская область была выбрана в числе трех пилотных регионов (Новгородская, Тамбовская, Пензенская области) для реализации по поручению Президента федерального пилотного проекта по стимулированию рождаемости (далее проект). Первый этап проекта в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2023 №1419 реализован в 2024-2025 годах на территории Боровичского, Валдайского и Старорусского округов.

Проект носит масштабный межведомственный характер, он позволяет объединить усилия и ресурсы всех ведомств и организаций для повышения качества жизни семей с детьми в небольших городах и поселках, в том числе за счет строительства нового жилья, благоустройства общественных территорий, введения дополнительных мер поддержки, повышения качества

и доступности медицинской помощи детям, взрослым, беременным женщинам, развития дополнительного образования детей, расширения сервисов для беременных женщин и мам с маленькими детьми.

Жителям пилотных округов в 2025 году предоставлялись дополнительные меры социальной поддержки в виде единовременных выплат на улучшение жилищных условий (далее выплата). Размер выплаты составляет 350 тыс. рублей при рождении первого ребенка, 800 тыс. рублей при рождении четвертого ребенка или последующих детей.

За 2025 год вручено 204 сертификата (уведомления), подтверждающих право семей на получение соответствующих выплат, в том числе 139 сертификатов (уведомлений) семьям, в которых родился первый ребенок, 65 – семьям, в которых родился четвертый ребенок или последующие дети. Выплату получили 235 семей, в том числе 139 семей, в которых родился первый ребенок, 96 семей, в которых родился четвертый ребенок или последующие дети.

С учетом приоритетов запросов жителей в 2025 году при поддержке из федерального бюджета проведена работа по развитию комфортной среды проживания в пилотных округах в рамках национальных проектов и государственных программ (благоустройство территорий, развитие системы образования, развитие медицины, развитие сферы культуры).

В 2025 году во всех пилотных округах отмечена устойчивая положительная динамика основных медико-демографических показателей.

С января 2026 года с учетом опыта реализации проекта меры поддержки по стимулированию рождаемости распространены на всю Новгородскую область с акцентом на женщин в возрасте от 30 до 39 лет, в том числе женщин, не имеющих детей, а также в целях поддержки многодетности.

Все органы местного самоуправления Новгородской области внедряют Стандарт семейноцентричности (далее Стандарт), направленный на повышение качества жизни семей с детьми, создание комфортной среды для граждан, укрепление семейных ценностей и поддержку демографической политики региона. В рамках внедрения Стандарта обеспечено:

- Оборудование зданий ОМСУ для обеспечения доступности семей с детьми;
- Организация детских зон, а также открытие детских комнат в Администрациях Пестовского, Мошенского, Хвойнинского, Боровичского округов и Администрации Великого Новгорода;
- Внедрение мер поддержки семей (материальная помощь при рождении и усыновлении ребенка, оплачиваемый день для диспансеризации сотрудников репродуктивного возраста, новогодние подарки и корпоративные семейные мероприятия);
- Продвижение в медиа позитивного образа семьи, в особенности многодетной.

1.6. Предложения по совершенствованию законодательства, административных и финансовых механизмов участия муниципальных образований по вопросам раздела

В рамках реализации положений Федерального закона № 33-ФЗ, целесообразно сосредоточить все полномочия в сфере градостроительной деятельности на уровне субъекта Российской Федерации и (или) органа, осуществляющего полномочия в сфере градостроительства. Централизованное принятие решений в области градостроительной деятельности позволит значительно сократить время и ресурсы на эти цели, своевременно реагировать на изменение законодательства, реализовать единый подход при разработке документов пространственного планирования, что будет способствовать комплексному согласованному подходу территориального планирования в границах территории Новгородской области.

Также, в части совершенствования законодательства полезной мерой было бы законодательное закрепление за Росреестром или Минстроем обязанности по предоставлению муниципалитетам пространственных данных (актуальных границ лесного фонда, зон с особыми условиями использования) в едином формате.

РАЗДЕЛ 2. ПОЛНОМОЧИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

2.1. Практика перераспределения полномочий

- вопросы местного значения, муниципальные полномочия, которые по состоянию на 01.01.2026 перераспределены на региональный уровень

1. Полномочия в сфере теплоснабжения в части организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей тепловой энергии на территориях городского округа и муниципальных округов, в том числе принятия мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей тепловой энергии в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств, осуществляются Правительством Новгородской области или уполномоченным им органом исполнительной власти Новгородской области.

Нормативно регулирование обеспечено областным законом от 26.11.2018 № 334-ОЗ «О перераспределении некоторых полномочий в сфере теплоснабжения в части организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей тепловой энергии на территориях городского округа и муниципальных округов, в том числе принятия мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей тепловой энергии в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств между органами местного самоуправления

Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области»;

2. Полномочия при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства в границах территорий, предусмотренных частью 5.3 статьи 30 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 40.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Нормативно регулирование обеспечено областным законом от 02.12.2024 № 604-ОЗ «О перераспределении некоторых полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области»;

3. Полномочия в части выдачи разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципальных образований Новгородской области, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Нормативно регулирование обеспечено областным законом от 29.10.2018 № 313-ОЗ «О перераспределении некоторых полномочий в области градостроительной деятельности в части выдачи разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципальных образований Новгородской области, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области»;

4. Полномочия по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, за исключением:

1) земельных участков, предоставленных органам местного самоуправления городского округа, муниципальным унитарным предприятиям, некоммерческим организациям, созданным органами местного самоуправления, а также земельных участков, от прав на которые указанные органы и организации отказались в добровольном порядке;

2) земельных участков, на которых расположены здания, строения, сооружения, находящиеся в муниципальной собственности городского округа;

3) земельных участков, предоставленных и вновь предоставляемых для размещения некапитальных строений, сооружений, в том числе земельных участков, предназначенных для размещения рекламных конструкций, возведения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для

стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства;

4) земельных участков, предоставленных для эксплуатации гаражей и гаражных комплексов;

5) земельных участков, предоставленных и вновь предоставляемых для ведения садоводства и огородничества;

6) земельных участков, не сформированных в установленном законодательством порядке, на которых расположены многоквартирные дома и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества;

7) земельных участков, предоставленных для строительства и эксплуатации индивидуальных жилых домов, в том числе домов блокированной застройки, и вновь предоставляемых для индивидуального жилищного строительства, за исключением земельных участков, предоставляемых для комплексного освоения в целях индивидуального жилищного строительства, а также для строительства домов блокированной застройки;

8) земельных участков, предоставляемых для строительства в границах застроенной территории, в отношении которой принято решение о развитии;

9) земельных участков для размещения дорог местного значения;

10) земельных участков (территорий) общего пользования, за исключением автомобильных дорог федерального и регионального значения.

Нормативно регулирование обеспечено областным законом от 26.12.2014 № 691-ОЗ «О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в Великом Новгороде между органами местного самоуправления городского округа Великий Новгород и органами государственной власти Новгородской области»;

5. Полномочия по организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа Великий Новгород.

Нормативно регулирование обеспечено областным законом от 30.09.2019 № 454-ОЗ «О перераспределении полномочий по организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа Великий Новгород между органами местного самоуправления городского округа Великий Новгород и органами государственной власти Новгородской области».

Информация также представлена в Приложении №5.

- вопросы местного значения, муниципальные полномочия, которые ранее были перераспределены на региональный уровень, но в 2023-2025 годах было принято решение об их возвращении на муниципальный уровень

В период с 2023 по 2025 годы решения, обратного перераспределения на муниципальный уровень, отсутствуют.

Вместе с тем, в более раннем периоде такие перераспределения имели место быть, но в целях снижения рисков по дестабилизации сложившейся системы не имели широкого применения.

Информация также представлена в Приложении № 6.

2.2. Реализация Федерального закона № 33-ФЗ от 20 марта 2025 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» в региональном законодательстве

Принятие Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» стало важной вехой в жизни муниципального сообщества региона, как и в целом для Российской Федерации.

Процессы преобразования муниципалитетов, начатые задолго до принятия данного закона и сформировавшие копилку муниципальных практик, отображающих положительные примеры такой деятельности, позволили Новгородской области завершить данный процесс без каких-либо потрясений.

В тоже время, практическая реализация норм Федерального закона №33-ФЗ в полной мере требует проведения целого комплекса мероприятий, в том числе в части формирования региональной правовой базы. При этом наиболее чувствительными являются вопросы перераспределения полномочий.

И в данном направлении работа в регионе так же ведется, в том числе с участием представителей Ассоциации, о чем более подробно описано ниже, как в данном пункте, так и в пункте 6.2 Доклада.

- создание рабочих групп, иных органов с участием представителей муниципальных образований в целях подготовки проектов решений о перераспределении полномочий, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ, формы участия представителей муниципальных образований в обсуждении

В целях обеспечения реализации Федерального закона № 33-ФЗ распоряжением Правительства Новгородской области от 26.05.2025 № 296-рг создана рабочая группа, в состав которой входят представители Новгородской областной Думы, начальник Управления Минюста России по Новгородской области, председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области», исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области», председатель Избирательной комиссии Новгородской области, руководители органов исполнительной власти Новгородской области, руководители структурных подразделений Администрации Губернатора Новгородской области и органов местного самоуправления.

Представители муниципальных образований как правило, участвовали в обсуждении рассматриваемых вопросов посредством взаимодействия с

Исполнительным аппаратом Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области».

- формы участия Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области» в подготовке проектов решений о перераспределении полномочий, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ

Как отмечено выше, представители Ассоциации вошли в состав рабочей группы, созданной для обеспечения реализации Федерального закона № 33-ФЗ.

В целях выработки консолидированной позиции на территории области прошли рабочие встречи (муниципальные слушания), на которых с участием руководителей органов власти области, рассмотрены все предусмотренные новым законом полномочия органов местного самоуправления. Ассоциация «Совет муниципальных образований Новгородской области» представляла позицию органов местного самоуправления, а участие в дискуссиях принимали Главы муниципальных образований и представители профильных министерств и ведомств, во главе с курирующим ведомство заместителем Губернатора области.

Итоги проведенной с участием Ассоциации работы 30 марта 2026 года представлены Губернатору Новгородской области.

- наличие и форма решений о перераспределении полномочий, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ

В ходе муниципальных слушаний с участием заинтересованных лиц выработана консолидированная позиция по вопросу перераспределения с 01 января 2028 года полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, установленных частями 2, 3 статьи 32 Федерального закона №33-ФЗ, между органами государственной власти Новгородской области и органами местного самоуправления области.

Губернатору Новгородской области представлен перечень полномочий, подлежащих перераспределению между органами государственной власти Новгородской области и органами местного самоуправления области, содержащий информацию об органах исполнительной региона, ответственных за подготовку областных нормативных правовых актов, закрепляющих перераспределение соответствующих полномочий.

Важно, что все предложения органов местного самоуправления области были учтены, а решения принимались с оценкой необходимой нормативной численности работников органов местного самоуправления области и в разрезе каждого муниципалитета по каждому виду передаваемых полномочий.

Перечнем поручений Губернатора Новгородской области от 14.01.2026 № 2/ОС определен срок внесения на рассмотрение Новгородской областной Думы проектов областных нормативных правовых актов, предусматривающих перераспределение с 01.01.2028 полномочий между

органами государственной власти Новгородской области и органами местного самоуправления области, - до 1 ноября 2026 года.

- стадия подготовка законов о перераспределении полномочий, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ

Подготовка вышеуказанных проектов областных законов началась.

- перечни полномочий, которые планируется перераспределить с 1 января 2028 года

Органы местного самоуправления Новгородской области после вступления Федерального закона № 33-ФЗ в полную силу будут осуществлять все предусмотренные для них полномочия, за исключением следующих полномочий, исполнение которых будет возложено областным законодательством на органы государственной власти области:

оказание поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности в границах муниципального образования ...(пункт 27 части 2 статьи 32);

муниципальный лесной контроль (пункт 29 «ж» части 2 статьи 32);

разработка и утверждение генеральных планов муниципальных образований, правил землепользования и застройки, выдача разрешений на строительство и на ввод в эксплуатацию ... (пункт 8 части 3 статьи 32 – часть полномочий);

принятие решений о создании, об упразднении лесничеств ...(пункт 11 части 3 статьи 32);

осуществление мероприятий по лесоустройству ...(пункт 12 части 3 статьи 32);

создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, за исключением территории городского округа Великий Новгород (пункт 15 части 3 статьи 32);

создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения, муниципальный контроль на а/м транспорте, городском наземном электрическом транспорте, в границах городского округа Великий Новгород (пункт 2 части 3 статьи 32 и пункт 29 «г» части 2 статьи 32).

а. от органов местного самоуправления органам государственной власти (часть 2 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ):

оказание поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, осуществляемой на территории муниципального образования, принятие программ, организация и проведение мероприятий муниципального образования, направленных на популяризацию науки (пункт 27 части 2 статьи 32);

муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте в границах городского округа Великий Новгород (пункт 29 «г» части 2 статьи 32);

муниципальный лесной контроль (пункт 29 «ж» части 2 статьи 32).

б. от органов государственной власти органам местного самоуправления (часть 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ):

1) Полномочия, предусмотренные частью 3 статьи 32, планируемые для перераспределения законом Новгородской области для осуществления органами местного самоуправления *(в полном объеме всем муниципальным образованиям)*:

дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 1 части 3 статьи 32);

разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, программ комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации (пункт 3 части 3 статьи 32);

организация мероприятий по охране окружающей среды в границах муниципального образования, в том числе организация и проведение в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего муниципального образования (пункт 4 части 3 статьи 32);

утверждение и реализация программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах муниципального образования, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности (пункт 5 части 3 статьи 32);

организация ритуальных услуг (пункт 6 части 3 статьи 32);

участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов (пункт 7 части 3 статьи 32);

принятие решения об изменении одного вида разрешенного использования земельного участка на другой вид такого использования, принятие решения о переводе земельных участков, находящихся в частной собственности, из одной категории в другую, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 9 части 3 статьи 32);

организация в соответствии с федеральным законом выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории (пункт 10 части 3 статьи 32);

утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории муниципального образования, осуществляемые в соответствии с законодательством Российской Федерации о рекламе (пункт 13 части 3 статьи 32);

организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (пункт 14 части 3 статьи 32);

осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья (пункт 16 части 3 статьи 32);

установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам, а также правил использования водных объектов для рекреационных целей (пункт 17 части 3 статьи 32);

оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин, за исключением полномочий, осуществляемых Правительством Новгородской области в соответствии с областным законом от 01.12.2014 № 663-ОЗ «О реализации Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» на территории Новгородской области».

2) Полномочия, предусмотренные частью 3 статьи 32, планируемые для перераспределения законом Новгородской области для осуществления органами местного самоуправления (в отношении отдельных муниципальных образований (городского округа Великого Новгорода) или перераспределение полномочий не в полном объеме):

создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования, за исключением организации транспортного обслуживания в границах городского округа Великий Новгород (пункт 2 части 3 статьи 32);

утверждение документации по планировке территории, выдача градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах муниципальных образований, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее ГК РФ), другими федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципальных образований, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципальных образований (часть полномочия), принятие решений о резервировании земель и об изъятии земельных участков в границах муниципальных образований для муниципальных нужд, осуществление в случаях, предусмотренных ГК РФ, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений, направление уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о несоответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и (или) недопустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о соответствии или несоответствии построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности при строительстве или реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства или садовых домов на земельных участках, расположенных на территориях муниципальных образований, принятие в соответствии с гражданским законодательством РФ решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с установленными требованиями, решения об изъятии земельного участка, не используемого по целевому назначению или используемого с нарушением законодательства РФ, осуществление сноса самовольной постройки или ее приведения в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных ГК РФ, принятие решения о признании объекта капитального строительства аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в случаях, предусмотренных ГК РФ, за исключением следующих полномочий: разработка и утверждение генеральных планов муниципальных образований, правил землепользования и застройки, выдача разрешений на строительство и на ввод в эксплуатацию (для объектов подлежащих государственному строительному надзору), утверждение местных нормативов градостроительного проектирования

муниципального образования, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального образования (часть полномочий), принятие решения о комплексном развитии территории и заключение договора о комплексном развитии территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ (пункт 8 части 3 статьи 32);

создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории Великого Новгорода (пункт 15 части 3 статьи 32).

Таким образом, полномочиями, предусмотренными частью 3 статьи 32, и не планируемыми для перераспределения органам местного самоуправления (*будут осуществляться соответствующими органами государственной власти субъекта Российской Федерации*) являются:

- принятие решений о создании, об упразднении лесничеств, создаваемых в их составе участковых лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов, установлении и изменении их границ, а также осуществление разработки и утверждения лесохозяйственных регламентов лесничеств, расположенных на землях населенных пунктов, входящих в состав территорий муниципального образования (пункт 11 части 3 статьи 32);
- осуществление мероприятий по лесоустройству в отношении лесов, расположенных на землях населенных пунктов, входящих в состав территорий муниципального образования (пункт 12 части 3 статьи 32).

2.3. Исполнение переданных государственных полномочий

- отдельные государственные полномочия, переданные для осуществления органам местного самоуправления

Для осуществления органам местного самоуправления переданы следующие отдельные государственные полномочия:

1. по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки обучающимся, являющимся детьми, в том числе пасынками и падчерицами, отдельных категорий граждан, участвующих (участвовавших) в специальной военной операции: граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, участвующих в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, начиная с 24 февраля 2022 года, Запорожской области и Херсонской области, начиная с 30 сентября 2022 года, и прилегающих к ним приграничных территориях субъектов Российской Федерации, а также сотрудников органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, федерального органа

исполнительной власти в области предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, войск национальной гвардии Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, органов прокуратуры Российской Федерации, органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, находящихся в служебной командировке в зоне действия специальной военной операции и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции, а также детьми, в том числе пасынками и падчерицами, погибших (умерших) лиц, принимавших участие в специальной военной операции, из числа таких граждан, сотрудников или лиц, ставших инвалидами I группы в результате участия в специальной военной операции, из числа таких граждан, сотрудников;

2. по организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов;

3. по обеспечению граждан жилыми помещениями;

4. по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев;

5. в области труда;

6. в сфере архивного дела;

7. в области образования, опеки и попечительства и по оказанию мер социальной поддержки;

8. по решению вопросов организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, дееспособных совершеннолетних граждан, нуждающихся по состоянию здоровья в патронаже, совершеннолетних граждан, в отношении которых ведется производство о применении принудительной меры медицинского характера, а также деятельности по защите имущественных прав совершеннолетних отсутствующих граждан и совершеннолетних безвестно отсутствующих граждан;

9. в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния;

10. по обеспечению жилыми помещениями муниципального жилищного фонда по договору социального найма отдельных категорий граждан;

11. по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2-1, 3-1 - 3-14, 3-16, 3-18 - 3-20 областного закона от 01.02.2016 № 914-ОЗ «Об административных правонарушениях»;

12. по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней,

общих для человека и животных, в части приведения скотомогильников на территории Новгородской области в соответствие с ветеринарными правилами содержания, эксплуатации и ликвидации скотомогильников, а также содержания, ликвидации скотомогильников на территории Новгородской области в соответствии с ветеринарными правилами содержания, эксплуатации и ликвидации скотомогильников;

13. по обеспечению в порядке, установленном областным законодательством, благоустроенными жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных лиц;

14. в области увековечения памяти погибших при защите Отечества;

15. по осуществлению социальной выплаты на компенсацию (возмещение) расходов граждан по уплате процентов за пользование кредитом (займом);

16. по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения;

17. в сфере деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Информация также представлена в Приложении № 7.

- информация о переданных государственных полномочиях, при реализации которых в 2025-2026 годах возникали сложности: отсутствие или недостаточность средств на расходы административного характера, принятие судебных решений, привлечение должностных лиц муниципальных образований к ответственности

У подавляющего большинства муниципалитетов области при реализации переданных государственных полномочий сложностей не возникло.

Вместе с тем часть муниципалитетов отметили их наличие, в том числе относительно полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Например, ввиду недостаточного финансирования, софинансирования с бюджета города Чудово, проблематика муниципалитета не решается в полном объеме. В связи с нехваткой финансовых средств и неэффективностью мероприятий по стерилизации собак с последующим возвращением в родную среду, происходят случаи нападения безнадзорных животных на людей. В 2025 году подан судебный иск на Администрацию района и вынесено судебное решение о компенсации вреда на сумму 10 000 рублей.

В отношении Администрации Валдайского муниципального района было вынесено подобное судебное решение на сумму 20 000 рублей, а в отношении Администрации Парфинского муниципального на сумму 15 000 рублей, и судебное решение, в соответствии с которым Администрация обязана обеспечить отлов и передачу в приют для животных 11 собак без владельцев.

Отмечалось в качестве проблемы в указанной сфере и отсутствие порядка и алгоритма действий по отлову животных без владельцев – кошек.

Следует отметить, что вопросы, связанные с организацией отлова животных без владельцев 10.04.2025 рассмотрены на заседании Общего Собрания членов Ассоциации.

В частности, было установлено, что «непростая ситуация» в данном направлении складывается из-за недостаточности финансирования на реализацию соответствующего переданного госполномочия.

16.04.2025 по данному вопросу под руководством заместителя Губернатора области О.И.Шахова прошло совещание с участием инициативной группы из числа Глав муниципальных районов (округов) и директора ООО «Жилищник».

В ходе обсуждения инициативная группа согласилась с необходимостью и целесообразностью создания в регионе единой межмуниципальной организации по отлову животных без владельцев, либо возложить данный функционал на уже действующее межмуниципальное предприятие. Однако, выражая готовность осуществления мероприятий по отлову путем организации деятельности межмуниципальной организации, муниципалитеты отметили необходимость выделения из областного бюджета стартового финансирования на приобретение материально технических средств, необходимых для отлова, в том числе автомобиля.

В то же время, в условиях отнесения соответствующих полномочий к категории государственных, Бюджетный Кодекс Российской Федерации запрещает высокодотационным муниципалитетам, в которых, как правило, и возникает рассматриваемая проблема, использование на ее разрешение собственных средств, что в том числе ограничивает возможности использования механизмов финансирования из областного бюджета. Это обуславливает необходимость корректировки регионального законодательства в части определения механизмов финансирования межмуниципальной организации.

В этой связи в адрес Губернатора региона направлено предложение поручить комитету ветеринарии Новгородской области обеспечить внесение в областное законодательство соответствующих изменений.

Также у некоторых муниципалитетов возникли сложности при реализации в период 2025-2026 годах переданных государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как в части недостаточности выделенных средств из областного бюджета, так и в части поиска соответствующих жилых помещений на территории муниципалитета. В частности, в муниципальной собственности Демянского муниципального округа свободных жилых помещений, отнесенных к специализированному жилищному фонду и свободных от прав третьих лиц, которые могли бы быть предоставлены вышеуказанным лицам не имеется, строительство жилья Администрация округа не осуществляет, в связи с чем жилые помещения для данной

категории граждан Администрация округа ежегодно приобретает на вторичном рынке, а наличие данных предложений ограничено.

Должностные лица органов местного самоуправления в 2025-2026 годах к ответственности в связи с реализацией переданных полномочий не привлекались.

Информация также представлена в Приложении № 8.

Примеры судебных решений, вынесенных в связи с реализацией переданных государственных полномочий представлены в Приложениях к Докладу № 8.1 – 8.4.

2.4. Участие органов местного самоуправления в реализации не переданных им государственных полномочий

На территории Новгородской области не повсеместно, но присутствуют факты участия муниципалитетов в реализации государственных полномочий, не переданных органам местного самоуправления. При этом в части числа таких муниципалитетов следует учитывать завершение в 2025 году процесса преобразования муниципальных районов в муниципальные округа.

Так, например, до преобразования, в каждом сельском поселении Шимского муниципального района созданы музеи, которые сохраняют и популяризируют историческое, этнографическое и природное наследие местности, они очень востребованы как у местных жителей, так и у гостей, приезжающих с других областей Российской Федерации.

Вмесеите с тем данная работа продолжена и после преобразования, но уже в границах округа.

Информация также представлена в Приложении № 9.

2.5. Меры социальной поддержки, оказываемые на муниципальном уровне (данные приводятся только по муниципальным районам, муниципальным и городским округам)

Практика оказания муниципалитетами региона мер социальной поддержки имея определенную неоднородность в разрезе муниципалитетов, в целом включает в себя достаточно широкий спектр мер.

Например, на территории городского округа Великий Новгород отдельным категориям граждан оказывается 17 мер социальной поддержки, наиболее примечательными из которых являются:

поддержка семей с детьми, а также студентов Великого Новгорода (в 2025 году при формировании бюджета Великого Новгорода на 2026 год ряд мер социальной поддержки были проиндексированы).

поддержка граждан, достигших возраста 100 лет (единовременную денежную выплату в размере 50 000 получили 9 человек, 6 семей получили выплаты на погребение умерших Почетных граждан Великого Новгорода);

муниципальная стипендия одаренным детям и молодежи (ежемесячную стипендию в размере 3000,00 рублей за особые успехи в обучении, участии в

творческих испытаниях и спортивных состязаниях сроком на 1 календарный год получили 6 учащихся общеобразовательных школ и 6 учащихся учреждений дополнительного образования в сфере культуры и спорта);

стипендия имени С.В. Рахманинова назначается лауреатам и дипломантам международного конкурса юных пианистов имени С.В.Рахманинова – лучшим участникам конкурса, новгородцам (учащимся новгородских музыкальных школ и/или студентам Новгородского областного колледжа искусств имени С.В. Рахманинова в размере 3000,00 рублей ежемесячно от конкурса - до конкурса -получили 3 учащихся).

Практика Старорусского муниципального округа предусматривает такие меры как:

1. Единовременная компенсационная выплата на лечение (оздоровление) предоставляется муниципальным служащим;
2. Единовременная компенсационная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска, предоставляется служащим;
3. Единовременное денежное поощрение при достижении 50 лет и далее каждые пять лет, предоставляется муниципальным служащим и служащим;
4. Единовременное денежное поощрение при достижении стажа муниципальной службы 20 лет и далее каждые пять лет, предоставляется муниципальным служащим;
5. Единовременное денежное поощрение в связи с выходом на страховую пенсию по старости (инвалидности) при наличии стажа не менее 20 лет, предоставляется служащим;

Пункты 1-5 регламентируются решением Думы Старорусского муниципального округа от 21.11.2026 № 48 «Об утверждении Положения об оплате труда и материальном стимулировании в органах местного самоуправления Старорусского муниципального округа».

6. Пенсия за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы, муниципальные должности, назначается муниципальным служащим, лицам, замещавшим выборные должности.

Пункт 6 регламентируется:

решением Думы Старорусского муниципального округа от 29.04.2026 № 146 «Об утверждении Положения о пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы - до 1 июня 2007 года) в органах местного самоуправления Старорусского муниципального округа»,

решением Думы Старорусского муниципального округа от 29.04.2026 № 147 «Об утверждении Положения о пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности в органах местного самоуправления Старорусского муниципального округа на постоянной основе».

В Маловишерском муниципальном округе, только по мерам социальной поддержки в сфере образования:

□ 3 педагогам, прибывшим на работу в образовательные организации муниципального округа, компенсируются расходы по найму жилого помещения;

□ 2 молодых специалиста, осуществляющих работу в образовательных организациях муниципального округа, получают ежемесячные выплаты;

□ 3 обучающимся, заключившим договора о целевом обучении по образовательным программам высшего образования по направлению «Педагогическое образование», выплачивается ежемесячная стипендия;

□ 24 семьи участников СВО освобождены от родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях;

□ 22 обучающихся (детей участников СВО) 5-11 классов общеобразовательных организаций районов получают бесплатное горячее питание;

□ 13 семей участников СВО в 2025 году получили бесплатные путевки в организации отдыха и оздоровления детей на территории муниципального округа;

100% детей участников СВО в возрасте от 5 до 18 лет охвачены услугами дополнительного образования на бесплатной основе.

Достаточно часто среди муниципалитетов встречается такая форма социальной поддержки, как обеспечение твердым топливом (дровами) участников специальной военной операции и членов их семей. Так, например, в 2025 году 104 человека, проживающих на территории Демянского муниципального округа, обеспечены твердым топливом (дровами), в Любытинском муниципальном округе такую поддержку получили 69 человек.

Информация в разрезе муниципальных образований представлена в Приложении № 9.1.

2.6. Участие муниципальных образований в реализации национальных проектов

В реализацию национальных проектов включены все муниципальные округа, городской округ Новгородской области.

В качестве наиболее ярких и примечательных муниципальных практик участия в реализации национальных проектов, по итогам которых достигнуто повышение качества жизни населения, возможно отметить следующие.

В рамках реализации регионального проекта «Генеральная уборка» национального проекта «Экологическое благополучие» между Правительством Новгородской области и Администрацией Валдайского муниципального округа 29.05.2024 заключено соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету округа на ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде (далее ОНВОС), прошедших оценку воздействия на состояние окружающей среды, здоровья и продолжительность жизни граждан.

Администрацией Валдайского муниципального округа заключен муниципальный контракт от 22.10.2024 с ООО «ТНСтрой» на выполнение работ по ликвидации объекта накопленного вреда окружающей среде «Рекультивация полигона твёрдых бытовых отходов в Валдайском муниципальном районе Новгородской области».

Работы по ликвидации ОНВОС г. Валдай в рамках муниципального контракта завершены 01.12.2025. Акт ликвидации накопленного вреда окружающей среде подписан 09.12.2025. Численность населения, качество жизни которого улучшилось в связи с рекультивацией полигона ТБО г. Валдай, составила 21,425 тыс. человек.

В 2025 году в рамках реализации программы комплексного развития молодежной политики в регионах Российской Федерации «Регион для молодых» федерального проекта «Россия – страна возможностей» национального проекта «Молодежь и дети» проведен капитальный ремонт здания муниципального бюджетного межпоселенческого учреждения «Молодежный центр» им. В.Н. Огонькова по адресу: Новгородская область, Боровичский район, г. Боровичи, ул. Коммунарная, д. 2/25. В ходе капитального ремонта проведены демонтаж/монтаж системы отопления, электромонтажные работы, демонтаж/монтаж автоматической пожарной сигнализации, кровельные работы, монтаж системы контроля доступа, демонтаж/монтаж окон и дверей, отделочные работы, демонтаж/монтаж системы водоснабжения и водоотведения, монтаж системы вентиляции, кровельные работы. Все помещения оснащены оборудованием и материально-техническими средствами. Площадь отремонтированных и оснащенных оборудованием помещений составляет 1258,4 кв. м.

Также на территории Боровичского муниципального округа в рамках программы проведено обучение специалистов сферы молодежной политики Боровичского муниципального округа, фестиваль, приуроченный к празднованию Дня молодежи России, региональный фестиваль «Семейный пикник», молодежный медиафутбол, рок-фестиваль для рабочей молодежи «Огнеупорные парни со стальным характером», фестиваль военно-спортивных народных игр «Русская сила» и региональный форум волонтеров медиков. Охват молодежи мероприятиями составляет 8 670 человек.

В 2025 году в рамках реализации практик поддержки и развития добровольчества (волонтерства) «Регион добрых дел» федерального проекта «Мы вместе (Воспитание гармонично развитой личности)» национального проекта «Молодежь и дети» оснащены материально-техническим обеспечением следующие Центры общественного развития «Добро.Центр»: Добро.Центр АНО СОН «Центр социальной поддержки «София» (п.Демянск), Добро.Центр МАУ «Молодежный центр» «Юность» им. Н.И. Филина (г. Валдай), Добро.Центр МАУ «Молодежный центр» (г. Пестово), Добро.Центр ОАУСО «Единый центр социального обслуживания населения Великого Новгорода и Новгородского района». Оснащение Добро.Центров позволило создать комфортные условия для самореализации граждан,

организовывать более качественные мероприятия, привлечь больше участников и повысить эффективность работы центров.

В рамках регионального проекта «Охрана материнства и детства» национального проекта «Семья» органы местного самоуправления во всех муниципальных образованиях оказывали содействие в части работы с организованными коллективами, информирования населения, подвоза граждан для проведения мероприятий по диспансеризации для оценки репродуктивного здоровья граждан. Всего в 2025 году данным мероприятием охвачено 31888 человек.

В 2025 году действовали 10 муниципальных программ укрепления общественного здоровья (Маревский, Мошенской, Шимский, Батецкий, Старорусский, Парфинский, Пестовский, Крестецкий, Чудовский, Демянский муниципальные округа), утвержденные в рамках мероприятий регионального проекта «Здоровье для каждого» национального проекта «Продолжительная и активная жизнь».

Реализация указанных мероприятий направлена на увеличение ожидаемой продолжительности жизни и повышение рождаемости.

С 2025 года дорожная деятельность в Великом Новгороде и Новгородской области реализуется в рамках нового национального проекта «Инфраструктура для жизни» (пришедшего на смену нацпроекту «Безопасные качественные дороги»). Проект рассчитан до 2030 года и направлен на развитие транспортной сети, увеличение доли дорог в нормативном состоянии до 85% в агломерациях и повышение безопасности.

В рамках данной программы в 2025 году бюджету Великого Новгорода было выделено из областного дорожного фонда 364 612,9 тыс. рублей на ремонт участков автомобильных дорог общего пользования местного значения по: ул. Большой Санкт-Петербургской (от Базового переулка до северной границы Великого Новгорода); ул. Нехинской (от ж/д переезда до просп. Мира), Большой Санкт-Петербургской ул. (от ул. Газон до ул. Германа); Нехинской ул. (от просп. Мира до западной границы Великого Новгорода); местному проезду 7 в квартале 238 района Колмово Великого Новгорода; Луговой ул. (от Псковской ул. до ул. Арциховского) общей протяженностью 14,952 км; Строительство Б. Московской ул. на участке от ул. Державина до ул. 20 Января. Реконструкция ул. 20 Января на участке от ул. Советской Армии до Б. Московской ул. в Деревяницком жилом районе Великого Новгорода, по контракту объект будет сдан в эксплуатацию в сентябре 2026 года, планируемая протяженность объекта 2,33 км.

В рамках реализации регионального проекта «Многодетная семья (Новгородская область)» национального проекта «Семья» осуществляются мероприятия по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта. Органами местного самоуправления Новгородской области сформированы межведомственные комиссии по рассмотрению вопросов оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта (далее межведомственные комиссии).

Межведомственная комиссия создается в целях выработки согласованного мнения об одобрении (неодобрении) заключения социального контракта, программы социальной адаптации и прилагаемых к ней материалов, а также подготовленного заявителем бизнес-плана (сметы расходов) или согласованного мнения о необходимости доработки указанных документов.

В состав межведомственной комиссии могут включаться также представители органов местного самоуправления Новгородской области в сферах социальной защиты населения, занятости, здравоохранения, образования, экономики и организаций, осуществляющих деятельность в указанных сферах.

В 2025 году на заседаниях межведомственных комиссий было рассмотрено 852 заявления на предоставление государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Такой объем работы показывает высокую востребованность этой меры поддержки среди жителей региона.

Деятельность межведомственных комиссий и органов местного самоуправления способствует повышению информированности граждан о возможностях государственной поддержки, оперативному рассмотрению заявлений и выработке индивидуальных решений, созданию условий для самостоятельной занятости, открытия малого бизнеса, получения образования или переобучения.

С 2020 года в Новгородской области заключено более 26 тысяч социальных контрактов. Мерами поддержки охвачено свыше 60 тысяч семей. По итогам 2025 года в Новгородской области зафиксировано снижение уровня бедности. Если в 2024 году этот показатель составлял 8,7%, то в 2025 году он снизился до 7,7%.

В Соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных округов и городского округа Новгородской области включены целевые значения обязательства «Количество социальных контрактов», за 2025 значение показателя составляет 3553, план 3458.

Муниципальные образования участвуют в реализации регионального проекта «Старшее поколение», входящего в состав национального проекта «Семья» (далее проект), в части реализации мероприятий региональной программы Новгородской области «Активное долголетие» на 2025-2030 годы, утвержденной распоряжением Правительства Новгородской области от 27.12.2024 № 906-рг (далее Региональная программа).

Проектом установлен показатель «Доля граждан старшего поколения, принявших участие в мероприятиях Региональной программы, в общей численности граждан старшего поколения», план на 2025 год - 30,1%. Фактическое исполнение составило - 30,28%. В Соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных округов и городского округа Новгородской области включены целевые значения обязательства «Численность граждан старшего

поколения, вовлеченных в мероприятия региональной программы Новгородской области «Активное долголетие», план на 2025 год - 41 372 чел. Фактическое исполнение составило 41 613 чел.

В каждом муниципальном округе созданы межведомственные советы, в которые вошли представители всех ответственных исполнителей региональной программы. Возглавляют советы заместители Глав по социальным вопросам. Основная задача межведомственного совета – координация деятельности учреждений исполнителей программы, организация муниципальных этапов мероприятий, анализ выполнения показателей для более успешного достижения целей региональной программы, разработка планов работы на текущий год.

В 2025 году проведено:

- 9000 спортивных мероприятий, в том числе - 9000 массовых зарядок, 1400 физкультурных и спортивных мероприятий, 6000 мастер-классов по различным видам активностей (дартс, шашки, шахматы, большой теннис, настольный теннис, городки и т.д.), 1200 занятий по северной ходьбе;

- 14000 культурно-досуговых мероприятий, в том числе - 5000 творческих встреч, более 4000 музыкальных вечеров, 1200 танцевальных вечеров, 700 мероприятий по акварельной живописи, 500 показов фильмов, 200 мероприятий по основам литературного мастерства, 200 занятий по развитию разговорной речи на иностранных языках, почти 100 занятий по работе с фотокамерой и фото редактором; 1100 информационно-просветительских мероприятий, в том числе 700 мероприятий по таким направлениям как: «Серебряная академия», «Навыки мудрых», «Диалог поколений», более 400 мероприятий по финансовой грамотности;

- 4 областных мероприятия для граждан старшего поколения: командная игра по городскому ориентированию «История Великого Новгорода» (квест), фестиваль «Творческое долголетие», «Спортивное долголетие», интеллектуальная игра «Серебряный эрудит-2025»;

- создано 100 клубов самоорганизации для граждан старшего поколения на территории каждого из муниципальных округов области.

Информация также представлена в Приложении № 10

2.7. Информация о неисполненных (исполненных частично) по состоянию на 01.06.2026 исполнительных документах в отношении городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов

В структуре муниципалитетов не все из них имеют подобные исполнительные документы.

Вместе с тем, в некоторых случаях речь идет о достаточно крупных суммах, как например в Пестовском округе, а в некоторых определить ее в настоящий момент не представляется возможным, так как, например, стоимость по строительству, капитальному ремонту определяется после разработки проектно-сметной документации.

Информация представлена в Приложении № 11.

В тоже время, имели место быть предписания, затрагивающие категории, не предусмотренные данной таблицей.

Например, по Новгородскому муниципальному округу не вошли в таблицу предписания, по следующим категориям:

МАОУ «Трубичинская ОШ» - замена окон, ремонт потолка, полов, ремонт вентиляции;

МАОУ «Бронницкая СОШ» - устранение плесени на потолке спортзал, плановое обследование на заселенность членистоногими 2 р.в месяц, ремонт кабинетов, протечка потолков, ремонт кровли одного крыла здания, сильная протечка, воздухообмен в школе, недостаточен, установка вентиляции в кабинетах технологии, охлаждающая поверхность стола для приготовления холодных закусок, ремонт напольной плитки столовой;

МАОУ «Сырковская СОШ» - установка ограждения по периметру здания школы;

МАДОУ д/с № 9 д Новоселицы - проведение лабораторных испытаний по программе производственного контроля, оборудование пищеблока (эл плиты, духов шкаф, холодильное оборудование, столы для теста), обеспечение систем доочистки воды, медосмотры работников, ремонт холодного и горяч водоснабжения, установка ограждения по периметру здания сада, устранение дефектов фасада здания филиала, устранение дефектов стоков крыши, замена мебели в группах, замена сантехоборудования в туалетных групп, теневые навесы в группах, игровое обор на площадках, частичная замена светильников;

МАДОУ д/с № 20 п Панковка - замена оконных рам на металлопластиковые;

МАОУ «Лесновская ООШ» - замена оборудование для столовой, оборудование спортивно-игровой зоны школы, ремонт вентиляции в мастерских, проектирование, изготовление и монтаж наружных противопожарных лестниц в дошкольных группах;

Администрация Новгородского МО (Пролетарское городское поселение) - снос расселенных аварийных многоквартирных домов;

МАУ «Борковский районный дом народного творчества и досуга» - не обеспечена охрана здания по адресу: Новгородская область, Новгородский район, д. Борки, ул. Заверьяжская, д. 1 сотрудниками частных охранных организаций (подразделений вневедомственной охраны Росгвардии и др.), в том числе посредством реагирования на сигналы с технических средств охраны, и системами экстренного оповещения;

МАУ «Трубичинский сельский дом культуры» - обязано обеспечить охрану сотрудниками частных охранных организаций (подразделений вневедомственной охраны Росгвардии и др.), в том числе посредством реагирования на сообщения с технических средств охраны, и системами экстренного оповещения работников и посетителей о ЧС;

Администрация Новгородского МО (Савинское сельское поселение) - долговые обязательства по по кредитам физических лиц (умерших).

2.8. Применение искусственного интеллекта и цифровизация в деятельности органов МСУ, муниципальных предприятий и учреждений

Деятельность муниципалитетов с использованием инструментария, относящегося к данному пункту Доклада обусловлена наличием актуальных вопросы и проблем в области цифровизации муниципального управления.

Основными из них являются:

нехватка квалифицированных специалистов в области информационных технологий, включая специалистов по информационной безопасности;

бюджетные ограничения муниципалитетов на обеспечение информационной безопасности и построения ИТ-архитектуры в рамках реализации задачи по импортозамещению;

отсутствие полнофункционального отечественного программного обеспечения, в частности геоинформационных систем, или его высокая стоимость для муниципалитетов;

отсутствие муниципальных ведомственных систем для предоставления услуг.

Подробная информация о других проблемах представлена в Приложении № 11.1.

В качестве примера ключевых направлений и перспектив цифровой трансформации системы муниципального управления предлагаем рассмотреть на примере деятельности Администрации городского округа Великий Новгород.

Так, вектор развития Администрации Великого Новгорода базируется на национальной стратегии развития искусственного интеллекта, утвержденной Президентом Российской Федерации.

С 2024 года в городском округе реализованы проекты с применением искусственного интеллекта, направленные на:

автоматизацию контроля за объектами городской инфраструктуры («Повышение эффективности содержания объектов городской инфраструктуры в нормативном состоянии с использованием искусственного интеллекта»),

повышение безопасности дорожного движения («Анализ аварийности дорожной инфраструктуры Великого Новгорода», «Внедрение интеллектуальной системы «Умный пешеходный переход»),

обеспечение безопасности граждан на водных объектах («Умный пляж: искусственный интеллект как помощник создания комфортных и безопасных пространств Великого Новгорода») и сохранение культурного наследия («Обеспечение контроля за сохранностью объектов мемориальной зоны на территории Великого Новгорода»).

В 2026 году реализуется пилотный проект с использованием искусственного интеллекта для контроля за средствами индивидуальной мобильности (СИМ) в общественных пространствах города.

Также одним из основных направлений цифровой трансформации муниципального управления является последовательный перевод услуг в электронный вид, совершенствование информационных систем и переход на платформу государственных сервисов третьего поколения, что является необходимым условием для повышения доступности, качества и оперативности предоставления муниципальных услуг населению.

В условиях цифровой трансформации муниципального управления сотрудники Администрации Великого Новгорода активно повышают квалификацию. Проходят курсы по использованию искусственного интеллекта и работе с электронными сервисами. На начало 2026 года таким обучением охвачено 30% персонала.

С 2025 года Администрацией Великого Новгорода реализуются кадровые проекты: «Наставничество – основа бережливой кадровой службы» (2-е место во Всероссийской премии «Служение» 2025 года) и «Развиваем город вместе» (2026 год). Такие проекты способствуют привлечению и удержанию молодых специалистов на муниципальной службе, которые не боятся изменений и готовы к цифровой трансформации.

В рамках цифровизации контрольно-надзорной деятельности Администрацией Великого Новгорода внедрен аппаратно-программный мобильный комплекс мониторинга с использованием искусственного интеллекта, который фиксирует наличие граффити, состояние вывесок и рекламных билбордов, складирования мусора, наличие наледи на крышах и иные нарушения.

Дополнительно в городе функционирует автоматизированная система мониторинга парковки на озелененных территориях, предназначенная для автоматического выявления случаев парковки транспортных средств на газонах и иных зелёных зонах.

Вместе с тем сохраняется проблема невозможности использования результатов работы искусственного интеллекта в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий для привлечения нарушителей к административной ответственности.

В 2024 году в городском округе Великий Новгород внедрен проект, направленный на автоматизацию контроля за содержанием объектов городской инфраструктуры, принцип работы которого основан на нейросетевой видеоаналитике с мобильного комплекса, установленного на транспортное средство (3-е место во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» 2024 г.).

Внедренные в 2024 году программное обеспечение «Анализ аварийности» и интеллектуальная система «Умный пешеходный переход» позволили не только повысить безопасность дорожного движения, но и обеспечить новый уровень комфорта для граждан за счет автоматизированного мониторинга и оперативного реагирования на риски.

В 2025 году было реализовано два проекта, направленных на повышение безопасности на водных объектах и охрану памятников (1-е

место в межрегиональном конкурсе в сфере бережливого управления). Принцип работы систем основан на компьютерном зрении и превентивном оповещении граждан с помощью нейросетевой видеоаналитики и громкоговорителей.

В 2026 году реализуется пилотный проект с использованием искусственного интеллекта для контроля за средствами индивидуальной мобильности (СИМ) в общественных пространствах города.

Соответствующая работа проводится и в других муниципалитетах, например, в Валдайском муниципальном округе формируется практическая база для применения искусственного интеллекта в муниципальном управлении. На площадке ИНТЦ «Интеллектуальная электроника — Валдай» проводятся мероприятия, посвященные использованию ИИ в государственном управлении, социальной сфере и развитию городской среды, с участием представителей муниципалитетов и региональных органов власти. В стратегических документах округа также предусмотрены направления, связанные с цифровизацией, обучением и искусственным интеллектом, что создает условия для внедрения решений, сокращающих рутинную нагрузку и ускоряющих подготовку управленческих решений.

2.9. Предложения по совершенствованию законодательства, административных и финансовых механизмов участия муниципальных образований по вопросам раздела

Предложения отсутствуют.

РАЗДЕЛ 3. ФИНАНСЫ И ЭКОНОМИКА МСУ

3.1. Характеристика местных бюджетов (объем и динамика расходов, доходов, дефицита местных бюджетов)

- **структура доходов местных бюджетов (налоговые, неналоговые, безвозмездные поступления, межбюджетные трансферты, в т.ч. дотации, субсидии и субвенции)**

В 2025 году доходы местных бюджетов составили 30576,3 млн.рублей (рост к 2024 году 100,9%), из них налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 13130,2 млн.рублей и увеличились по сравнению с 2024 годом на 11,8% (в 2024 году - 11740,0 млн.рублей).

Основной удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов занимают налоговые платежи. Их объем составил 12052,1 млн. рублей, что на 1201,3 млн. рублей или на 11,1% больше соответствующего периода 2024 года.

Основные источники поступления налоговых доходов местных бюджетов в 2025 году: налог на доходы физических лиц – 7031,9 млн. рублей, налоги на совокупный доход – 3258,9 млн. рублей и налоги на имущество – 1032,4 млн. рублей.

Поступление неналоговых доходов в местные бюджеты составило 1078,1 млн. рублей или на 21,2% выше, чем в 2024 году (неналоговые доходы за 2024 год – 889,2 млн. рублей).

Общий объем безвозмездных поступлений в местные бюджеты в 2025 году составил 17446,1 млн. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, направленный из областного бюджета в бюджеты муниципальных образований, составил 17441,0 млн. рублей, в том числе: в форме дотаций - 1030,5 млн. рублей, субсидий - 7596,0 млн. рублей, субвенций - 8165,9 млн. рублей, иных межбюджетных трансфертов - 648,6 млн. рублей.

- количество муниципальных образований, не подпадающих под ограничения 136 статьи Бюджетного кодекса РФ (уровень дотационности которых менее 5%)

Количество муниципальных образований Новгородской области, уровень дотационности которых в соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации не превышал 5%, в 2025 году составило 12 муниципальных образований.

- расходы местных бюджетов (по разделам)

Расходы местных бюджетов за 2025 год составили 30481,3 млн. рублей или на 1,7% выше, чем в 2024 году (расходы за 2024 год - 29966,3 млн. рублей), в том числе по разделам:

- общегосударственные вопросы - 3370,8 млн. рублей;
- национальная оборона - 20,1 млн. рублей;
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность - 226,4 млн. рублей;
- национальная экономика - 3520,4 млн. рублей;
- жилищно-коммунальное хозяйство - 3762,5 млн. рублей;
- охрана окружающей среды - 101,3 млн. рублей;
- образование - 14647,3 млн. рублей;
- культура, кинематография - 2819,6 млн. рублей;
- социальная политика - 1259,0 млн. рублей;
- физическая культура и спорт - 732,7 млн. рублей;
- средства массовой информации - 17,4 млн. рублей;
- обслуживание муниципального долга - 3,8 млн. рублей.

Бюджет имеет социальную направленность, социально-значимые расходы составляют 63,8%.

Бюджеты муниципальных образований Новгородской области исполнены в 2025 году с профицитом, общий объем которого составил 95,0 млн. рублей.

- объем, динамика и структура муниципального долга

Муниципальный долг Новгородской области по состоянию на 1 января 2026 года составил 3 330,9 млн. рублей.

Из общего объема муниципального долга задолженность по бюджетным кредитам составила 3 155,9 млн. рублей (94,7%).

Задолженность по кредитам банков - 175,0 млн. рублей (5,3%).

Объем муниципального долга за 2025 года уменьшился на 373,3 млн. рублей (или на 10,1%).

При этом задолженность по бюджетным кредитам уменьшилась на 548,3 млн. рублей и образовалась задолженность по кредитам банков в сумме 175 млн. рублей.

Задолженность по муниципальным ценным бумагам и по муниципальным гарантиям отсутствует.

3.2. Управление муниципальными финансами и экономикой

3.2.1. Практики бюджетного управления (повышение доходов, сокращение неэффективных расходов, сокращение муниципального долга)

В целях увеличения поступления доходов в консолидированный бюджет Новгородской области на территории региона реализуется Комплексный план мероприятий, направленных на легализацию доходов налогоплательщиков и увеличение поступлений доходов в консолидированный бюджет области.

По итогам работы за 2025 год дополнительно в консолидированный бюджет области от мероприятий Комплексного плана поступило 582,4 млн. рублей, или 130% от утвержденного плана (план на 2025 год 448,1 млн. рублей).

В соответствии с Соглашениями об осуществлении мер, направленных на социально – экономическое развитие и оздоровление муниципальных финансов, муниципальными образованиями области проводится оценка эффективности налоговых расходов (налоговых льгот, пониженных налоговых ставок), предоставленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

По результатам оценки неэффективные (невостребованные) налоговые расходы предлагаются к отмене.

Также, на территории региона реализуется Указ Губернатора Новгородской области «О плане мероприятий («дорожной карте») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в консолидированный бюджет Новгородской области, пеням и штрафам по ним в период 2025 – 2027 годов».

В результате принятых мер в 2026 году взыскана дебиторская задолженность в досудебном и судебном порядке в сумме 3897,9 млн. рублей, в том числе муниципальными образованиями – в размере 264,8 млн. рублей.

3.2.2. Практики развития локальной экономики по направлениям:

- взаимодействие с крупным бизнесом
- развитие и поддержка МСП, самозанятых, К(Ф)Х
- развитие туризма и индустрии гостеприимства
- меры по обелению экономики
- развитие креативных индустрий

Муниципальные образования Новгородской области, как и многие муниципалитеты других субъектов, при наличии схожих черт и участия в развитии различных направлений экономики, в силу своих особенностей имеют и различия в акцентах своей деятельности.

Рассмотрим реализованные муниципальные практики на примере ряда муниципалитетов области.

Так, например, в Великом Новгороде наблюдается значительный рост числа субъектов малого и среднего предпринимательства, что свидетельствует об эффективности муниципальной практики поддержки бизнеса. По состоянию на начало 2026 года, общее количество субъектов МСП достигло 24134 единиц, что на 11,5% больше по сравнению с 2024 годом. Этот рост обусловлен как увеличением числа индивидуальных предпринимателей (на 6,4%), так и значительным приростом самозанятых граждан (на 19,5%). В целом, в сфере малого и среднего предпринимательства занято 49309 человек, что также показывает положительную динамику.

Этот рост обусловлен комплексным подходом к развитию предпринимательской среды. Особое внимание уделяется финансовой поддержке.

Новгородским Фондом поддержки малого предпринимательства в 2025 году в рамках региональных мер поддержки была оказана гарантийная поддержка 9 субъектам МСП Великого Новгорода на общую сумму 98 млн. рублей, что позволило привлечь кредитные ресурсы на общую сумму 661 млн. рублей, а также предоставлены займы 86 субъектам МСП и самозанятым гражданам Великого Новгорода на общую сумму 224,6 млн. рублей.

Для оказания имущественной поддержки субъектам МСП сформирован Перечень муниципального имущества Великого Новгорода, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, который содержит 29 объектов общей площадью 2237,65 кв. м. В 2025 году 1 объект, включенный в Перечень, предоставлен в аренду субъекту МСП на льготных условиях (без проведения аукциона на право аренды).

Помимо этого, субъекты МСП Великого Новгорода активно пользуются услугами центра «Мой бизнес», резиденты которого (10 организаций, включая деловые объединения) суммарно предлагают индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам и самозанятым более 260 услуг. В 2025 году субъектами МСП Великого Новгорода получено 1172 услуги центра «Мой бизнес».

Комплексный подход, сочетающий финансовую, имущественную и консультационную поддержку, способствует созданию благоприятной среды

для развития бизнеса, увеличению числа предпринимателей и росту занятости.

В 2025 году организовано участие предпринимателей сферы туризма Великого Новгорода в получении субсидий на финансовое обеспечение части затрат на развитие инфраструктуры туризма. Поддержку на общую сумму более 7,6 миллиона рублей получили 4 городских проекта.

С целью повышения доходов бюджета Великого Новгорода и вклада туризма в экономику города, обеления экономики регулярно проводилась работа по легализации деятельности предприятий сферы туризма города (еженедельный мониторинг сайтов бронирования и других Интернет-источников, совместная работа с УФНС России по Новгородской области). По состоянию на 31 декабря 2025 года обеспечено прохождение средствами размещения Великого Новгорода процедуры самооценки и включение их в федеральный реестр классифицированных средств размещения с целью уплаты в соответствии с главой 33.1 Налогового кодекса Российской Федерации туристического налога. Сумма налога, поступившего в бюджет Великого Новгорода в 2025 году, составила 19,02 млн. рублей.

Выполняя мероприятия по развитию туристической индустрии на территории Мошенского муниципального округа в рамках «Муниципального туристского стандарта Новгородской области на 2025-2026 годы», за 12 месяцев 2025 года округ посетили 5113 туристов, 34459 экскурсантов, туристический поток – 39572 человек (+15% к 2024 году). 4 коллективных средства размещения, 132 койко-места. Загруженность средств размещения туристов 57 %. ИП «Комельков П.А» в рамках проекта «Туризм и гостеприимство» получило единую субсидию в размере 2,244 млн. рублей на открытие пляжного комплекса в д. Устрека. Согласно «Муниципальному туристскому стандарту Новгородской области на 2025-2026 годы», Мошенский муниципальный округ по показателю является «туристической дестинацией». В округе 12 объектов туристического интереса. Улица Калинина является центральным туристическим маршрутом (постановление Администрации 05.09.2025 №1078). На центральном маршруте (в сквере им. С.Иванова) установлен информационный столб с указателями направления к объекту туристического интереса.

В рамках описания практики Маловишерского муниципального округа отметим, что с целью сокращения потерь местного бюджета 27.11.2025 года Думой Маловишерского муниципального округа принято решение об увеличении понижающей налоговой ставки 0,2% по налогу на имущество физических лиц по объектам налогообложения: «жилые дома, части жилых домов, квартиры, части квартир, комнаты кадастровая стоимость которых до 3 миллионов рублей» до максимально допустимой 0,3% с 01.01.2026 года. (Решение Думы Маловишерского муниципального округа «О налоге на имущество физических лиц» от 27.11.2025 №25). Бюджетный эффект от увеличения налоговой ставки составит в сумме 1138,0 тыс. рублей.

Сокращение неэффективных расходов:

В 2025 году муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Центр Созвездие» было реорганизовано путем присоединения к муниципальному автономному общеобразовательному учреждению «Гимназия имени Павла Петровича Мельникова» г. Малая Вишера, что привело к сокращению расходов на содержание административно-хозяйственного персонала;

Сокращение муниципального долга: в результате эффективной бюджетной политике по итогам 2025 года муниципальный долг сократился на 34290,8 тыс.руб. Муниципальный долг на 01.01.25г. – 87108,5 тыс.руб., на 01.01.26г. – 52817,7 тыс.руб.

Кроме того, Маловишерский муниципальный округ реализует ряд практик, направленных на развитие локальной экономики. Некоторые из них принесли положительные результаты в виде роста числа субъектов экономики, создания рабочих мест, увеличения производства и других показателей.

Взаимодействие с крупным бизнесом:

Маловишерский муниципальный округ активно развивает инвестиционный потенциал и проводит работу, направленную на поддержку крупных промышленных предприятий. Благодаря совместным усилиям и слаженной работе, объем производства предприятий округа ежегодно увеличивается. За 2024 год этот показатель составил 162,9%, за 2025 год этот показатель составил 106,9%. Инвестиции в основной капитал увеличились на 19,4%.

В 2025 году консолидированный бюджет муниципального округа был исполнен с превышением плановых показателей. Доходы составили 968,9 млн рублей, что на 20,2 миллиона больше запланированных. Налоговые и неналоговые поступления достигли 461,8 млн рублей, превысив план на 4,6%. Профицит бюджета составил 1,2 млн рублей.

В Маловишерском округе активно работают крупные предприятия, которые вносят значительный вклад в экономику.

В 2025 году реализовано несколько инвестиционных проектов (175% к уровню 2024 года).

Среди реализуемых проектов можно отметить:

модернизацию деревообрабатывающего предприятия ООО «ЛДК № 3». На первом этапе проекта текущая мощность производства будет увеличена на 85 тыс. куб. метров пиломатериалов в год. Затем на предприятии будет создано производство конструктивных элементов для деревянных зданий;

модернизацию производства технического стекла и изделий из него на ООО «Маловишерский стекольный завод», а также запуск производства линейных изоляторов и втулок для них;

запуск линии по литью изделий из чугуна для ПАО «Россети» на предприятии ООО «УПТК Техкомплекс».

Кроме того, реализовывался инвестиционный проект на вновь созданном обособленном подразделении предприятия ООО «Техлазер» по разработке и производству комплектующих для беспилотных установок.

Ожидаем запуск проекта по производству элементов для деревянного домостроения на ООО «СПК-Северлес». Новое деревообрабатывающее предприятие было зарегистрировано в феврале 2025 года, инвестиционные вложения составят более 500 млн рублей.

Огромное социальное значение для округа имеет строительство участка высокоскоростной железной дороги (ВСМ) Санкт-Петербург — Москва. Реализация этого проекта также создаст новые перспективы для экономического развития, активизирует предпринимательскую деятельность и приведет к появлению дополнительных рабочих мест и росту доходной части бюджета.

Администрация округа активно сотрудничает с крупными предприятиями, предоставляя всестороннюю поддержку в реализации инвестиционных проектов и модернизации производств. Это взаимодействие способствует повышению конкурентоспособности экономики муниципального округа и ее устойчивому развитию.

Повышение заработной платы — ключевой показатель экономического роста. За 2025 год темп роста зарплаты составил 117,6 %, при плановом показателе 108,0%. В итоге средняя зарплата составила 70665,8 рублей (по области за 10 месяцев – 77749,3, рублей или 114,9%).

Для достижения этих результатов администрацией округа было организовано 10 встреч с руководителями предприятий, проведено 5 заседаний рабочей группы по противодействию нелегальной занятости и 4 заседания рабочей группы по противодействию формированию просроченной задолженности по заработной плате.

Эти меры способствовали созданию благоприятных условий для развития бизнеса, повышения уровня занятости и обеспечения социальной стабильности в округе.

Развитие и поддержка МСП, самозанятых и КФХ:

Малый бизнес играет важную роль в социально-экономическом развитии муниципального округа. По данным на 1 января 2026 года, на территории округа зарегистрировано 1737 субъектов малого предпринимательства, включая самозанятых, что демонстрирует рост на 22,5% по сравнению с предыдущим годом. Администрация округа активно реализует меры поддержки и развития данного сектора экономики, включая консультационное и информационное сопровождение, имущественную и финансовую поддержку.

В 2025 году Центр «Мой бизнес» оказал услуги и образовательные программы 39 предпринимателям округа, а один предприниматель получил микрозайм от фонда поддержки предпринимательства в размере 1,5 млн рублей. Для стимулирования предпринимательской инициативы и повышения доходов населения округ участвует в региональном проекте

«Формула успеха моей семьи». В 2026 году планируется заключить 57 социальных контрактов, из которых 17 направлены на предпринимательскую деятельность, что соответствует плановым показателям. В 2025 году было заключено 60 социальных контрактов (план — 51), в том числе 15 на индивидуальную предпринимательскую деятельность.

Для поддержки аграриев на территории муниципального округа в рамках программы «Новгородский гектар» было выделено 4 земельных участка общей площадью 164,2 га. Из них 30,65 га уже пригодны для использования, а оставшиеся 133,55 га нуждаются в проведении культуртехнических мероприятий. Сельское хозяйство округа основано на малых формах хозяйствования, специализирующихся на молочном и мясном животноводстве, а также выращивании картофеля.

В округе работают 3 крестьянских (фермерских) хозяйства и более 2970 личных подсобных хозяйств и огородников. Фермеры участвуют в грантовых конкурсах «Семейная ферма», «Агротуризм», «Агrostартап», а также проходят обучение по программе «Школа фермера».

Развитие туризма и индустрии гостеприимства в муниципальном округе:

Анализ текущего состояния и перспектив развития туристической инфраструктуры в муниципальном округе демонстрирует устойчивый рост ключевых показателей. В 2025 году на территории округа функционируют семь коллективных средств размещения, предлагающих в общей сложности 94 койко-места. В 2025 году отмечен прирост туристического потока на 7%, что позволило достичь показателя в 9155 посетителей. Согласно планам, к 2026 году ожидается дальнейшее увеличение турпотока на 7% относительно уровня 2025 года.

Особое внимание уделяется развитию молодежного экологического туризма. В сотрудничестве с Русью Новгородской в 2024 году были разработаны и реализованы два пешеходных маршрута, направленных на популяризацию культурного и природного наследия округа: «По следам купцов Маловишерских» и «По дороге к Румелийской сосне». Эти маршруты сопровождаются информационными щитами, указателями и тремя информационными стойками с QR-кодами, обеспечивающими доступ к аудиогидам, что способствует углублению знаний посетителей о локальной истории и экологии.

Значимым событием 2026 года станет открытие интерактивного музея «Штаб Волховского фронта», который будет играть ключевую роль в сохранении исторической памяти и патриотическом воспитании молодежи. Музей представляет собой инновационный проект, направленный на создание интерактивного пространства, где посетители смогут погрузиться в атмосферу военных лет и лучше понять значение событий, происходивших на Волховском фронте.

Все коллективные средства размещения прошли процедуру самоклассификации, что свидетельствует о высоком уровне организации и соответствия современным стандартам качества в сфере гостеприимства.

Новгородский муниципальный округ характеризуется продолжением строительства особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Новгородская», которая создана 8 июля 2021 года и расположена на территории округа, в непосредственной близости к Великому Новгороду и федеральной трассе М-10. Общая площадь ОЭЗ составляет 305,7 га. Статус «Резидента» ОЭЗ получен у 15 предприятий. В инфраструктуру инвестировано 7 млрд. рублей.

Также в округе по итогам 2025 года зафиксировано значительное увеличение туристического потока — более чем на 27% по сравнению с предыдущим годом.

Этому способствовала в том числе реализация крупного инвестиционного проекта — создание этно-парка культуры и отдыха «Хольмгард» и открытие на данной территории кемпинга «Грин-Ярд». В июле 2025 года на территории этно-парка прошел фестиваль исторической реконструкции «Былинный берег» и тематический фестиваль - музыкальный карнавал «Фэнтези Фест».

Соответствующий инвестиционный климат в округе повлиял на исполнение консолидированного бюджета по налоговым и неналоговым доходам в размере 103,4% к уточненному годовому плану. В сравнении с соответствующим периодом прошлого года в бюджет поступило 114,5% объема денежных средств.

В Валдайском муниципальном округе также взаимодействие с бизнесом осуществляется на постоянной основе, в том числе в рабочем порядке. Один раз в квартал проходят совещания координационного совета по малому предпринимательству.

До представителей бизнес-сообщества доводится информация о всех мерах поддержки, реализуемых на территории округа (муниципальных, региональных и федеральных), осуществляется консультационная поддержка и помощь в сборе пакета документов.

Среди направлений развития Валдайского муниципального округа особое место занимает туризм, особенно культурно-познавательный, экологический, рекреационный и паломнический. В рамках государственной программы «Развитие туризма» Администрация Валдайского муниципального округа оказывала содействие предпринимателям в получении субсидий на строительство модульных некапитальных средств размещения (глэмпингов, кемпингов, микроотелей), а также единой субсидии, направленной на развитие инфраструктуры туризма. За счет строительства модульных некапитальных средств размещения увеличился номерной фонд объектов КСР. В целом за 2025 год номерной фонд увеличился на 65 койко-мест. На средства субсидии закуплено оборудование для расширения услуг, предоставляемых туристам, строится новый туристско-

информационный центр. Туристический поток за 1 квартал 2025 года составил 18734 человека, а за 2026 год 1 квартал 33494 человека, таким образом, произошел значительный рост турпотока в текущем году.

В администрации Валдайского муниципального округа ведет работу рабочая группа межведомственной комиссии Новгородской области по противодействию нелегальной занятости в Валдайском муниципальном округе. Заседания комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. В 2026 году проведено 5 заседаний комиссии. Направление деятельности рабочей группы – выявление нелегальных трудовых отношений работников с работодателями. На заседании комиссии приглашаются работодатели, в организациях которых в ходе рейдов были выявлены факты нелегальной занятости работников.

В настоящее время в г. Валдай реализуется проекта по ревитализации Екатерининского центра города (ведутся противоаварийные и реставрационные работы на 11 объектах культурного наследия, продолжается реставрация Церкви Введения во храм Пресвятой Богородицы на площади Свободы), данные объекты в дальнейшем будут вовлечены в экономический оборот.

3.3. Муниципальное имущество

Учет и ведение реестра муниципального имущества осуществляется муниципалитетами региона в соответствии с Приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 30 августа 2011 года № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

В составе муниципального имущества учитывается:

- земельные участки, включенные в состав муниципальной казны;
- земельные участки, переданные на праве постоянного (бессрочного) пользования;
- акции, доли в уставном капитале;
- движимое имущество;
- недвижимое имущество, включенное в состав муниципальной казны;
- недвижимое имущество, закрепленное за муниципальными учреждениями на праве оперативного управления.

Количество муниципальных унитарных предприятий, а также муниципальных учреждений в разрезе сфер деятельности представлена в Приложении № 12.

Недвижимое имущество - жилые и нежилые помещения, нежилые здания, в том числе подведомственных учреждений, нежилые сооружения, земельные участки, сооружения автомобильных дорог общего пользования местного значения, сооружения водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, газопроводы.

Муниципальные земельные участки в основном это территории муниципальных учреждений, под объектами недвижимости муниципальной собственности и участки автомобильных дорог общего пользования местного

значения. Есть земельные участки, от которых в Росреестре отказываются граждане, они переходят в муниципальную собственность, но границы данных участков не имеют координат и у местных администраций нет возможности установить месторасположение земельных участков для их дальнейшего включения в оборот.

Инвентаризация имущества, в том числе подведомственных учреждений, проводится муниципалитетами ежегодно, инвентаризация имущества казны - раз в три года.

Муниципальными образованиями Новгородской области реализуется существенный комплекс мер, направленный на эффективное использование муниципального имущества.

Например, в городской округе Великий Новгород в течение 2025 года проведены кадастровые работы по 351 объекту недвижимости, на кадастровый учет постановлен 351 объект недвижимости.

Зарегистрировано право муниципальной собственности на 2560 объектов недвижимого имущества.

По состоянию на 01.01.2026 в муниципальной собственности Великого Новгорода находится 1162 земельных участка площадью 1385 га, из них: 1062 земельных участка площадью 1112 га в границах Великого Новгорода, 100 земельных участков площадью 273 га на территории иных муниципальных образований Новгородской области.

Зарегистрировано право муниципальной собственности на 39 земельных участков общей площадью 20 га, заключено 12 муниципальных контрактов, сформировано 52 земельных участка, дополнительно осуществлена постановка на кадастровый учет 104 земельных участков.

На постоянной основе осуществляется работа по выявлению свободных земель и земельных участков, пригодных для вовлечения в оборот.

Указанная работа включает в себя, в том числе: проведение комплексных кадастровых работ; инвентаризацию земель; мероприятия в рамках муниципального земельного контроля; оформление прав на выморочное имущество; оформление в муниципальную собственность земельных участков, от прав на которые собственники отказались.

В рамках указанных мероприятий осуществляется выявление территорий, пригодных для формирования земельных участков с целью их последующего предоставления гражданам в рамках действующего земельного законодательства.

Велась работа по оформлению права муниципальной собственности на бесхозяйное и выморочное имущество в соответствии с действующим законодательством.

В 2025 году перешло в порядке наследования по закону в собственность муниципального образования - городского округа Великий Новгород 28 жилых помещений, 12 земельных участка. Принятые в муниципальную собственность в порядке наследования по закону жилые

помещения предоставляются гражданам, признанным нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Принято в муниципальную собственность 41 объект движимого имущества, 34 объекта недвижимого имущества. На учет бесхозных объектов недвижимости поставлено 42 объекта.

В муниципальную собственность Великого Новгорода были приняты 33 единицы бесхозных инженерных сетей (водопроводные, сети ливневой и хозяйственно-бытовой канализации).

Информация о работе в 2025-2026 годах (до 01.06.2026) с бесхозными объектами недвижимого имущества в разрезе всех муниципальных округов и городского округа региона отражена в Приложении № 13.

Соответствующая работа, связанная с муниципальным имуществом, присуща и остальным муниципалитетам области, например, в Любытинском муниципальном округе проводится работа по инвентаризации жилого фонда. По итогам инвентаризации и результатам документальных проверок, исключено из Реестра 5 объектов, переданных из Любытинского сельского поселения, но имеющих другого собственника.

Продолжается работа по регистрации права собственности на объекты недвижимого имущества округа. В течение 2025 года оформлено право муниципальной собственности на 3 объекта недвижимого имущества.

В 2025 году принято в собственность 2 объекта.

В целях пополнения бюджета округа за счет доходов от реализации объектов муниципальной собственности в прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2025 год дополнительно включено 13 объектов недвижимости.

В результате проводимой работы за 2025 год на торгах реализовано муниципального имущества на сумму 317963 тысяч рублей. Работа по приватизации имущества, являющегося собственностью Любытинского муниципального округа, осуществлялась в отношении только того муниципального имущества, которое не задействовано в обеспечении деятельности органов местного самоуправления, либо не относится к видам имущества, необходимого для решения вопросов местного значения.

С целью решения вопросов управления муниципальным имуществом заключены 6 договоров на закрепление имущества на праве оперативного управления.

Также заключались иные договора (с оценщиками имущества) в количестве 8 шт.

Большая часть муниципального движимого имущества имеет высокую степень износа, в связи с чем, подлежит списанию. Из них реализовано 3 объекта, сдано в аренду 4 объекта, подготовлена документация для сдачи в аренду еще на 2 объекта.

В 2025 году проводился мониторинг объектов, находящихся на территории Любытинского муниципального округа с целью возможного их

включения в муниципальную собственность и дальнейшего вовлечения в хозяйственный оборот округа.

Продолжена работа по оформлению в собственность бесхозных объектов, расположенных на территории Любытинского муниципального округа.

По итогам 2025 года выявлено 2 бесхозных объекта, из них:

- 1 скважина (зарегистрирована в Росреестре как бесхозный);
- 1 объект водопроводная сеть (зарегистрирован в Росреестре как бесхозная).

Проводилась передача жилых помещений в собственность граждан (приватизация) - передано в собственность граждан 7 квартир.

В части деятельности связанной с муниципальным имуществом со стороны муниципалитетов были отмечены как положительные, так и отрицательные факторы.

Например, с одной стороны переход в муниципальную собственность выморочных квартир и жилых домов частично решает проблему нехватки жилья, предоставляемого органами местного самоуправления по договорам социального найма.

С другой, принятие в муниципальную собственность выморочных и бесхозных объектов недвижимого имущества, которые в свою очередь относятся к непригодным для дальнейшего их использования, фактически приводит к возникновению для органов местного самоуправления проблем, а именно, на фоне потребности в бюджетных средствах, необходимых для оформления, и временных затрат на процедуру оформления рассматриваемого имущества, после принятия таких объектов недвижимости в муниципальную собственность у уполномоченного органа возникают вопросы по их ликвидации, сносу, с целью последующего снятия с государственного кадастрового учета.

Проблематика по бесхозному имуществу в большинстве случаев сводилась к регистрации в отношении соответствующих объектов электросетевого хозяйства, газопроводов права муниципальной собственности, которые после завершения строительства не были переданы ресурсоснабжающим организациям (остались брошенными). Данные сети непосредственно связаны с сетями газо и электроснабжения и составляют единую систему. Муниципалитеты несут затраты по их обслуживанию, а в дальнейшем и по капитальному ремонту, а сети используются гарантирующими поставщиками. Существует необходимость передачи таких объектов из муниципальной собственности организациям.

3.4. Муниципально-частное партнерство, концессии по отраслям (ЖКХ, дорожное строительство, социальная инфраструктура, иные сферы деятельности)

- количество проведенных конкурсов на право заключения соглашений МЧП/концессионных соглашений

- количество случаев признания соответствующих конкурсов несостоявшимися с указанием причин

- количество случаев заключения указанных соглашений с единственным участником конкурса

По состоянию на 31.12.2025 в Новгородской области заключено 16 муниципальных концессионных соглашений в следующих отраслях: ЖКХ и ТЭК (теплоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение), природные ресурсы и экология (гидротехнические сооружения, обращение с твердыми коммунальными отходами), культура и отдых.

В течение 2025 года было инициировано 3 конкурса на заключение концессионного соглашения.

Так в Шимском муниципальном округе в 2025 году был проведен конкурс на заключение концессионного соглашения предметом которого являлась система холодного водоснабжения и водоотведения на территории Шимского муниципального округа.

Конкурс был признан несостоявшимся так как на него была подана одна заявка от АО «Новгородский водоканал», с которым в сентябре 2025 года и заключено концессионное соглашение сроком на 15 лет.

По условиям соглашения, имущество водопроводно-канализационного хозяйства, находящееся в муниципальной собственности, передается в пользование АО «Новгородский водоканал». Концессионер обязуется за свой счёт реконструировать объекты водопроводно-канализационного хозяйства.

В рамках соглашения запланированы мероприятия по реконструкции артезианских скважин в деревнях Дуброво, Большая Уторгош, Менюша и Любыни, водопроводных сетей и канализационно-насосных станций в р. п. Шимск.

Также в 2025 году проведен конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся на территории муниципального образования – городского округа Великий Новгород, по результатам которого 29.10.2025 между Администрацией Великого Новгорода, АО «Новгородский водоканал» и Новгородской областью заключено концессионное соглашение на период до 2039 года.

Кроме того, в 2025 году заключено концессионное соглашение в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся на территории Чудовского муниципального округа, по результатам объявленного конкурса на право заключения концессионного соглашения.

Конкурс был признан несостоявшимся, в связи с поступлением единственной заявки на участие в конкурсе, в соответствии с которой и было заключено соглашение.

Соглашения муниципально-частного партнерства в 2025 году не заключались.

3.5. Предложения по совершенствованию законодательства и административных механизмов по вопросам раздела

Предложения по совершенствованию законодательства и административных механизмов в данной части отсутствуют.

РАЗДЕЛ 4. СТРУКТУРА ОРГАНОВ И КАДРЫ МСУ

4.1. Информация о реализации Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» в части организационных основ местного самоуправления

В связи с принятием Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» в Новгородской области были своевременно разработаны проекты нормативных правовых актов, затрагивающие вопросы:

- правового регулирования деятельности лиц, замещающих муниципальные должности в Новгородской области, и депутатов представительных органов муниципальных образований, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе;
- правового регулирования муниципальной службы в Новгородской области;
- правового регулирования государственной гражданской службы Новгородской области и деятельности лиц, замещающих государственные должности Новгородской области;
- оплаты труда в органах государственной власти, иных государственных органах Новгородской области;
- присвоения и сохранения классных чинов в органах государственной власти, иных государственных органах Новгородской области;
- пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих, а также лиц, замещавших государственные должности в Новгородской области.

Принятые нормативные правовые акты позволяют в полной мере реализовать положения Федерального закона № 33-ФЗ в указанных вопросах.

Кроме того, как отмечено в других разделах Доклада, с участием заинтересованных лиц выработана консолидированная позиция по вопросу перераспределения с 01 января 2028 года полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, установленных частями 2, 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ между органами государственной власти Новгородской области и органами местного самоуправления области.

Подготовлен перечень полномочий, подлежащих перераспределению, содержащий информацию об органах исполнительной власти Новгородской области, ответственных за подготовку областных нормативных правовых актов, закрепляющих перераспределение соответствующих полномочий.

- проблемы, возникающие при реализации норм Федерального закона № 33-ФЗ в части организационных основ местного самоуправления, и предложения по решению проблем

Вместе с тем разработку и принятие областных нормативных правовых актов, закрепляющих их перераспределение, затрудняет несоответствие федерального отраслевого законодательства положениям Федерального закона № 33-ФЗ. Например,

Так, например, согласно пункту 17 части 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ в целях обеспечения жизнедеятельности населения законом субъекта Российской Федерации может быть принято решение об осуществлении органами местного самоуправления полномочий по установлению правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информированию населения об ограничениях использования таких водных объектов, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам, а также правил использования водных объектов для рекреационных целей. То есть, до принятия такого решения данное полномочие фактически является полномочием органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Вместе с тем, статьей 27 Водного кодекса Российской Федерации данный полномочия императивно закреплены за органами местного самоуправления.

Иных проблем при реализации Федерального закона № 33-ФЗ не возникало.

- число муниципальных образований, уставы которых приведены в соответствие с Федеральным законом № 33-ФЗ по состоянию на 01.01.2026 с разбивкой по видам муниципальных образований

По состоянию на 01 января 2026 года в соответствие с Федеральным законом № 33-ФЗ уставы приведены у 10 муниципальных округов.

Вместе с тем, уже на 01 мая 2026 года в соответствие приведены уставы 18 муниципальных округов и 1 городского округа, а уставы 3 муниципальных округов находятся в стадии доработки.

Информация также представлена в Приложении № 14.

4.2. Структура органов МСУ

Муниципальные образования Новгородской области представлены одним городским округом и двадцать одним муниципальным округом.

Во всех муниципальных образованиях создан контрольно-счетный орган, а Глава администрации является Главой муниципального образования.

Территориальные органы имеются во всех муниципальных округах, при этом, образованы они только в административных центрах бывших поселений. В частности, действуют функциональные отделы, управления администраций муниципальных округов, которые являются структурными подразделениями администраций муниципальных округов.

В четырех муниципальных округах введены муниципальные должности, не поименованные в Федеральном законе № 33-ФЗ – Глава функционального отдела.

Информация также представлена в Приложении № 15.

4.3. Характеристика муниципальных кадров

Данные предоставлены в разделах 1–7 и 9 Приложения № 16.

4.4. Кадровые проблемы и потребности

- основные проблемы в кадровом обеспечении органов МСУ и возникающие в связи с этими проблемами риски

Основная проблема кадрового обеспечения органов местного самоуправления - системная нехватка ключевых специалистов (бухгалтеров, юристов, экономистов, IT-специалистов, инженеров, работников ЖКХ и градостроительства), которая особенно ярко проявляется в муниципальных округах.

Причинами являются отток молодежи и квалифицированных кадров в соседние регионы с более высокой зарплатой, конкуренция с коммерческим сектором и самозанятостью, отсутствие служебного жилья и учреждений среднего профессионального образования на местах.

В связи с этим возникают риски: неисполнение полномочий местного самоуправления, финансовые и юридические нарушения и перегрузка оставшихся сотрудников.

- практики, позволяющие повысить конкурентоспособность оплаты труда муниципальных служащих, установить его в соответствии с сопоставимым размерами, по иным отраслям экономики

В 2022 году начался процесс реформирования муниципальной службы Новгородской области. Предпосылками этой работы стало решение вопросов прохождения муниципальной службы каждым муниципалитетом самостоятельно. В итоге было отмечено множество вариантов применения тех или иных подходов в кадровой работе и отсутствие единой слаженной системы, понятной всем муниципалитетам.

Результатами стали разработка и внедрение в муниципалитетах единых стандартов работы и типовых НПА, форм и шаблонов документов (типовая структура Администрации, типовые должностные обязанности, порядок наставничества, стажировки, аттестации, пенсионного обеспечения, профессионального развития и т.д.).

Одной из ключевых задач стал пересмотр порядка оплаты труда в органах местного самоуправления области.

Можно выделить 3 основных этапа данной работы:

Первый этап 2022 – 2023 годы:

Разработано типовое положение, предусматривающее новую шкалу надбавок к должностному окладу, что позволило Главам муниципалитетов варьировать размер оплаты труда наиболее эффективным специалистам независимо от уровня их должности (специалист или руководитель),

привлекать «узких» и наиболее востребованных специалистов. Также в типовом положении установлены четкие критерии премирования и критерии снижения размера премии.

Второй этап 2023-2024 годы:

Изменена система оплаты труда по аналогии с органами исполнительной власти Новгородской области, а именно установлено базовое денежное вознаграждение, процентное соотношение между должностными окладами и прочими выплатами, а также изменено соотношение между постоянной и переменной частью заработной платы (постоянная часть – увеличилась, переменная – уменьшилась).

Третий этап 2024-2025 годы.

Введено понятие кратности должностных окладов.

С 1 января 2025 года должностной оклад Глав установлен в кратном размере от среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников организаций муниципалитета (со среднесписочной численностью свыше 15 человек, без субъектов малого предпринимательства) (по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новгородской области за январь – июнь текущего года и вводятся с 1 января следующего года).

Соответственно должностной оклад работников Администрации устанавливается в процентном отношении к должностному окладу Главы.

Конкретный размер окладов указывается в штатном расписании.

Кратность должностных окладов позволяет мотивировать работников органов местного самоуправления на развитие экономики и рост заработной платы.

- влияние нормативов формирования расходов, устанавливаемых в соответствии со статьей 136 БК РФ, на уровень оплаты труда в органах МСУ и перспективы развития муниципальных кадров

При этом в Новгородской области внедрен механизм ежегодного установления рекомендованного норматива штатной численности работников органов местного самоуправления, на основании которого, также один раз в год, рассчитывается норматив оплаты труда.

Заработная плата повышается в пределах этого норматива (в соответствии с пунктом 2 статьи 136 БК РФ*).

В расчет берется средний размер среднемесячной начисленной заработной платы работников ОМСУ за прошедший год, рассчитанный на основании отчета о расходах и численности работников (форма 14 МО) с учетом индексации.

При принятии решения об увеличении заработной платы работников органов местного самоуправления указанный норматив на следующий финансовый год увеличивается.

Случаи несоблюдения установленного норматива дотационными муниципальными округами отсутствуют.

*Муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов и (или) налоговых доходов в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом субъекта РФ нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Информация также представлена в Приложении № 17.

4.5. Способы привлечения граждан, в т.ч. участников СВО, на муниципальную службу

Основные кадровые практики по привлечению на муниципальную службу, реализуемые в органы местного самоуправления региона:

- муниципальные резервы управленческих кадров в формате проекта «Лидеры муниципального управления»;
- формирование внутренних резервов (меритократия);
- оплачиваемые стажировки;
- целевое обучение с последующим прохождением муниципальной службы и профориентационная работа;
- наставничество;
- «Заяви о себе».

Лидеры муниципального управления.

Новая модель муниципального управления требует обновления управленческих кадров.

Это стало толчком для разработки новой концепции формирования муниципальных резервов управленческих кадров в формате проекта «Лидеры муниципального управления».

Трансформация конкурсов позволила муниципалитетам организовать отбор кандидатов в новом формате и сформировать базу потенциальных руководителей.

Проведение конкурсов в муниципалитетах в рамках проекта «Лидеры муниципального управления» по формированию управленческих резервов. В 2024 году - 125 участников, из них 60 включено в муниципальные управленческие резервы. В 2025 году - 298 участников, из них 108 включено в муниципальные управленческие резервы.

Определены четкие критерии обновления резервов:

- по необходимости, но не реже 1 раза в 3 года;
- при использовании кадрового резерва более чем на одну треть;
- при наличии в муниципалитете более 20% вакантных должностей;
- в случае наличия в кадровом резерве менее 5% работников в возрасте до 35 лет (включительно);
- при смене Главы муниципального образования.

Внутренние резервы. Меритократия.

Пересмотр локальных нормативных правовых актов по формированию кадровых резервов, сокращение сроков проведения конкурсных процедур. Создание резервов внутренних кандидатов для обеспечения преемственности на ключевых должностях и повышения лояльности сотрудников через возможности карьерного роста.

Оптимизация процессов найма. Пересмотр локальных нормативных правовых актов по проведению конкурсов на вакантные должности, сокращение сроков проведения конкурсных процедур, минимизация групп должностей, которые замещаются по конкурсу, расширение «воронки найма» посредством сокращения излишних требований к должности.

Оплачиваемые стажировки.

Внедрение механизма оплачиваемых стажировок в администрациях муниципалитетов (без привлечения дополнительных бюджетных средств) за счет имеющихся вакантных должностей (в 2024 году - 32 чел. прошли оплачиваемую стажировку, 17 трудоустроены в местные администрации, в 2025 году - 43 чел. прошли оплачиваемую стажировку, 26 трудоустроены в местные администрации).

Целевое обучение, профориентационная работа

В Новгородской области сформирована нормативная правовая база по целевому обучению, что позволило органам местного самоуправления применять эту технологию привлечения на муниципальную службу с 2025 года.

В 2025 году заключено 8 договоров, в 2026 году на портале «Работа в России» размещено 22 предложения о целевой квоте.

Партнерство с учебными заведениями всех уровней по проведению профориентационной работы. Проведение Дней открытых дверей и круглых столов в местных администрациях, участие в ярмарках вакансий, проведение встреч с родителями будущих выпускников, с членами молодежных советов, встреч Глав муниципальных образований с молодежью «Открытый диалог с Главой», молодежных игр «Коридоры власти» с целью знакомства с муниципальной службой и дальнейшего трудоустройства.

Наставничество.

Создание сети внутренних наставников, продвигающих ценности муниципалитета и помогающих новым коллегам адаптироваться, что повышает их экспертность и мотивацию остаться в системе.

В органах местного самоуправления введены доплаты за наставничество и публичное признание роли наставников (награждение дипломами «Лучший наставник»).

Проект «Наставничество — основа бережливой кадровой службы», подготовленный командой Администрации Великого Новгорода вошел в топ-30 Всероссийской премии «Служение» и занял второе место в номинации «Институт наставничества — для будущего страны».

«Заяви о себе»

Реализация проекта «Заяви о себе» по сбору информации о кандидатах, заинтересованных в работе в местной администрации или учреждении. Кандидаты тратят 10 минут на анкету, чтобы заявить о своей готовности к трудоустройству, а администрация формирует базу потенциальных кандидатов, сокращая время и ресурсы на поиск кадров. Для максимального охвата аудитории листовки с QR-кодами распространены в местах массового скопления людей (МФЦ, библиотеки, дома культуры). Применяется единый дизайн листовок с логотипом муниципалитета, слоганом и корпоративными цветами. Если нет возможности отправить анкету через смартфон, ее можно принести лично.

Кроме того, в Новгородской области в целях комплексного решения вопроса формирования кадрового состава муниципальной службы Новгородской области, начиная с февраля 2018 года, происходит существенное снижение квалификационных требований к уровню профессионального образования и стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, необходимых для замещения должностей муниципальной службы Новгородской области (далее квалификационные требования).

Принимаемые меры позволяют принимать на муниципальную службу в Новгородской области, в том числе на должности заместителей Глав муниципальных образований и другие руководящие должности в муниципалитетах, граждан не имеющих высшего образования не ниже уровня специалитета, магистратуры и стажа муниципальной службы или стажа работы по специальности, направлению подготовки.

Так же для замещения старшей и младшей групп должностей муниципальной службы в настоящее время не требуется наличие высшего образования и не предъявляются требования к стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки для замещения ведущих, старших и младших должностей муниципальной службы Новгородской области.

Все это способствует обеспечению поступления участников специальной военной операции и иных категорий граждан, в том числе молодежи, на муниципальную службу Новгородской области.

В Новгородской области значительное внимание уделяется созданию условий для профессионального развития участников и ветеранов специальной военной операции, в том числе в целях их должностного роста.

На территории региона с 21 февраля 2025 года реализуется региональный проект «СВОи Герои 53».

Проект является региональным продолжением федерального проекта «Время героев», позволяющим участникам специальной военной операции получить навыки государственного управления и занять должности в органах власти и на предприятиях области.

Программа обучения включает 502 часа и состоит из 4-х модулей: «Государственная политика и система государственного управления», «Экономика и финансы», «Региональное и муниципальное управление», «Современные технологии управления». В рамках программы участникам предложен не только теоретический блок по учебным дисциплинам и обучение современным методам и технологиям управления, но и тренинги по развитию личной эффективности, а также прохождение стажировки в органах власти и организациях, предприятиях, осуществляющих деятельность на территории региона.

В настоящее время программу переподготовки в сфере государственного и муниципального управления в Президентской академии проходят 29 ветеранов специальной военной операции.

В ходе реализации проекта «СВОи Герои 53» назначения в органы местного самоуправления и муниципальных организации получили 6 участников:

1. Митенков Николай Александрович - заведующий отделом, руководитель центра военно-патриотического воспитания и допризывной подготовки Муниципальное бюджетное учреждение «Молодежный центр «Диалог»;

2. Большаков Дмитрий Николаевич - главный служащий (советник по безопасности) Администрации Пестовского муниципального округа;

3. Дмитриев Эркент Олегович - специалист по работе с молодежью, руководитель ДоброЦентра муниципального бюджетного межпоселенческого учреждения «Молодежный центр» им. В.Н. Огонькова;

4. Королёв Артем Николаевич - заместитель Председателя Думы Великого Новгорода;

5. Мендагулов Сергей Александрович - начальник отдела дорожной деятельности, транспорта и градостроительства Администрации Шимского муниципального округа;

6. Давиденко Максим Николаевич - заместитель Главы Панковского функционального отдела Администрации Новгородского муниципального округа. И если, например, Максим Николаевич до участия в СВО не имел опыта работы в органах местного самоуправления, то его коллега Козлов Алексей Александрович, ведущий служащий сектора по общим вопросам Панковского функционального отдела до участия в СВО работал в Администрации Панковского городского поселения и также прошел стажировку в рамках проекта «СВОи Герои 53».

Важно отметить, что указанные выше лица имеют схожее представление о своей миссии на муниципальной службе, сводящееся к обеспечению развития государства, что прослеживается в их репликах на данную тему. Например, Давиденко М.Н и Козлов А.А. отметили в частности: «Служить Родине!» и «Все силы отдавать Родине и своему народу!» соответственно.

В свою очередь Мендагулов С.А. отметил: ««Моя миссия на муниципальной работе: Служить там, где я нужен». Я – участник СВО. Вернувшись домой, я не мог просто сидеть сложа руки. Когда я пришел на муниципальную службу после участия в специальной военной операции, для меня это стало продолжением той же миссии — служить своей стране и людям. В СВО я видел, как важно защищать Родину, обеспечивать безопасность и стабильность. Теперь, работая в муниципалитете, я понимаю, что моя задача — делать жизнь жителей моего района лучше, создавать условия для их развития и благополучия. Для меня муниципальная работа — это тоже своего рода служение. Здесь я могу применять дисциплину, ответственность и умение работать в команде, которые приобрёл во время службы. Я стараюсь быть максимально полезным, решать реальные проблемы людей, слушать их и помогать находить решения. Миссия, которую я вижу, — это не просто выполнение должностных обязанностей, а искреннее желание сделать свой район комфортным и безопасным местом для жизни. Ведь каждый маленький шаг в муниципальной работе — это вклад в общее дело, в будущее нашей страны. И я горжусь, что могу продолжать служить, пусть уже в другом формате, но с тем же чувством долга и ответственности.»».

«Миссия та же — служить людям. Только теперь не на передовой, а в администрации», -такой девиз Большакова Д.Н., который до поступления в Администрацию Пестовского муниципального округа опыта работы в органах местного самоуправления не имел.

Для участников специальной военной операции, которые не попали в региональный проект «СВОи Герои 53», но желающих поступить на государственную гражданскую службу и муниципальную службу было проведено бесплатное обучение по программе повышения квалификации «Развитие личностно-профессиональных качеств в современных условиях применительно к государственной службе» на базе автономной некоммерческой организации «Высшая школа управления при Правительстве Новгородской области».

Цель программы - формирование и развитие у слушателей комплекса личностно-профессиональных качеств и управленческих компетенций, цифровой и финансовой грамотности, проектных навыков, необходимых для эффективной профессиональной деятельности, в том числе в системе государственного и муниципального управления.

Обучение прошли 9 ветеранов специальной военной операции.

Информация также представлена в разделе 8 Приложения № 16.

4.6. Дополнительные гарантии муниципальным служащим Новгородской области

Данные предоставлены в Приложении № 18.

4.7. Повышение квалификации муниципальных кадров

В 2025 году в 22 муниципальных образованиях реализованы программы, направленные на повышение квалификации муниципальных служащих.

На эти цели из местных бюджетов выделено и освоено 1281,11 тыс. рублей.

Обучение прошли 364 специалиста по приоритетным направлениям, соответствующим ключевым задачам муниципального управления.

Кроме этого, в процесс повышения квалификации муниципальных служащих вовлечена Ассоциация «Совет муниципальных образований Новгородской области», главным образом посредством реализации роли «связующего звена» между ВАРМСУ, Главами муниципальных образований и комитетом по внутренней политике Новгородской области.

Так, активизация взаимодействия с ВАРМСУ обусловила в течение 2025 года подход Ассоциации к учебно-методической работе, которая характеризовалась осуществлением интенсивного информационного обмена, а также в формате вебинаров, организованных ВАРМСУ.

В итоге, представители муниципального сообщества региона имели возможность принять участие в 57 семинарах (вебинарах) по различной тематике, организованных совместно с ВАРМСУ.

Так же через Ассоциацию до муниципалитетов периодически доводилась информация о бесплатных программах повышения квалификации для муниципальных служащих и представителей муниципального сообщества, в том числе, например, в рамках проекта «Цифровой университет муниципалитетов», реализуемого Высшей школой государственного управления Президентской академии совместно с ВАРМСУ. Только по данному проекту в 2025 году по четырем программам повышение квалификации прошли 46 муниципальных служащих Новгородской области.

4.8. Предложения по совершенствованию законодательства и административных механизмов по вопросам раздела

Предложения отсутствуют.

РАЗДЕЛ 5. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР

5.1. Муниципальный контроль

Виды муниципального контроля, осуществляемые органами местного самоуправления

Органами местного самоуправления Новгородской области осуществляются следующие виды контроля:

муниципальный контроль в сфере благоустройства;

муниципальный жилищный контроль;

муниципальный земельный контроль;

муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Основные проблемы реализации контрольных полномочий

В качестве основных проблем реализации органами местного самоуправления контрольных полномочий можно отметить следующие:

1. При оформлении документов в рамках контрольных и профилактических мероприятий значительные временные затраты обусловлены процедурой запроса в Министерство внутренних дел (далее МВД) сведений о собственниках объектов, которая требует соблюдения установленных законодательством требований к оформлению межведомственных запросов и обработке персональных данных. Срок предоставления запрашиваемой информации может достигать 30 календарных дней с даты регистрации запроса в соответствии с Административным регламентом МВД по предоставлению государственной услуги по предоставлению адресно-справочной информации (утвержден приказом МВД России от 23 декабря 2022 года № 984).

2. Неудовлетворительное функционирование ФГИС ПГС влечет нарушение установленного порядка информационного обеспечения административного производства: система не позволяет осуществить выбор судебных участков мировых судей в реестре административных дел, что препятствует надлежащему формированию и ведению учетных данных в рамках административного производства в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и иных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях.

3. В соответствии с действующим законодательством (в т. ч. ч. 5 ст. 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ) информирование контролируемых лиц о предписаниях об устранении выявленных нарушений обязательных требований осуществляется исключительно в электронной форме через ЕПГУ. Однако на практике уведомления зачастую не поступают в личный кабинет контролируемого лица по техническим или иным причинам, что препятствует своевременному получению соответствующей информации. Кроме того, не все контролируемые лица регулярно проверяют личный кабинет на ЕПГУ, в силу чего фактически остаются неосведомленными о вынесенных в отношении них предписаниях. Указанная ситуация создает риски нарушения прав контролируемых лиц на своевременное информирование и может приводить к несоблюдению сроков исполнения предписаний не по их вине. Отсутствие надлежащей фиксации факта доставки уведомления в электронном паспорте контрольного мероприятия в ЕРКНМ дополнительно усугубляет правовые риски как для контролируемых лиц, так и для должностных лиц контрольных органов.

4. Размер административного штрафа за неисполнение предписания, выданного органом муниципального контроля, в соответствии ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ существенно отличается от штрафа за неисполнение предписания, выданного органом государственного земельного надзора (контроля) (ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ). Несоблюдение идентичных требований влечет наложение

штрафа в меньшем размере (для граждан – 300-500 руб., должностных лиц – 1000–2000 руб. или дисквалификацию до 3 лет, юридических лиц – 10 000-20 000 руб.), тогда как невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов государственного земельного надзора (в т.ч. в отношении земель сельхозназначения) приводит к более высоким штрафам (для граждан – 10 000-20 000 руб., должностных лиц – 30 000-50 000 руб. или дисквалификации до 3 лет, юридических лиц – 100 000-200 000 руб.).

5. В рамках муниципального земельного контроля отсутствует возможность изъятия земельного участка на основании документов органа местного самоуправления, при этом такая возможность предусмотрена в рамках федерального государственного земельного контроля (надзора) в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 24.07.2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

6. Постановлением Правительства РФ от 24.11.2021 № 2019 утверждены Правила взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, в части плановых контрольных (надзорных) мероприятий в целях недопущения проведения в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя или гражданина федеральными органами государственного земельного надзора и органами муниципального земельного контроля контрольных (надзорных) мероприятий по исполнению одних и тех же обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации.

При этом действующим законодательством не урегулирован вопрос по проведению внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий при поступлении в оба органа одной и той же жалобы (информации) о нарушении обязательных требований к использованию и охране земель, что приводит к дублированию проводимых контрольных (надзорных) мероприятий. Привлечение контролируемых лиц к административной ответственности по результатам проведенных органами муниципального земельного контроля контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется Управлением Росреестра, Управлением Россельхознадзора. Согласно части 5 статьи 4.1 КоАП никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение.

Вместе с тем, проблематика, отображаемая муниципалитетами области не идентична, в связи с чем предлагается весь комплекс проблем, отмеченных, например, Администрацией Великого Новгорода.

В части муниципального контроля в сфере благоустройства

- В действующем законодательстве отсутствует возможность направления предписания по результатам контрольного (надзорного) мероприятия (далее - КНМ) с разрядом «Административное».

- С учетом положений новой статьи 28.1. КоАП РФ и положений постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях

организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» для привлечения к ответственности за нарушение правил благоустройства необходимо сначала провести КНМ со взаимодействием, а уже потом привлечь к административной ответственности.

- В Федеральном законе от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» лицо, уполномоченное на подписание предписания, не установлено, Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Великого Новгорода, утвержденным решением Думы Великого Новгорода от 23.09.2021 № 602, предусмотрена выдача и подписание предписаний инспектором, однако в настоящее время в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (далее — ЕРКНМ) предусмотрена возможность подписания предписания только руководителем контрольного (надзорного) органа.

В части земельного муниципального контроля

- При осуществлении муниципального земельного контроля, применяя нормы 248-ФЗ, столкнулись с трудностями в практической части КНМ, в связи с чем предлагается для рассмотрения и принятия следующих изменений в 248-ФЗ:

Рассмотреть возможность выдачи предписания по результатам выездного обследования, а также осуществления проверки исполнения предписания в рамках выездного обследования, поскольку в настоящее время на должностных лиц контроля возлагается двойная нагрузка по проверке одного объекта контроля, а именно сначала проводится выездное обследование, которым фиксируются признаки нарушений обязательных требований при выполнении необходимых действий (инструментального обследования, осмотра), выполняемых с общедоступных мест, а следом проводится наблюдение за соблюдением обязательных требований для проведения анализа материалов выездного обследования и иных документов в целях установления факта нарушения и выдачи предписания. По информации сотрудников Росреестра они работают таким же образом;

Рассмотреть возможность выведения из норм 248-ФЗ физических лиц либо предусмотреть возможность проведения КНМ во взаимодействии в отношении объектов контроля, владельцами которых являются физические лица, без согласования с органами прокуратуры;

Рассмотреть возможность урегулирования несоответствий в 248-ФЗ, ввиду внесения изменений в ст. 21 в части не оформления решений, актов и предписаний в бумажном виде. Данная норма противоречит п. 9 ст. 21, в котором указано о необходимости информирования гражданина о совершаемых действиях и принимаемых решениях путем направления ему документов на бумажном носителе, в случаях установленных данным пунктом, а также противоречит п. 3 ст. 87, где указано, что оформление акта производится на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в

день окончания проведения такого мероприятия либо не позднее дня, следующего за днем окончания проведения мероприятия, если составление акта на месте проведения было невозможно, и противоречит п. 1 ст. 88, которым закреплена норма об ознакомлении контролируемым лицом или его представителем с содержанием акта на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия. Ст. 72 ЗК РФ закреплена обязанность направления копии акта с материалами в орган государственного земельного надзора для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении. Кроме этого, возникает вопрос, какие документы органом контроля должны быть направлены в мировой суд для привлечения лица к административной ответственности за неисполнение предписания (ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ) при отсутствии бумажных видов документов.

- Также целесообразно:

из пункта 2 статьи 55.32. Градостроительного кодекса Российской Федерации исключить слова «осуществляющих муниципальный земельный контроль», ввиду того, что статья 72 Земельного кодекса Российской Федерации, действующая в редакции Федерального закона № 170-ФЗ (закон Спутник), не содержит требования направления органом муниципального земельного контроля уведомления о выявлении самовольной постройки;

внести в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации норму о возможности в судебном порядке требовать исполнения предписания в случае неисполнения его в добровольном порядке по аналогии с жилищным контролем.

- С 1 марта 2026 года вступили в силу изменения, внесенные в часть 2 статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации, касающиеся обязанности правообладателей земельных участков и обладателей публичного сервитута по проведению мероприятий по защите земель от распространения опасных видов инвазивных (чужеродных) растений и уничтожению таких растений. При этом в соответствии с действующим законодательством на федеральном уровне не определен орган государственного земельного надзора (Росреестр, Россельхознадзор, Росприроднадзор), в чьи полномочия будет входить предмет контроля (надзора) по защите земель от распространения опасных видов инвазивных (чужеродных) растений и уничтожению таких растений на землях населенных пунктов. Кроме того, административная ответственность за непроведение мероприятий по уничтожению инвазивных (чужеродных) растений отсутствует.

На территории Новгородской области инвазивным (чужеродным) растением признан Борщевик Сосновского.

В настоящее время при выявлении нарушений в части не проведения мероприятий по уничтожению борщевика Сосновского в рамках осуществления муниципального земельного контроля в отношении земель сельскохозяйственного назначения материалы органа муниципального земельного контроля направляются в Северо-Западное межрегиональное

управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор).

С учетом изложенного, мероприятия по муниципальному земельному контролю в отношении земель населенных пунктов на предмет контроля (надзора) по защите земель от распространения опасных видов инвазивных (чужеродных) растений и уничтожению таких растений не представляется возможным.

В части проведения контрольной (надзорной) деятельности, в рамках муниципального жилищного контроля, на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве

- Нестабильная работа ЕРКНМ, а также отсутствие функционирования модулей контрольной (надзорной) деятельности, в связи с чем контрольная (надзорная) деятельность парализована. По этой причине зачастую внести мероприятия или действия в ЕРКНМ, сроки внесения которых утверждены постановлением Правительства РФ от 16.04.2021 №604, должностным лицам невозможно, что влечет за собой ответственность для должностных лиц. При этом официальная информация о неработоспособности системы не всегда отображается в ЕРКНМ. Необходимо заблаговременно размещать информацию о технических работах, а также осуществлять доработку системы без сбоя других функционалов программы.

- Выписка из акта контрольно-надзорного мероприятия, предписания, сформированные системой ЕРКНМ, не отображают информацию об описании и выводах, содержащихся в форме бумажных документов. Требуется доработка указанной электронной формы. Также в разделе «Иные решения» системы ЕРКНМ не направляется и не отображается информация о получении контролируемым лицом предписаний по результатам контрольно-надзорного мероприятия без взаимодействия через личный кабинет на Едином портале государственных и муниципальных услуг.

5.2. Контрольно-надзорная деятельность в отношении МСУ

Деятельность по контролю в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц в 2025 году несмотря на незначительный рост общего числа проверок, в целом характеризуется снижением административной нагрузки.

Так рост проверок (включая прокуратуру) в сравнении с 2024 годом составил 2,4% - фактически на 29 проверок. При этом важно учитывать, что изменилась их структура в пользу внеплановых проверок, а именно доля плановых проверок сократилась с 35,2% в 2024 году до 27% в 2025 году. Число плановых проверок также существенно сократилось с 427 до 335, то есть на 21,5%.

В то же время на 13,2% снизилось суммарное количество предписаний, представлений и протестов всех контрольно-надзорных органов (включая

прокурату), что, учитывая изменения в абсолютных числах – минус 347, является значимым для муниципалитетов фактором.

Не менее значимым для органов местного самоуправления и их должностных лиц, а в некоторых аспектах и более, является то, что в 2025 году более чем на половину, а точнее на 55,1% снизилось общее число дел об административных правонарушениях (суммарно в отношении ОМСУ и должностных лиц) – с 343 до 154.

При этом тенденция снижения количества дел об административных правонарушениях отмечена как у прокуратуры, так и у органов государственного контроля и надзора, а именно на 39,6% и 61,1% соответственно.

Вместе с тем, в 2025 году в сравнении с 2024 годом существенно возросло количество запросов прокуратуры, а именно с 3255 до 4365, или на 34,1%.

Данные о контрольных мероприятиях в отношении органов местного самоуправления предоставлены в Приложении № 19.

- позитивные муниципальные практики, практики СМО субъекта РФ, связанные с сотрудничеством с прокуратурой, органами государственного контроля и надзора, которые привели к снижению административной нагрузки на органы МСУ, предотвращению правонарушений, снижению чрезвычайных расходных обязательств, защите прав МСУ (при наличии соответствующих практик в 2025-2026 гг.)

Соответствующие практики в отчетном периоде отсутствовали.

- примеры проблемного взаимодействия органов и должностных лиц МСУ с прокуратурой, органами государственного контроля и надзора: неисполнимые сроки предоставления ответов и исполнения высокозатратных предписаний, в т.ч. связанных с исполнением полномочий иных органов власти и обязанностей иных юридических и физических лиц, штрафы за неисполнение требований при отсутствии средств в бюджете, завышенный формализм в вынесении требований (при наличии соответствующих примеров в 2025-2026 гг.)

Несмотря на значительное снижение административной нагрузки ряд муниципалитетов отмечали некоторые проблемы взаимодействия с прокуратурой, органами государственного контроля и надзора.

В частности, например, в Демянском муниципальном округе к проблемам такого взаимодействия отнесли предписание Ростехнадзора (в 2025 году), в отношении деятельности связанной с эксплуатацией принадлежащих Администрации Демянского муниципального округа опасных производственных объектов (газовых сетей). Ростехнадзор предписывает Администрации округа пройти обучение по правилам эксплуатации опасных производственных объектов и получении лицензии на их эксплуатацию, что по мнению Администрации муниципалитета не

свойственно функции органов местного самоуправления, т.к. влечет за собой дополнительное расходование средств бюджета, необходимость создания профильной организации с аттестованными специалистами, имеющими специальное техническое образование.

Администрацией Валдайского муниципального округа отмечено, что в связи с отсутствием необходимых средств в сумме 450 млн. руб. в бюджете Валдайского муниципального округа на исполнение судебных решений по искам прокуратуры района и инспекции государственной охраны культурного наследия Новгородской области за период 2025-2026 годы Администрацией округа оплачены административные штрафы в сумме 475 тыс.руб.

5.3. Привлечение должностных лиц органов местного самоуправления к административной ответственности за неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера в соответствии с ч. 1³ ст. 17.15 КоАП РФ

Соответствующие примеры привлечения к административной ответственности имели место быть в четырех муниципальных образованиях Новгородской области, подробная информация, о чем отражена в Приложении № 20.

Так, например, за период с 01.08.2025 по 30.05.2026 Глава Солецкого муниципального округа был привлечен в качестве должностного лица органа местного самоуправления к административной ответственности за неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера в соответствии с ч. 1.3 ст. 17.15 КоАП РФ за неисполнение должником – Администрацией муниципального округа содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера в срок, установленный законодательством об исполнительном производстве, а именно:

- 3 неисполненных судебных решения об обязанности обозначить направление движения к пожарным водоемам указателями со светоотражающей поверхностью либо световыми указателями, подключенными к сети электроснабжения и включенными в ночное время или постоянно, с четко нанесенными цифрами расстояния до их месторасположения; оборудовать подъезды площадками (пирсами) с твердым покрытием не менее 12х12 метров для установки пожарных автомобилей и забора воды в любое время;

- одного решения – об обязанности демонтировать многоквартирный дом.

Службой судебных приставов было составлено 4 протокола по ч.1.3 ст. 17.15 КоАП, вынесено 4 постановления.

Не согласившись с доводами службы судебных приставов, Администрация муниципального округа направила в Новгородский районный суд заявления о признании незаконными и отмене постановлений по делам об административных правонарушениях.

В заявлениях Администрация указала на ошибки, допущенные в постановлениях, предоставила информацию и копии документов, подтверждающие частичное исполнение судебных решений, а также информацию о ходе исполнения решений, о мерах, предпринимаемых в рамках исполнения с подтверждающими документами и фотографиями.

Проверив материалы дела об административных правонарушениях, изучив доводы, изложенные в жалобах, судьи приняли решения: постановления об административных правонарушениях о привлечении ГлавыSOLEцкого муниципального округа отменить, вернуть дела на новое рассмотрение в специализированное отделение службы судебных приставов по Новгородской области ГМУ ФССП России.

В качестве еще одного примера отметим, что Глава Валдайского муниципального округа был привлечен 9 раз, 6 постановлений обжалованы в Новгородский районный суд, дела на рассмотрении, решения не вынесены. В том числе речь идет о привлечении к административной ответственности по причине неисполнения в установленный срок решения суда, касающегося проведения реставрационных работы здания – объекта культурного наследия, расположенного по адресу: г. Валдай, пл. Свободы, д.31. Несмотря на предоставленную судом отсрочку на исполнение решения суда, СОСП по Новгородской области вынесло постановление об административном правонарушении по ст. 17.15 ч. 1.3 КоАП РФ., обязав заплатить штраф в размере 10 000 руб. Данное постановление относится к числу указанных выше постановлений, обжалованных в Новгородский районный суд.

5.4 Предложения по совершенствованию законодательства и административных механизмов по вопросам раздела

1. Создать единую цифровую платформу межведомственного взаимодействия, обеспечивающую автоматизированный электронный доступ к соответствующим данным в режиме реального времени с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о защите персональных данных. Функционирование платформы следует организовать по аналогии с существующими решениями (в том числе с информационной системой Росреестра), предусмотрев регламентированный порядок аутентификации уполномоченных пользователей и ограниченный круг запрашиваемых сведений, необходимых для проведения контрольно-надзорных мероприятий.

2. Провести комплексное техническое обследование ФГИС ПГС с целью выявления и устранения технических неисправностей, препятствующих выбору судебных участков мировых судей в реестре административных дел. По итогам обследования необходимо выполнить модернизацию программного обеспечения системы, обеспечив корректное отображение и выбор судебных участков в интерфейсе, а также наладить синхронизацию данных с единым государственным реестром судебных участков мировых судей и иными информационными ресурсами в соответствии с требованиями законодательства РФ.

3. При отсутствии подтверждения получения в установленный срок (например, через переход по уникальной ссылке) направлять предписание на бумажном носителе почтой с уведомлением о вручении, а сведения об этом вносить в ЕРКНМ. Такой механизм обеспечит соблюдение прав контролируемых лиц и снизит правовые риски для контрольных органов в рамках требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

РАЗДЕЛ 6. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО В МСУ

6.1. Механизмы взаимодействия муниципалитетов с органами власти Новгородской области

На территории Новгородской области функционируют механизмы согласованного взаимодействия руководителей органов местного самоуправления и органов исполнительной власти региона, включая вопросы социально-экономического развития муниципальных образований, в том числе с привлечением как Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области», так и Ассоциации «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления», что среди прочего стало следствием обеспечения выполнения подпункта в) пункта 12 перечня поручений Президента Российской Федерации от 04 июня 2023 года № Пр-1111.

В частности, выработан механизм взаимодействия представителей муниципального сообщества с ВАРМСУ, в рамках которого коммуникация со стороны региона обеспечивается совместными усилиями Ассоциации и комитета по внутренней политике Новгородской области, в том числе с учетом особенностей, как муниципалитетов, так и их представителей, что позволяет достижению максимального эффекта от такого взаимодействия.

Фактически обеспечивается участие в реализуемых ВАРМСУ и при участии ВАРМСУ проектах, цели которых варьируются от повышения компетенции конкретного муниципального служащего и престижа муниципальной службы до внедрения эффективных муниципальных практик.

Среди таких проектов участие во Всероссийской муниципальной премии «Служение», формирование и функционирование федеральных проектных команд, проведение различного рода форумов, стимулирование выявления и тиражирования муниципальных практик.

Так, например, более двух третей Глав муниципалитетов Новгородской области вошли в состав всех федеральных проектных команд.

В рамках второй Всероссийской муниципальной премии «Служение» от Новгородской области было представлено 280 заявок - 111 из которых дошли до этапа оценки экспертов. В 2026 году данная работы была существенно активизирована, и число таких заявок составило 391 и 145 соответственно.

При этом, проект «Наставничество – основа бережливой кадровой службы», подготовленный в 2025 году командой администрации Великого

Новгорода, вошел в ТОП-30, и занял второе место в номинации «Институт наставничества – для будущего страны».

В апреле 2025 года в Москве состоялся Второй Всероссийский форум местного самоуправления, являющийся федеральной площадкой для обсуждения актуальных вопросов развития местного самоуправления.

Новгородская область вошла в число 16-ти субъектов, в которых в преддверии форума, прошли Региональные дни Форума, каждый из которых был посвящен обсуждению ключевых сфер развития муниципалитетов. Так, в Великом Новгороде 4 февраля 2025 года прошел региональный день по теме Взаимодействие с населением с участием более 200 представителей из всех субъектов страны, а темами обсуждения стали направления: муниципальные услуги, социальные гарантии для участников СВО, социальные гарантии для жителей, цифровизация взаимодействия с жителями, вовлечение жителей в управление.

Полагаем, что реализация ВАРМСУ подобных проектов, а также деятельность Ассоциации и региональных органов власти по содействию участия в них представителей муниципалитетов в конечном итоге способствуют созданию условий для обеспечения социально-экономического развития муниципалитетов Новгородской области.

Так же, на территории региона продолжена реализация таких отмеченных в предыдущих докладах механизмов согласованного взаимодействия как:

- Участие глав муниципальных округов, муниципальных районов, мэра Великого Новгорода, а также Председателя и Исполнительного директора Ассоциации в заседаниях Правительства Новгородской области, плановые из которых ежемесячно проходят в выездном формате на территории одного из муниципалитетов.

- Участие Председателя и Исполнительного директора Ассоциации в оперативных совещаниях, проводимых под руководством Губернатора Новгородской области, что в том числе обеспечивает возможность Ассоциации непосредственно представлять интересы муниципалитетов перед органами государственной власти.

- Функционирование института кураторства из числа членов регионального Правительства с оценкой эффективности деятельности кураторов путем формирования ежегодного рейтинга кураторов.

- Еженедельное (по субботам) рассмотрение на совещаниях под руководством Губернатора Новгородской области с участием Глав муниципальных образований и руководителей заинтересованных органов исполнительной власти региона вопросов, связанных с ремонтом и строительством социально-значимых объектов.

В качестве примеров реализации механизмов взаимодействия муниципалитетов с органами власти отметим следующее.

Процесс формирования Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2031 года проходил, в том числе по итогам

проведения стратегических сессий. В период с 9 июля по 22 августа 2025 года проведено 13 экспертных сессий (6 отраслевых, 7 территориальных), в которых приняли участие 763 человека из 22 муниципалитетов, в том числе органы власти, молодежь, бизнес, культура, образование, здравоохранение, некоммерческие организации и активные жители, депутаты Новгородской областной Думы, Думы Великого Новгорода, а также депутаты Дум муниципальных округов Новгородской области, члены Общественной палаты Новгородской области.

Кроме того, был организован сбор предложений, идей и инициатив на официальном сайте в сети «Интернет» «53 Новости». Поступило свыше 63 тыс. предложений. Данный опрос помог определить приоритеты, которые вошли в Стратегию в виде разделов.

На основании региональной стратегии муниципальные округа формируют свои стратегии и план по ее реализации.

В целях вовлечение органов местного самоуправления в оперативное решение задач, реализуемых в рамках национальных проектов, проводятся совещания с представителями администраций муниципальных образований (в том числе в формате видеоконференцсвязи) по вопросам реализации отдельных мероприятий региональных проектов - в частности, по содействию в организации диспансеризации граждан по оценке репродуктивного здоровья.

Муниципальные образования участвуют в реализации государственной программы Новгородской области «Развитие физической культуры и спорта на территории Новгородской области». Государственной программой установлен показатель «Доля граждан систематически занимающихся физической культурой и спортом», план на 2025 год — 57,5%. Фактическое исполнение составило — 59%. С муниципальными образованиями области заключаются соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета местному бюджету на софинансирование расходов, возникающих при реализации мероприятий по закупке и монтажу оборудования для создания спортивных площадок в Новгородском (Пролетарий), Боровичском (Боровичи), Крестецком (Крестцы,) Старорусском (Старая Русса) муниципальных округах. Сборные команды муниципальных образований участвуют в физкультурных и спортивных мероприятиях, которые включены в календарный план официальных физкультурных и спортивных мероприятий Новгородской области. В 2025 году было проведено 283 региональных спортивных и физкультурных мероприятий, в которых приняли участие спортсмены муниципальных образований.

Руководители министерства спорта Новгородской области ежемесячно принимают участие в рабочих выездах в муниципальные образования области в рамках подготовки к выездным заседаниям Правительства Новгородской области. В ходе рабочих выездов проходят встречи с активом муниципальных образований сферы физической культуры и спорта, на которых обсуждаются проблемные вопросы развития ФКиС в округах.

Представители муниципальных образований Новгородской области являются членами и принимают активное участие в областных комиссиях, на территориях муниципальных образований созданы рабочие группы:

- межведомственная комиссия по противодействию формированию просроченной задолженности по заработной плате в Новгородской области;
- межведомственная комиссия Новгородской области по противодействию нелегальной занятости;
- областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, в каждом муниципальном образовании созданы территориальные трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, заключены соглашения в сфере социального партнерства;
- межведомственные комиссии по вопросам реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на территории Новгородской области, на территориях муниципальных образований (принимают решения о возможности (невозможности) приема и трудоустройства соотечественника и членов его семьи на территории вселения);
- комиссии по расследованию несчастных случаев, в соответствии с областным законом Новгородской области от 02.03.2004 № 252-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области труда», полномочия в сфере государственного управления охраной труда на территории муниципальных округов возложены на МО.

Участие муниципальных образований в муниципальных этапах конкурсов:

- конкурс детского рисунка «Охрана труда глазами детей»;
- конкурс «Самый семейный коллективный договор»;
- Поощрение за вклад в развитие социального партнерства на территории Новгородской области в номинации «Лучшее муниципальное образование Новгородской области».

Участие в комиссиях и конкурсах позволяет задействовать все уровни власти (региональный и муниципальный), а также ключевых социальных партнеров. Создана «вертикаль» взаимодействия: от областных комиссий до рабочих групп в муниципальных образованиях.

Муниципальные образования вовлечены в процессы реализации полномочий следующих коллегиальных органов:

- Организационный комитет по оказанию содействия в подготовке и проведении ежегодного областного марафона «Рождественский подарок»;
- Совет по делам инвалидов;
- Областной организационный комитет «Победа».

Взаимодействие и доведение информации, обсуждаемой на заседаниях, до ОМСУ осуществляется через председателя Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области».

Администрации муниципальных округов, городского округа принимают участие в заседаниях межведомственной комиссии по поддержке участников специальной военной операции и членов их семей на территории Новгородской области (далее МВК). В соответствии с протоколом заседания МВК от 11.03.2026 № 18, в Великом Новгороде и во всех МО созданы районные межведомственные комиссии по поддержке участников специальной военной операции и членов их семей.

Председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области» является членом межведомственной комиссии по поддержке участников специальной военной операции и членов их семей на территории Новгородской области.

Информация также представлена в Приложении № 21.

6.2. Деятельность Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области»

Основной целью деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области» является обеспечение согласованного взаимодействия муниципальных образований, органов местного самоуправления, их должностных лиц, представление и защита их прав, представление общих интересов в области, а также в федеральных органах посредством взаимодействия с Всероссийской Ассоциацией местного самоуправления.

При этом отличительной особенностью Ассоциации Новгородской области, является предоставление ей реальной возможности участия в выработке согласованных решений, возникающих у органов местного самоуправления вопросов, и зачастую, учитывая уровень площадок для их рассмотрения через поручения Губернатора области.

В первую очередь выполнение задач, стоящих перед Ассоциацией реализуется через обеспечение плановой деятельности путем проведения заседаний Правления Ассоциации и заседания Общего Собрания членов Ассоциации – в 2025 году их проведено пять и два соответственно.

Вопросы, рассмотренные на данных мероприятиях, носили разноплановый характер и затрагивали как деятельность самой Ассоциации, так и муниципалитетов региона в целом, например, в ходе Общего Собрания в октябре с участием представителей региональных органов исполнительной власти обсуждался вопрос, связанный с увековечением памяти погибших участников СВО через создание «Мест Памяти».

Так же, в течение 2025 года были приняты решения о внесении в Новгородскую областную Думу описанных ниже пяти подготовленных Исполнительным аппаратом Ассоциации законопроектов. Это показывает, что Ассоциация не только является субъектом права законодательной

инициативы, но и активно данным правом пользуется, участвуя в нормотворческой работе.

Кроме этого, в целях представления интересов органов местного самоуправления региона, Председатель, Исполнительный директор или сотрудники Ассоциации задействованы в работе более чем 40 комиссий и иных рабочих органов, созданных при органах власти, в том числе при Правительстве региона и при Новгородской областной Думе, в заседаниях регионального Правительства и совещаниях под председательством Губернатора Новгородской области, что позволяет учитывать мнение органов местного самоуправления области при регулировании вопросов местного значения.

Вовлечение руководства и представителей Ассоциации в основные процессы, связанные с регулированием деятельности органов местного самоуправления, на фоне развитой системы коммуникации с возможностью оперативного обмена сведениями, способствует повышению эффективности в достижении Советом уставных целей, а также позволяет оперативно встраивать в региональную повестку вопросы органов местного самоуправления для своевременного рассмотрения с учетом мнения всего муниципального сообщества области.

Примеры результата такой деятельности Ассоциации, среди которых в том числе нормотворческая деятельность Ассоциации, реализация вектора муниципальной реформы, и обеспечение завершения процесса преобразования муниципальных районов в муниципальные округа в частности, участие представителей муниципалитетов в мероприятиях ВАРМСУ - отражены, с учетом структуры доклада, в других его разделах.

6.2.1. Основные мероприятия, организованные и (или) состоявшиеся при активном участии Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области» в 2025-2026 гг.

В качестве основных мероприятий, в которых участвовала Ассоциация «Совет муниципальных образований Новгородской области», считаем возможным отметить описанные более подробно выше мероприятия, связанные с муниципальной реформой.

Например, в 2025 году, в том числе при участии Ассоциации удалось в полной мере на всей территории Новгородской области завершить инициированный еще в 2019 году процесс преобразования муниципальных районов в муниципальные округа. Это оказало влияние и на органы управления Ассоциации, так как общее число ее членов по количеству муниципальных образований сократилось с 221 на момент создания Ассоциации, до 22 на конец 2025 года.

Примечательно, что проведенная в данном направлении работа на раннем этапе, в «щадящем» режиме, позволила относительно спокойно и взвешенно подойти к переходу на новый закон об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти. При этом важным аспектом реализованных в данном направлении мер

является и то, что в основной массе люди, замещавшие должности Глав поселений, в депутатском корпусе - остались в «обойме» и интегрировались в скорректированную структуру органов местного самоуправления.

Несмотря на то, что новый закон во многом сохраняет структуру и содержание закона № 131-ФЗ, он предусматривает и ряд масштабных изменений, а сам переход на новые условия организации местного самоуправления безусловно требует слаженной работы всех органов публичной власти и муниципального сообщества. Кроме того, во многом изменения муниципальных правовых актов поставлено в зависимость от субъектового нормотворчества.

В данном процессе Ассоциация так же заняла свою нишу, обеспечивая реализацию своей деятельности в нескольких плоскостях.

Во-первых, это консультативно-методическое направление.

Например, еще в апреле 2025 года по поручению рабочей группы при Правительстве области, в состав которой вошли и представители Ассоциации, подготовлены ответы на вопросы органов местного самоуправления по Федеральному закону от 20.03.2025 №33-ФЗ.

В целях представления интересов муниципальных образований сформирован перечень вопросов, требующих разъяснения федеральных органов исполнительной власти и связанных с реализацией данного Федерального закона (направлен в ВАРМСУ, а также в Комитет по региональной политике и местному самоуправлению Государственной Думы с целью подготовки рекомендаций в рамках мероприятий XXIII Общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России»).

По результатам рассмотрения данного письма была не только организована серия соответствующих семинаров, а как следует из ответа ВАРМСУ, учитывая актуальность поставленных вопросов, они стали предметом обсуждения на семинарах и стратегических сессиях в рамках проекта «Муниципальный диалог».

Вопросы, обозначенные Ассоциацией, также были учтены при подготовке направленного Главам муниципалитетов по поручению ВАРМСУ постатейного комментария к Федеральному закону № 33-ФЗ под редакцией П.В. Крашенинникова.

Кроме того, в мае 2025 года Исполнительным аппаратом Ассоциации был разработан чек-лист для муниципалитетов «Переход на Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»».

Во-вторых, это непосредственное участие в процессе корректировки регионального законодательства путем реализации права законодательной инициативы.

В частности, были подготовлены и в порядке законодательной инициативы направлены в Новгородскую областную Думу следующие законопроекты:

- «О внесении изменения в областной закон «О регулировании некоторых вопросов организации местного самоуправления в Новгородской области»» (в части определения критериев формирования в структуре местной администрации территориальных органов местной администрации);
- «О внесении изменений в областной закон «О взаимодействии органов государственной власти Новгородской области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новгородской области»»;
- «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»»;
- «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области в сфере административных правонарушений»».

Информация же об участии Ассоциации в подготовке проектов решений о перераспределении полномочий, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 32 Федерального закона № 33-ФЗ раскрыта в пункте 2.2. доклада.

Также, Исполнительный аппарат Ассоциации в 2025 году был вовлечен в процесс организации участия представителей региона в ряде иных мероприятий.

Например, во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика», где помимо обеспечения проведения регионального этапа конкурса, была организована подготовка итоговых презентаций к заявкам.

В результате, из 50 победителей Всероссийского конкурса 3 – это представители Новгородской области:

- город Боровичи - Первое место в номинации «Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства» с практикой «Наводи мосты: между прошлым и настоящим, между властью, бизнесом и горожанами»;
- Крестецкий округ - Второе место в номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне» с практикой «ЛЯКОВА»;
- Грузинское сельское поселение Чудовского округа - Второе место в номинации «Повышение узнаваемости муниципального образования (бренд территории)» с практикой Межрегионального гастрономического фестиваля «Аракчеевская щука».

Суммарно муниципалитеты получили 105 млн.рублей призовых на дальнейшее развитие и благоустройство территорий.

В 2026 году взаимодействие Ассоциации с муниципалитетами и органами исполнительной власти региона по вопросу подготовки заявок продолжено.

Кроме этого, Исполнительным аппаратом Ассоциации в 2025 году при взаимодействии с ВАРМСУ было обеспечено участие в специальном проекте Росмолодежи поощрения активной молодежи «Узнай свою малую Родину».

В частности, организовано проведение конкурса по отбору участников проекта, в ходе которого отобраны 150 победителей, которым было предоставлено право участия в одной из трех двухдневных поездках по региону (в Великий Новгород из Боровичей, в Старую Руссу из Великого Новгорода, в Великий Новгород из Старой Руссы).

6.2.2. Ключевые программы и проекты Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области» в 2025-2026 гг. году и достигнутые результаты

В 2025 и 2026 годах по-прежнему актуальной и востребованной оставалась работа Ассоциации по правовому сопровождению вопросов заключения и реализации муниципальных контрактов по строительству/капитальному ремонту социально-значимых объектов с использованием федеральных и областных средств бюджетов.

В течение 2025 года Ассоциацией было подготовлено 280, что на 31,5% больше чем в 2024 году, компетентных заключений на поступившие от подавляющего большинства муниципалитетов документы, связанные с такими закупками.

Также, продолжена реализация Ассоциацией таких востребованных практик как «Офис муниципального заказчика», ведение Telegram-канала «Муниципальные Заказчики Новгородской области», работа информационного портала с актуальной информацией в сфере закупок, вебинарами и прочей полезной информацией.

Только за 2025 год Ассоциацией подготовлены 12 различных разъясняющих писем, на Яндекс Диске Ассоциации опубликовано 27 вебинаров, а также 104 файла для помощи в работе в сфере закупок.

В случае возникновения судебных споров Совет оказывает помощь и в судебной защите интересов ОМСУ.

Это в первую очередь касается крупных социально значимых объектов с существенной ценой контракта, либо резонансных дел, что позволяет минимизировать риски потерь бюджетных средств и снизить риски социальной напряженности. Вопрос о ходе судебных дел с участием ОМСУ по данным объектам традиционно рассматривался еженедельно на «стройштабе» под председательством Губернатора области. В течение 2025 года в работе находилось 29 судебных дел.

Кроме того, в феврале 2026 года, в целях обеспечения популяризации на территории Новгородской области деятельности территориальных общественных самоуправлений, а также укрепления их межмуниципальных связей Распоряжением Председателя Ассоциации утверждено Положение «О проведении межмуниципального творческого фестиваля территориального общественного самоуправления «Творчество Объединяет Сердца»».

Этот масштабный фестиваль, посвященный Году единства народов России, стал отличным шансом для участников ТОС проявить себя в вокале, танцах или художественном слове.

Победители приняли участие в торжественном гала-концерте, проведенном 30 мая 2026 года в деревне Наволок Новгородского муниципального округа в рамках регионального праздника народного творчества и ремёсел «Хоровод традиций».

Данная работа проведена при тесном взаимодействии с комитетом по внутренней политике Новгородской области и Администрацией Новгородского муниципального округа.

По результатам экспертной оценки Организационного комитета конкурса, председателем которого является Исполнительный директор Ассоциации, победителями признаны следующие территориальные общественные самоуправления:

- ТОС «Быстрица» (Боровичский муниципальный округ);
- ТОС «Моисеево» (Маревский муниципальный округ);
- ТОС микрорайона №5, село Мошенское (Мошенской муниципальный округ);
- ТОС «Дружба народов» (Новгородский муниципальный округ);
- ТОС «Рассвет» (Пестовский муниципальный округ);
- ТОС «Дружба» (Поддорский муниципальный округ);
- ТОС «Выбити» (Солецкий муниципальный округ);
- ТОС «Соболево» (Старорусский муниципальный округ);
- ТОС Татиловской части города №2 (Холмский муниципальный округ);
- ТОС «Малый 3,5,7» (Чудовский муниципальный округ).

6.2.3. Реализация норм Федерального закона № 33-ФЗ в организации деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области»

- предоставление субсидий/ грантов из регионального бюджета на осуществление деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области»

При расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам муниципальных образований ежегодно предусматриваются средства на уплату членских взносов в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Новгородской области».

Объем средств на эти цели в 2024-2026 годах составляет 2,9 млн. рублей ежегодно.

Также Ассоциации при проведении организуемых ею мероприятий оказывается, в том числе, и имущественная поддержка. Так, например, у Ассоциации имеется возможность использования помещений зданий Правительства Новгородской области и иных органов исполнительной власти Новгородской области, что избавляет Ассоциацию от необходимости подбора соответствующего помещения, а также позволяет решать технические вопросы, связанные с участием в мероприятии ряда его участников в формате видеоконференцсвязи.

Кроме того, при поддержке Губернатора Новгородской области в ноябре 2024 года Ассоциации оказано содействие в переезде исполнительного аппарата в более просторные помещения, расположенные в одном здании с Региональной общественной приемной Председателя Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Д.А. Медведева в Новгородской области.

Примером поддержки деятельности Ассоциации со стороны региональных властей, также может служить принятие областного закона от 26.12.2024 № 622-ОЗ «О внесении изменений в некоторые областные законы», предусматривающего включение в стаж государственной гражданской службы государственных гражданских служащих Новгородской области, стаж муниципальной службы муниципальных служащих в Новгородской области периода работы на должностях руководителей и специалистов в советах муниципальных образований субъектов Российской Федерации по трудовому договору.

- участие Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области» в избрании/ прекращении полномочий глав муниципальных образований

Председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области» включается в состав Конкурсных комиссий для проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Главы муниципального образования Новгородской области - в качестве члена Конкурсной комиссии.

В течение 2025 года принято участие в работе семи таких Конкурсных комиссий.

- участие Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области» в правовом регулировании вопросов наделения органов местного самоуправления полномочиями, а также перераспределения полномочий (прежде всего, в форме подготовки заключений на проекты региональных законов)

Ассоциация «Совет муниципальных образований Новгородской области» принимает непосредственное участие в регулировании данных вопросов. Реализуемая в 2025 году – первом полугодии 2026 года форма такого участия и конкретные результаты отражены в пункте 2.2. Доклада.

- правовое регулирование законом Новгородской области порядка взаимодействия органов государственной власти Новгородской области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новгородской области»

На территории Новгородской области порядок взаимодействия органов государственной власти Новгородской области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новгородской области» регулируется Законом Новгородской области от 1 июля 2009 года № 558-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Новгородской области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новгородской области»».

В частности, например, в рамках взаимодействия, предусмотренного данным областным законом определены полномочные представители Новгородской областной Думы и Правительства Новгородской области в Ассоциации. Полномочные представители принимают участие в мероприятиях Ассоциации, а представители Ассоциации задействованы в работе более чем 40 комиссий и иных рабочих органов, созданных при органах власти, в том числе при Правительстве региона и при Новгородской областной Думе, в заседаниях регионального Правительства и совещаниях под председательством Губернатора области, что позволяет учитывать мнение ОМСУ области при регулировании вопросов местного значения.

В тоже время, как уже отмечено выше в пункте 6.2.1 в рамках непосредственного участия в процессе корректировки регионального законодательства в связи с переходом на Федеральный закон № 33-ФЗ, на основе подготовленного Ассоциацией законопроекта данный областной закон был актуализирован путем принятия областного закона от 25.12.2025 № 808-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О взаимодействии органов государственной власти Новгородской области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новгородской области»».

6.3. Формы прямой демократии и вовлечение населения и бизнеса в развитие муниципалитетов

В Новгородской области активно развивается инициативное бюджетирование. Жители сами решают, как потратить часть бюджета.

Главный принцип – софинансирование, регион выделяет средства при активном участии населения и бизнеса, через практики инициативного бюджетирования: «Проект поддержки местных инициатив на территории Новгородской области», «Народный бюджет», «Территориальное общественное самоуправление на территории Новгородской области», «Наш выбор».

В 2024 году в рамках данных практик поддержаны 326 инициатив жителей региона, а в 2025 году - 330.

В 2025 году областная субсидия составила 126,617 млн. рублей, из местных бюджетов выделено на софинансирование проектов - 69,998 млн. рублей. Значительный финансовый и нефинансовый вклад внесли сами жители, что составляет 31,413 млн. рублей.

Впервые в 2025 году в целях укрепления институтов общественного самоуправления, поддержки деятельности местных активистов и дальнейшего стимулирования развития в регионе муниципальных практик инициативного бюджетирования принято решение о предоставлении муниципальным бюджетам 42 млн. рублей на реализацию инициативных проектов территориальных общественных самоуправлений, старост сельских населенных пунктов и инициативных групп жителей от уплаты налога на профессиональный доход (самозанятых).

Сумма трансферта для каждого муниципального образования составили от 245 тыс. рублей до 13 млн. рублей в зависимости от числа зарегистрированных в муниципалитете самозанятых налогоплательщиков.

Выделение из областного бюджета средств на эти цели позволило реализовать еще 45 инициативных проектов.

Следует отдельно выделить проект «Дорога к дому», в рамках которого в 2024-2025 годах было отремонтировано 269 (148+121) участков автомобильных дорог общего пользования местного значения протяженностью 116 (68,95+47,05) км.

На реализацию этих инициатив в 2024-2025 годах из областного бюджета было направлено 408,043 (210,515+197,528) млн. рублей.

В 2026 году реализуется практика инициативного бюджетирования «Наш выбор 2.0», разработанная на основе практики «Наш выбор», во исполнение Поручения Правительства Новгородской области.

Одним из инструментов непосредственного и эффективного участия жителей конкретных территорий в развитии муниципалитета также является механизм «обратной связи», который не только способствует выявлению волнующих жителей вопросов, и связанных с ними потребностей, но и служит своеобразным маркером для оценки органами местного самоуправления качества реализованных ими мер.

Среди подобных механизмов можно выделить систему «Инцидент-менеджмент», посредством которой в 2025 году в муниципальные образования Новгородской области поступило 61553 сообщения.

Активность населения в данном направлении является не только высокой, но и стабильной – отклонение в сравнении с 2024 годом составило +0,28%.

При этом, несмотря на обширность затронутых сообщениями тем, традиционно прослеживаются такие, по которым жители муниципалитетов обращались наиболее часто.

Однако, в данном контексте важно учитывать, что каждый муниципалитет, при общей схожести имеет и свои отличительные характеристики, в связи с чем ТОП 10 тем были рассмотрены по каждому муниципалитету.

Всего в ТОП 10 тем, по которым граждане писали сообщения, так или иначе (суммарно по всем муниципалитетам), входило 15. Они же были «топовыми» темами и в 2024 году, однако в отличие от прошлого отчетного периода их число сократилось на два (не вошли такие темы как экономика и бизнес, и сельское хозяйство и охота), что с другой стороны, хотя и не значительно, но усиливает концентрацию внимания на оставшихся темах, вошедших в ТОП 10.

Информация по наиболее волновавшим жителей региона вопросам в разрезе муниципалитетов с указанием места в рейтинге вопросов от 1 до 10 (где 1, это наиболее часто затрагиваемая тема (*0-тема в топ10 вопросов по муниципалитету не вошла*)) представлена в таблице.

	Батецкий	Боровичский	Валдайский	Волотовский	Демянский	Крестецкий	Любыгинский	Маловишерский	Марёвский	Мошенской	Новгородский	Окловский	Парфинский	Пестовский	Поддорский	Солецкий	Старорусский	Хвойнинский	Холмский	Чудовский	Шимский	В.Новгород
Дороги	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2	1	2	1	1	1	1	1	1	1	1	2
ЖКХ	5	4	2	3	3	2	4	2	3	2	3	3	1	4	8	4	3	3	5	2	2	1
Благоустройство	3	2	3	2	4	4	3	3	6	3	5	2	4	2	4	2	2	4	3	3	4	3
Энергетика	1	8	7	4	2	3	2	4	2	5	1	5	3	5	5	3	4	5	9	4	3	8
Здравоохранение	7	3	5	5	7	7	8	9	7	4	8	9	6	3	2	6	5	7	10	6	5	4
Общественный транспорт	5	6	8	7	5	0	5	6	4	6	4	8	9	7	6	5	6	9	2	8	8	5
Культура	0	9	9	6	9	10	9	10	9	7	9	4	8	9	3	7	7	0	4	9	9	0
Обращение с отходами	8	7	4	0	0	5	6	7	0	8	6	7	7	6	0	0	8	2	7	7	10	0
Безопасность и правопорядок	0	10	10	0	8	6	0	8	8	0	7	0	5	0	0	10	10	8	6	10	0	9
Органы власти и подвед-е учреждений	9	0	0	8	6	0	10	0	5	0	0	0	0	10	7	8	9	10	8	0	7	10
Связь и телевидение	10	0	0	9	10	0	7	5	10	0	0	10	10	0	10	0	0	6	0	5	0	0
Образование	4	5	6	0	0	8	0	0	0	10	10	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7
Соц. обслуживание и защита	0	0	0	10	0	0	0	0	0	0	0	6	0	8	0	9	0	0	0	0	6	6
Экология	0	0	0	0	0	9	0	0	0	9	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Физич-я культура и спорт	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9	0	0	0	0	0	0	0

Из данных, представленных в таблице видно, что пять тем, стали предметом сообщений во всех муниципалитетах (*примечательно, что и темы, и их распределение между собой повторяют тенденцию 2024 года*), а именно:

- дороги (тема занимала 1, реже 2 место)

чаще речь шла об уборке, содержании, ремонте, состоянии покрытия, освещении на дорогах и тротуарах

- ЖКХ (тема, имея 1 места, чаще занимала 2-3)

чаще речь шла о качестве воды, начале или завершении отопительного сезона, отсутствии холодной и (или) горячей воды, качестве отопления.

- Благоустройство (тема в абсолютной массе занимала 2-4 места)

чаще речь шла о благоустройстве и уборке общественных пространств, содержании зеленых насаждений, вырубке, опиловке и спиле деревьев

(кустарников), борщевике Сосновского, неисправности или отсутствии освещения.

- Энергетика (тема, имея места от 1 до 9, чаще занимала 2-4) чаще речь шла о вопросах электроснабжения, в том числе отключениях и плохом состоянии электросетевого хозяйства.

- Здравоохранение (тема чаще занимала 4-7 места) чаще речь шла о госуслугах и региональных порталах в сфере здравоохранения, оказании специализированной медицинской помощи, лекарственном обеспечении, в том числе льготном, нехватке медработников, в том числе узкопрофильных.

Что касается остальных вопросов, вошедших в ТОП 10, то они, как уже было отмечено выше были актуальными и в 2024 году, однако масштаб их «охвата муниципалитетами» по некоторым позициям в 2025 году претерпел корректировки, например, при некотором снижении по темам культуры и образования, возросло внимание к таким темам как общественный транспорт, органы власти и подведомственные учреждения, связь и телевидение.

Так, в ТОП 10, помимо указанных выше пяти тем, вошли вопросы Общественного транспорта (были в топ 10 у 21 муниципалитета), Культуры (были в топ 10 у 19 муниципалитетов), Обращения с отходами (были в топ 10 у 16 муниципалитетов), Безопасности и правопорядка (были в топ 10 у 14 муниципалитетов), Органов власти и подведомственных учреждений (были в топ 10 у 13 муниципалитетов).

Не вошли в общий список ТОП 10, но встречающиеся в таких списках у меньшего количества муниципалитетов (при этом чаще имеющие 8-10 места в их рейтинге) темы, касающиеся вопросов Связи и телевидения, Образования, Социального обслуживания и защиты, Экологии, Физической культуры и спорта.

Важно отметить, что 71,1% от общего числа сообщений приходились на Великий Новгород (40,5%), Новгородский (13,4%), Боровичский (10,5%) и Старорусский (6,7%) округа. При этом чаще всего в них отмечались вопросы Дорог, ЖКХ и Благоустройства. Исключение составили у Боровичского округа, где вопросы ЖКХ заняли 4 место, уступив 3 место вопросам здравоохранения, а также у Новгородского округа, где вопросы благоустройства были на 5 месте, а первое место заняли вопросы энергетики, тогда как у остальных, вопросы энергетики занимали 4 и 8 места.

- Примеры практик

помощь участникам СВО и членам их семей со стороны ТОС и сельских старост

На постоянной основе жители каждого муниципалитета Новгородской области, в том числе старосты и члены ТОС систематически оказывают помощь бойцам, участвующим в специальной военной операции, например, собирают гуманитарную помощь, шьют теплые вещи, изготавливают свечи, плетут камуфляжные сети, пишут бойцам письма.

Например, ТОСы Великого Новгорода активно оказывают гуманитарную помощь по поддержке СВО:

- изготовление продуктов питания;
- изготовление маскировочных сетей;
- изготовление окопных свечей;
- передача вспомогательных снаряжений (фонари, инструменты и т.д.);
- сбор одежды, пеленок, средств гигиены, продуктов питания, газовых баллонов, стелек, медикаментов и т. д.

Субсидию из средств бюджета Великого Новгорода на реализацию социально значимых программ (проектов), реализуемых в 2025 году получил проект «Рождественский ангел. Открытые творческие мастерские Деда Мороза 2.0» РЕГИОНАЛЬНОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ "НОВГОРОДСКИЙ ОБЛАСТНОЙ ЦЕНТР МНОГОДЕТНОЙ СЕМЬИ" в сумме 446 250, 00 руб.

В качестве еще одного примера отметим, что на территории ТОС «Ивановское» Старорусского муниципального округа ведет работу инициативная группа из числа активистов ТОС и старосты населенного пункта по оказанию помощи участникам специальной военной операции (по запросам бойцов); обеспечению бойцов в зоне СВО необходимыми средствами маскировки для повышения их безопасности и эффективности выполнения боевых задач.

Основные направления работы:

1. Плетение маскировочных сетей. На постоянной основе ТОСовцы и инициативные граждане, на базе сельских домов культуры плетут маскировочные сети. В течение года к ним присоединяются школьники из г. Старая Русса, дачное население - помогают плести сети.

2. Сбор гуманитарной помощи по заявкам бойцов. ТОСы напрямую контактируют с участниками СВО, проживающий на территории поселения. Благодаря этому жители всегда знают, что нужно бойцам в первую очередь. Именно эти вещи они стараются собрать и отправить. 3. Сбор средств на необходимые материалы. Некоторые вещи жители могут сделать сами, продукты принести из дома, но есть запросы от бойцов, на которые необходимо собирать средства. Поэтому периодически староста нашего населенного пункта и активист ТОС производит сбор средств.

4. Связь с домом. Жители стараются, чтобы бойцы знали, что о них помнят, заботятся и ждут, поэтому к праздникам стараются отправить открытки и пожелания от детей.

5. Патриотическое воспитание подрастающего поколения. В течение года были организованы встречи с участниками СВО жителями и детьми, организациями социальной сферы, где можно было задать все интересующие вопросы и получить необходимую помощь.

Сотрудники органов местного самоуправления округа помогают в поиске помещений, решают вопросы оперативной связи с воинскими частями, чтобы помощь была адресной и нужной. Органы местного

самоуправления округа стимулируя помощь бойцам, не забывают и об их семьях. Сотрудники ОМСУ, волонтеры выступают организаторами волонтерской помощи в быту: помогали колоть и укладывать дрова, поздравляли с праздниками матерей и жен бойцов.

стимулирование и поддержка органами МСУ общественных инициатив и инициатив бизнеса, направленных на помощь участникам СВО и членам их семей

Органы местного самоуправления могут стимулировать и поддерживать общественные инициативы и бизнес-проекты, направленные на помощь участникам СВО и их семьям, через различные механизмы. Это включает финансовую, организационную, информационную и инфраструктурную поддержку, а также создание благоприятных условий для реализации таких проектов.

Так, например, участник СВО Шаталов А.В. на территории Старорусского муниципального округа приобрел 8 земельных участков площадью 58 га.

На территории Солецкого муниципального округа активно реализуется проект «Готовим для СВОих». Волонтеры добровольно участвуют в приготовлении сублимированных блюд, предназначенных для отправки в зону специальной военной операции. Важнейшей особенностью проекта является тот факт, что волонтерское движение объединяет людей различных национальностей и вероисповеданий. Участники бережно подходят к процессу приготовления пищи, учитывая национальные особенности и кулинарные предпочтения военнослужащих, находящихся в зоне боевых действий.

В проекте уже принимает участие более ста человек, представляющих разные национальности и поколения. Такое единодушие позволяет продемонстрировать высокий уровень взаимопонимания и уважения между людьми разного происхождения, способствуя укреплению чувства единства и солидарности нашей многонациональной страны.

Реализацией данного проекта достигается цель по единению людей различных национальностей и вероисповеданий, проживающих на территории Солецкого муниципального округа, для обеспечения полноценного питания воинов, находящихся в сложных условиях, обеспечивая каждого бойца едой, приготовленной с учётом традиций его народа.

При этом органы местного самоуправления округа обеспечивают поддержку, выражающуюся, например, в:

Выделении помещения для фасовки сублимированных блюд на базе муниципального бюджетного учреждения «Центр обслуживания молодёжи «Дом молодёжи»;

Формировании команды по реализации проекта «Готовим для СВОих», распределении зон ответственности;

Обучении команды новым технологиям кулинарии – приготовлению сублимированных национальных блюд;

Разработке плана действий;

Поиске партнеров, заключении соглашений с партнерами;

Поиске контактов для отправки гуманитарной помощи в зону СВО;

Информационном сопровождении проекта средствами массовой информации;

Разработке технологических карт приготовления сублимированных национальных блюд;

Привлечении внебюджетных средств;

Приобретении оборудования;

Вовлечения жителей в проект;

Сборе и переработке овощей и др. продуктов;

Организации фасовки сублимированных национальных блюд;

Организации мастер классов по приготовлению сублимированных блюд для школьников и для взрослого населения;

Проведении фестиваля национальных блюд;

Отправке гуманитарной помощи в зону СВО;

Получении обратной связи от бойцов СВО.

Как результат - более 100 участников, представляющих более 10 национальностей и охватывающих разные возрастные группы от 5 до 80 лет. Среди участников — подростки, состоящие на профилактических учетах. Проект получил поддержку от более 1500 человек, включая 50 фермеров и предпринимателей, которые оказали помощь в обеспечении продуктами питания, такими как овощи, крупы и мясо.

Проект успешно направил 208 гуманитарных грузов в зону СВО:

- 2024 год: 100 грузов

- 2025 год: 108 грузов

Всего передано 68 тонн продукции:

- 2024 год: 32 тонны

- 2025 год: 36 тонн

Кроме того, распределено 220 000 порций сублимированных супов:

- 2024 год: 100 000 порций

- 2025 год: 120 000 порций

Ассортимент включает 30 видов разнообразных блюд, учитывающих национальные особенности, а также 9 видов чая.

информационно-разъяснительная и просветительская работа органов МСУ с населением и бизнесом, в т.ч. при проведении Всероссийского голосования по выбору объектов благоустройства, организации иных акций, направленных на достижение национальных целей на территории муниципального образования

Информационно-разъяснительная и просветительская работа органов местного самоуправления Новгородской области с населением и бизнесом реализуется на постоянной основе, при этом через использование различных

инструментов, подразумевающих не только само информирование, но и выстраивание диалога, чтобы люди понимали, как устроено управление территорией, а предприниматели знали о мерах поддержки.

Прежде всего в данном случае речь идет о работе в госпабликах, соцсетях, сайтах органов местного самоуправления, проведении различного рода мероприятий и встреч, взаимодействии со СМИ.

При этом использование социальных сетей в данном контексте играет значимую роль, с помощью которых, например, осуществляется как информирование в части реализации проекта «Формирование комфортной городской среды» - некоторые примеры:

https://vk.com/wall-169889048_58784?ysclid=mqp8pgzpet867546211

https://vk.com/wall-112747570_13662?ysclid=mqp8ujt8bf413716562

https://vk.com/wall-169286790_28157?ysclid=mqp8vwnzbu934043002

https://vk.com/wall-182353793_931?ysclid=mqp8zvw6ip982132714,

так и проведение Главами муниципальных образований регулярных прямых эфиров, в ходе которых затрагивается обширный спектр вопросов, интересующих граждан – некоторые примеры:

https://vkvideo.ru/video-89795477_456239278?ysclid=mqp9jv5bun338926365

https://vkvideo.ru/video-170206529_456239530?ysclid=mqp9m1b0vu468920742

https://vkvideo.ru/video-171924228_456240935?ysclid=mqp9nyd47l90891026

https://vk.com/video-169813925_456239180?ysclid=mqp9qaphg161591749

Применительно к ежегодно проводимому на территории муниципалитетов Новгородской области голосованию за общественные территории, которые будут благоустроены в рамках проекта «Формирование комфортной городской среды» можно так же отметить, что сотрудники органов местного самоуправления проводят обходы населенных пунктов, чтобы помочь жителям принять участие в голосовании и определить, какие территории будут благоустроены в первую очередь.

Об эффективности реализуемых мер говорят отраженные в других разделах Доклада результаты по участию граждан в конкурсах.

Кроме того, информационно-разъяснительная и просветительская работа органов МСУ реализуется через ответы на поступающие обращения граждан в рамках Федерального закона № 59-ФЗ, в которых специалисты часто дают развернутые, разъяснительные ответы, в том числе со ссылками на законодательство, что помогает снять недопонимание и выстроить доверие.

Как уже отмечалось выше, важным и в тоже время информативным инструментом получения «обратной связи» от жителей муниципалитетов остается система «Инцидент-менеджмент».

Не менее важными являются используемые в регионе встречи и собрания, на которых в том числе организуют информационные сессии для обсуждения актуальных тем (благоустройство, ЖКХ, участие в инициативном бюджетировании).

привлечение органами МСУ частного финансирования (меценатской помощи) и волонтерского участия в целях развития социально-значимой инфраструктуры, восстановления и сохранения объектов культурного наследия, природных объектов на территории муниципального образования

Примеры подобной деятельности, в той или иной мере имеют место быть в каждом муниципалитете Новгородской области.

Например, в 2025 году хозяйствующие субъекты Батецкого муниципального округа принимали активное участие в мероприятиях по благоустройству территорий, поддержке участников СВО, финансировании культурных и спортивных мероприятий:

- предприниматели трудовым участием и предоставлением техники поддерживали мероприятия по проведению субботников, удалению несанкционированных свалок (добавить данные функциональных отделов);

- в округе расположено 27 воинских захоронений, за благоустройство 10 из них отвечают субъекты малого предпринимательства. Предприниматели ежегодно выполняют уборку, побелку и покраску элементов захоронений;

- субъекты МСП активно взаимодействуют с волонтерами муниципального штаба «Мы вместе», на постоянной основе проводят сбор полезного груза для участников специальной операции, финансируют мероприятия по плетению маскировочных сетей. В июле 2025 года по обращению участника СВО, мобилизованного с территории муниципального округа и прибывшего в округ на большегрузной машине, предпринимателями (ИП Багирова С.М., ИП Вдовиченков Н.М., ИП Гасымов М.Н., ООО «Батецкая деревообрабатывающая компания») на безвозмездной основе были предоставлены строительные материалы и для строительства блиндажей (доски, брус, саморезы, строительные перчатки, монтажная пена, стяжки, хомуты и т.д.);

- предприниматели участвуют в финансировании спортивных мероприятий (закупка подарков и призов для участников и победителей), в отчетном году ООО «БДК» закупило форму для детско-юношеской футбольной команды МАУ «Физкультурно-спортивный комплекс»;

- за счет финансового участия бизнеса ежегодно организуется проведение праздничных мероприятий, приуроченных ко Дню поселка и Дням окружных деревень (привлечение музыкальных коллективов, подарки гражданам, внесшим вклад в социально-экономическое развитие округа);

- бизнесом было закуплено более 100 новогодних подарков для детей, которые в 2025 году проявили себя в учебе, спорте, культурной жизни округа и в качестве волонтеров.

В части меценатской помощи, можно отменить проекты, реализованные в Пестовском муниципальном округе.

Меценат: Кузин Дмитрий Владимирович (индивидуальный предприниматель) - бюджет проекта 4 млн. рублей.

Описание проекта: Дмитрий Владимирович регулярно участвует в благоустройстве территорий, помогает малоимущим семьям (установка окон, постройка сарая, изготовление металлических беседок). Например, ко дню округа изготовил и установил аллею из зонтиков в парке.

Меценат: Иванов Сергей Алексеевич (индивидуальный предприниматель) - бюджет проекта 2 млн. рублей.

Описание проекта: Благоустройство лесопарка, расположенного в устье р. Меглинка и Молога: установка деревянной беседки и качелей, посадка селекционных растений.

Меценат: Румянцев Александр Александрович (индивидуальный предприниматель) - бюджет проекта: 3,5 млн. рублей.

Описание проекта: Многодетная семья осталась без жилья в результате пожара. Предприниматель за свои средства купил трехкомнатную благоустроенную квартиру.

ные, в том числе уникальные практики вовлечения населения в осуществление местного самоуправления

Уникальной практикой вовлечения населения в осуществление местного самоуправления 2025 года, стало решение, обеспечившее дополнительную поддержку деятельности местного самоуправления, о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области, обеспечивших создание благоприятных условий для применения физическими лицами специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

Впервые в целях укрепления институтов общественного самоуправления, поддержки деятельности местных активистов и дальнейшего стимулирования развития в регионе муниципальных практик инициативного бюджетирования муниципальным бюджетам предоставлено 42 млн. рублей на реализацию инициативных проектов территориальных общественных самоуправлений, старост сельских населенных пунктов и инициативных групп жителей от уплаты налога на профессиональный доход (самозанятых).

Как уже было отмечено выше, сумма трансферта для каждого муниципального образования составили от 245 тыс. рублей до 13 млн. рублей в зависимости от числа зарегистрированных в муниципалитете самозанятых налогоплательщиков.

Информация также представлена в Приложении № 22.

6.4. Международное межмуниципальное сотрудничество и побратимство

Международное межмуниципальное сотрудничество и побратимство муниципалитетов Новгородской области как правило имело зарождение в более ранний период. Ввиду изменения на внешнеполитической арене и увеличения недружественных России стран, часть соглашений фактически перестали функционировать. Вместе с тем, некоторыми муниципалитетами,

как правило более крупными осуществлена переориентация и (или) расширение сотрудничества в пользу иных стран.

В тоже время, муниципальными образованиями региона в 2025 году реализовывалось взаимодействие и на межрегиональном уровне.

Ниже представлены некоторые примеры соответствующей деятельности.

- развитие побратимских взаимоотношений муниципалитетов Новгородской области на межрегиональном и международном уровнях с описанием совместных с побратимами проектов и мероприятий

Среди примеров развития побратимских отношений отметим практику городского округа Великий Новгород.

Так, в 2025 году успешно развивалось сотрудничество Великого Новгорода с городами-побратимами Республики Беларусь: городом Полоцком и Центральным районом города Минска, и Китайской Народной Республики (далее – КНР): городом Цзыбо.

В рамках соглашения между Администрацией Великого Новгорода и Администрацией Центрального района г. Минска (Республика Беларусь) о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической и социально-гуманитарной сферах 12 августа 2025 года в Минской городской ратуше состоялось открытие музейной выставки «Безмолвная проповедь. Новгородская икона XIII–XVI веков». Мероприятие освещалось в белорусских и новгородских СМИ. Выставка экспонировалась до 7 сентября 2025 года.

В рамках соглашения о сотрудничестве с городом Полоцком (Республика Беларусь) делегация Великого Новгорода с 12 по 15 октября 2025 года принимала участие в мероприятиях Международного православного социально-экономического форума «Покровские встречи в Полоцке». 14 октября состоялось открытие музейной выставки «Безмолвная проповедь. Новгородская икона XIII–XVI веков» в городском дворце культуры. Выставка экспонировалась до 20 октября 2025 года.

Делегация директоров муниципальных образовательных учреждений Великого Новгорода с 11 по 13 декабря 2025 года посетили г. Минск (Республика Беларусь) в рамках обмена опытом и участия в педагогическом семинаре, организованном управлением по образованию администрации Московского района г. Минска.

Кроме того, соответствующую деятельность в Великом Новгороде осуществляла не только Администрация, но и контрольно-счетная палата. Мероприятия по развитию взаимодействия на межрегиональном уровне осуществляются ею в рамках деятельности Союза муниципальных контрольно-счетных органов.

Реализуется рассматриваемая деятельность и в других муниципальных образованиях области, например:

Администрация Новгородского муниципального района заключила в 2022 году двустороннее соглашение с Администрацией Волховского

муниципального района Ленинградской области о торгово-экономическом, научно-техническом, образовательном, социальном и культурном сотрудничестве, в 2021 году двустороннее соглашение с Администрацией Раздольненского района Республики Крым о торгово-экономическом, научно-техническом, образовательном, социальном и культурном сотрудничестве, в 2019 году двустороннее соглашение о сотрудничестве с Несвижским районным исполнительным комитетом Минской области Республики Беларусь о торгово-экономическом, научно-техническом, образовательном, социальном и культурном сотрудничестве.

Пестовским муниципальным округом заключены межмуниципальные соглашения о сотрудничестве с шестью районами:

Лесной муниципальный округ Тверской области;
 Чагодощенский муниципальный район Вологодской области;
 Устьянский муниципальный район Архангельской области;
 Устюженский муниципальный район Вологодской области;
 Бабаевский муниципальный район Вологодской области;
 Муниципальный Совет города Кронштадт.

Соглашения направлены на выступление творческих коллективов на днях районов, на участие в межмуниципальном инвестиционном форуме, на участие в неделе предпринимательства.

- участие муниципалитетов в международных мероприятиях, по итогам которых были достигнуты позитивные результаты для экономики или социальной сферы муниципалитета-участника

В данной части участие муниципалитетов Новгородской области главным образом представлена деятельностью областного центра – Великого Новгорода.

Например, международное межмуниципальное сотрудничество Великого Новгорода также развивалось в рамках членства и взаимодействия с организациями: Международной ассоциацией «Объединенные города и местные власти Евразии» (региональным отделением Всемирной организации «Объединенные города и местные власти»), объединением «Сеть креативных городов ЮНЕСКО», Пекинской компанией международного культурного обмена «Цзинцзэ».

По инициативе Комитета ОГМВ по культуре 21 января 2025 года состоялся вебинар на тему «Культура 21 Плюс» для городов Евразийского региона. Мероприятие проведено при поддержке ОГМВ-Евразия. Сформулированы предложения в сфере культуры и других областях действий муниципалитетов для продвижения культуры как движущей силы устойчивого развития городов.

В течение 2025 года осуществлялось взаимодействие с оргкомитетом Международного Муниципального Форума стран БРИКС (далее – ММФ БРИКС) и его партнерами (ВАРМСУ, Департамента внешнеэкономических и международных связей города Москвы) по организации участия представителей Великого Новгорода в деловой программе и других

мероприятиях Форума. В рамках ММФ БРИКС 30 октября 2025 года на площадке КВЦ «Экспофорум» в Санкт-Петербурге состоялось выступление Мэра Великого Новгорода А.Р. Розбаума по вопросам развития международного межмуниципального сотрудничества и выработки совместных решений в направлении устойчивого и инновационного развития муниципалитетов стран БРИКС и дружественных государств, создания комфортной городской среды.

Информация также представлена в Приложении № 23.

6.5. Предложения по совершенствованию законодательства и административных механизмов по вопросам раздела

Предложения по совершенствованию законодательства и административных механизмов в данной части отсутствуют.

РАЗДЕЛ 7. УЧАСТИЕ В ФЕДЕРАЛЬНЫХ КОНКУРСАХ

7.1. Значение федеральных конкурсов для МСУ

Федеральные конкурсы играют важную роль в развитии муниципальной сферы, повышении эффективности управления и распространении лучших практик, способствуют стимулированию деятельности муниципалитетов, обмену опытом и укреплению взаимодействия между федеральными и региональными органами власти. Возможность перенять успешный опыт и создать условия для активного тиражирования эффективных решений, практик. Повышение узнаваемости муниципальных образований, комплексный подход к развитию территории муниципального образования.

При этом можно отметить, что у муниципалитетов области имеется интерес к лучшим практикам других муниципалитетов, изучение которых позволяет увидеть новые подходы к управлению, реализации проектов благоустройства и взаимодействию с жителями. Для обеспечения такого ознакомления на сайте Ассоциации создан соответствующий раздел, посвященных федеральным конкурсам. Кроме того, например, по Всероссийскому конкурсу «Лучшая муниципальная практика» сложилась практика ежегодного направления региональными органами исполнительной власти органам местного самоуправления, сборников лучших муниципальных практик, которые в том числе размещаются и на сайте Ассоциации.

В течение 2025 года муниципальные образования Новгородской области принимали активное участие в различных конкурсах, проводимых на федеральном уровне.

Лидерство по востребованности среди муниципалитетов сохранил Всероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика».

В 2025 году региональный этап прошли 22 заявки из 11 муниципальных образований Новгородской области.

В результате, как уже было отмечено в пункте 6.2.1 Доклада, из 50 победителей Всероссийского конкурса 3 – это представители Новгородской области:

- город Боровичи - Первое место в номинации «Градостроительная политика, обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно-коммунального хозяйства» с практикой «Наводи мосты: между прошлым и настоящим, между властью, бизнесом и горожанами»;
- Крестецкий муниципальный округ - Второе место в номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне» с практикой «ЛЯКОВА»;
- Грузинское сельское поселение Чудовского муниципального округа - Второе место в номинации «Повышение узнаваемости муниципального образования (бренд территории)» с практикой Межрегионального гастрономического фестиваля «Аракчеевская щука».

Суммарно муниципалитеты получили 105 млн.рублей призовых на дальнейшее развитие и благоустройство территорий.

В августе, в Казани были названы победители X Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях. В 2025 году все 5 заявок, поданных от Новгородской области, вошли в число победителей всероссийского конкурса проектов благоустройства.

Так, победителями стали - Хвойная, Любытино, Боровичи, Чудово и Пестово, чьими проектами предусматривалось следующее.

В Хвойной - преобразование части Советской улицы

Пространство, где сосредоточены важные для всего округа учреждения, становится удобным для отдыха и общения, интересным для прогулок и встреч. Наполнение улицы малыми архитектурными формами, вдохновленными природными богатствами Хвойной. Яркой точкой притяжения становится сквер с арт-объектом «Морошковый лось».

В Любытино - изменение Базарной улицы

В историческом центре поселка расширяется пешеходное пространство и увеличиваются зелёные зоны. Новым местом для встреч и культурных мероприятий становится площадка с арт-объектом «Кот Люб», уличными качелями и подиумами для сидения. Архитектурные решения включают отсылки к торговому прошлому улицы и местным достопримечательностям.

В Боровичах - продолжение благоустройства площади 1 Мая

Возле Центра культурного развития предусмотрены места для отдыха у фонтанов, уличные качели, небольшая игровая площадка и зона выставок под открытым небом. Вдоль площади обновляются тротуары, преобразуется участок у входа в Успенский собор. Архитектурные решения предусмотрены в стилистическом единстве с благоустройством, реализованным в 2023 году.

В Чудово - обновление части парка имени 1 Мая

Главное рекреационное пространство города дополняется новыми местами для отдыха, современная скейт-площадка, столы для настольных игр, спортивные тренажеры и игровые элементы для детей. Экомаршрут с информационными стендами и «птичьей столовой» позволит посетителям ближе познакомиться с природой парка.

В Пестово - преобразование набережной реки Мологи

Вдоль берега предусмотрен прогулочный маршрут из настила с зонами отдыха, платформами у воды и площадками для легких активностей. Обустройство места для купания. Для комфортного доступа к территории предусмотрена новая автомобильная дорога.

Проекты-победители получили гранты на реализацию: Боровичи — 91,8 млн рублей; Чудово, Пестово и Хвойная — по 76,5 млн рублей; Любытино — 30,6 млн рублей.

В части примеров участия в иных федеральных конкурсах можно, например, отметить практику Администрации Великого Новгорода, которая в 2025 году принимала участие в следующих федеральных конкурсах:

Национальная премия «Умный город»:

АИС «Реестр земляных работ»;

«Умный пешеходный переход на нерегулируемом пешеходном переходе»;

АИС «Уборка дорожно-уличной сети»;

«Спутниковый контроль специализированной техники Городского хозяйства»;

«Цифровой спортивный стадион «Волна»;

«Мониторинг улично-дорожной сети»;

«Оперативный ответ. Организация эффективной системы межведомственного взаимодействия при работе с обращениям граждан, поступающими из внешних источников»;

«Снижение очагов аварийности в Великом Новгороде, повышение уровня безопасности на дорогах местного значения».

Конкурс профессионального управления проектной деятельностью, проводимый аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации «Проектный Олимп» спецноминация «Лучшие проекты с использованием искусственного интеллекта».

Всероссийский конкурс проектов инициативного бюджетирования, проводимый федеральным государственным бюджетным учреждением «Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации». В 2025 году от городского округа Великий Новгород на Всероссийский конкурс проектов инициативного бюджетирования было подано 6 проектов.

Всего на Всероссийский конкурс проектов инициативного бюджетирования, с учетом Великого Новгорода в 2025 году было подано 32 заявки.

Указанное выше, подчеркивая значительную активность муниципалитетов, безусловно, свидетельствует и о практической пользе конкурсов проводимых на федеральном уровне, которую могут на себе ощутить жители регионов.

В тоже время более информативным, в части оказания влияния участия муниципалитетов в федеральных конкурсах, является рассмотрение результатов такого участия за более длительных период.

Рассмотрим его на примере города Старая Русса.

Так, за последние семь лет город Старая Русса четыре раза участвовал и четырежды стал победителем Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, организованного в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» (с 2025 года — «Инфраструктура для жизни»). В результате реализации проектов проведены реставрационные работы на Водонапорной башне, благоустройство набережной Достоевского с частичным берегоукреплением, общественной территории «Царицынский источник», благоустройство набережной Красный берег (I этап).

В текущем году в пятый раз принимается участие с проектом «Благоустройство набережной Красный берег г. Старая Русса (II этап)».

За последние семь лет привлечено на территорию финансирование из федерального бюджета в рамках участия в конкурсе в размере более 250,0 млн. рублей и более 150,0 млн. рублей планируется получить от участия в дальнейших проектах.

В свою очередь, бизнес стал более активным, в городе открываются новые объекты потребительского рынка, строятся коллективные средства размещения.

Реализация проектов в комплексе позволила позиционировать город как культурный центр с эффективной и разнообразной инфраструктурой — важнейший фактор его экономического роста. Развитие экономики дало новый импульс эффективному развитию города-курорта, созданию новых рабочих мест для многих талантливых и активных людей, сделало жизнь города ярче и разнообразнее. Город стал привлекателен как для инвесторов, так и для горожан.

Благодаря проделанной работе в течение последних семи лет в Старой Руссе получены:

- новые объекты обеспечивающей и туристской инфраструктуры;
- увеличение турпотока в 2,2 раза (в 2025 году туристический поток составил 297 тыс.чел. по сравнению с 2019 годом 137 тыс. чел.);
- увеличение количества коллективных средств размещения в 2 раза (с 10 до 20);
- увеличение количества объектов общественного питания в 1,5 раза (с 20 до 30).

Информация также представлена в Приложении № 24.

7.2. Предложения по совершенствованию законодательства и административных механизмов по вопросам раздела

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2024 года № 1542 внесены изменения в Положение о Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» которыми в том числе предусмотрено, что муниципальное образование, определенное победителем по соответствующей номинации конкурса, имеет право участвовать в конкурсе по этой же номинации не ранее чем через 3 года.

В то же время согласно Положению о Конкурсе, он проводится в целях выявления, поощрения и распространения применения примеров лучшей практики деятельности органов местного самоуправления.

Как видится, указанные изменения позволят расширить географию победителей (число муниципальных образований, ставших победителями), но при этом возникает риск того, что практики некоторых муниципальных образований, достойные быть признанными победителями, а впоследствии освещенными и тиражированными другими муниципалитетами страны, на достаточно долгий срок выбывают из поля зрения, или могут быть представлены другими муниципальными образованиями, перенявшими данный опыт.

Вместе с тем, положением не учтен переход к одноуровневой системе местного самоуправления. Так, если раньше муниципальный район мог быть представлен несколькими поселениями, и в случае выигрыша одного, от района могло выйти другое, то в случае с муниципальным округом, такая возможность уже отсутствует.

Особенно это актуально для таких субъектов как Новгородская область, которая относится к малочисленным, с точки зрения количества муниципалитетов – всего 21 муниципальный округ и 1 городской округ.

Так же, считаем важным отметить, что разработка, внедрение и реализация достойных к представлению на Конкурс практик зачастую требует значительных ресурсов - от финансовых и инфраструктурных, до кадровых.

Как правило, в небольших субъектах они сосредоточены в городских округах, являющихся столицами региона, и ограничение их участия в Конкурсе по той или иной номинации, отразится на шансах субъекта в целом.

Нивелировать указанные обстоятельства может, например, расширение числа категорий, в том числе выделение городских округов – столиц субъектов, либо внедрение подкатегорий в зависимости от характеристик муниципалитетов, в том числе, например, от численности населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Кроме того, предлагаем скорректировать Методику оценки конкурсных заявок муниципальных образований, представляемых для участия во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» по номинации «Повышение эффективности управления территорией муниципального

образования», утвержденную приказом Минэкономразвития России от 26.06.2025 № 424:

- при оценке заявок муниципальных образований, принимающих участие в Конкурсе по данной номинации значительную долю баллов присваивать самим практикам в сфере муниципальной экономической политики и управления муниципальными финансами, а не показателям муниципальных образований.

Председатель Ассоциации



С.А. Яковлев